

**BỘ NỘI VỤ**

Số: 1954/BC-BNV

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Hà Nội, ngày 24 tháng 6 năm 2009

**BÁO CÁO****Kết quả công tác 6 tháng đầu năm và  
kế hoạch công tác 6 tháng cuối năm 2009**

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ của Vụ Pháp chế, Bộ Nội vụ được quy định tại Quyết định số 1290/QĐ-BNV ngày 07/10/2008 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ, để chuẩn bị cho việc sơ kết công tác tư pháp 6 tháng đầu năm 2009 theo tinh thần công văn số 1676/BTP-VP ngày 27/5/2009 của Bộ Tư pháp, Vụ Pháp chế, Bộ Nội vụ báo cáo kết quả công tác 6 tháng đầu năm và định hướng công tác 6 tháng cuối năm 2009 như sau:

**I. KẾT QUẢ CÔNG TÁC 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2009****1. Công tác xây dựng pháp luật**

Đây là nhiệm vụ trọng tâm được lãnh đạo Vụ Pháp chế, Bộ Nội vụ xác định và quán triệt đến tập thể cán bộ, công chức trong Vụ. Các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, các đề án đề tài liên quan đến pháp luật đã được Vụ tập trung nghiên cứu, xử lý kịp thời, đảm bảo có căn cứ pháp lý. Ý kiến tham gia của Vụ được lãnh đạo Bộ Nội vụ đánh giá cao. Để nâng cao hơn nữa chất lượng văn bản QPPL do Bộ Nội vụ ban hành và phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2008, Vụ đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị thuộc Bộ tham mưu, trình Bộ trưởng ký Quyết định số 890/QĐ-BNV ngày 03/6/2009 ban hành Quy chế xây dựng, thẩm định và ban hành văn bản QPPL.

**a. Tham gia Ban Soạn thảo, Tổ Biên tập xây dựng văn bản QPPL**

Thực hiện chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Chính phủ và sự chỉ đạo của lãnh đạo Bộ Nội vụ, 6 tháng đầu năm 2009, Vụ Pháp chế đã cử công chức tham gia Ban Soạn thảo, Tổ Biên tập của 18 dự án dự án Luật, Pháp lệnh, Nghị định, tham gia thành viên một số Đề án, Dự án liên quan đến lĩnh vực pháp luật. Ngoài ra, công chức trong Vụ đang tiếp tục tham gia các Ban Soạn thảo, Tổ Biên tập các dự án, dự thảo văn bản QPPL của các năm trước. Việc phân công công chức tham gia dựa trên năng lực, kinh nghiệm của từng người nên đã góp phần đảm bảo chất lượng ý kiến tham gia.

**b. Tham gia góp ý xây dựng văn bản QPPL**

Đây là một trong những nội dung chiếm phần lớn công tác chung của Vụ Pháp chế. Các văn bản QPPL được các Bộ, ngành xây dựng và xin ý kiến có số lượng rất lớn; nhiều văn bản không thuộc lĩnh vực chuyên môn của Bộ Nội vụ nên việc tham gia ý kiến gặp nhiều khó khăn. Tuy nhiên, toàn bộ các văn bản QPPL đều được Vụ tổ chức thực hiện nghiêm túc. Đối với các vấn đề liên quan

đến từng Vụ chuyên môn của Bộ Nội vụ, Vụ đều có công văn xin ý kiến sau đó tổng hợp trình lãnh đạo Bộ quyết định. Từ tháng 10/2008 đến tháng 5/2009 Vụ đã tham gia góp ý đối với:

- + 32 lượt tham gia ý kiến các dự án Luật;
- + 06 lượt tham gia ý kiến các dự thảo Pháp lệnh;
- + 64 lượt ý kiến tham gia các Nghị định của Chính phủ;
- + 08 Quyết định của Thủ tướng Chính phủ;
- + 24 Thông tư;
- + 11 Thông tư liên tịch;
- + 31 Ý kiến thành viên Chính phủ;
- + Đề án, Dự án: 09;

Ngoài ra, Vụ còn tham gia ý kiến đối với các văn bản khác như Quyết định, Chỉ thị không phải là văn bản quy phạm pháp luật.

c. Thẩm định văn bản QPPL luật do Bộ trưởng Bộ Nội vụ ban hành và tham gia ý kiến văn bản khác

Thực hiện Quy chế thẩm định số 357/QĐ-BNV ngày 24/4/2008 của Bộ Nội vụ, Vụ đã tổ chức thẩm định 27 văn bản, đảm bảo tuân thủ đúng quy định về công tác thẩm định. Qua thẩm định đã kịp thời tham mưu cho lãnh đạo Bộ Nội vụ khắc phục những nội dung, vấn đề chưa phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế được lãnh đạo Bộ Nội vụ đánh giá cao, xác định là khâu bắt buộc trước khi trình lãnh đạo Bộ ký ban hành.

Thực hiện chỉ đạo của lãnh đạo Bộ Nội vụ với mục đích nâng cao hơn nữa chất lượng văn bản, Vụ Pháp chế được giao nghiên cứu, kiểm tra tính hợp pháp về nội dung, hình thức của các Quyết định liên quan đến tổ chức, Điều lệ hội, tổ chức phi chính phủ. Vụ đã hoàn thành tốt nhiệm vụ theo yêu cầu nhiệm vụ lãnh đạo Bộ giao.

## **2. Công tác phổ biến giáo dục pháp luật**

Vụ đã làm tốt công tác tham mưu, từng bước đưa công tác phổ biến giáo dục pháp luật vào nề nếp. Vụ đã tham mưu trình Bộ trưởng Bộ Nội vụ ban hành Quyết định số 505/QĐ-BNV ngày 17/3/2009 ban hành kế hoạch phổ biến, giáo dục pháp luật năm 2009. Vụ đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị thuộc Bộ Nội vụ tổ chức phổ biến một số văn bản QPPL có tính thời sự như Luật Cán bộ công chức, Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2008, Luật Bảo hiểm y tế ...

Với vai trò làm thường trực giúp Bộ trưởng Bộ Nội vụ - Trưởng ban phối hợp công tác phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, công chức (Ban 2), Vụ đã trình lãnh đạo Bộ ban hành Quyết định kiện toàn Hội đồng phối hợp công tác phổ biến, giáo dục pháp luật của Bộ Nội vụ (thay thế Quyết định số 70/QĐ-BNV ngày 31/01/2008 thành lập Hội đồng phối hợp công tác phổ biến, giáo dục pháp

luật của Bộ Nội vụ). Nhằm tăng cường hơn nữa hiệu quả của công tác này, Vụ đã trình lãnh đạo Bộ Quy chế hoạt động của Hội đồng.

### **3. Công tác kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật**

Nhằm tăng cường công tác tự kiểm tra, kiểm tra và rà soát văn bản QPPL, trên cơ sở kế hoạch công tác năm 2009 của Bộ Nội vụ, Vụ Pháp chế đã trình lãnh đạo Bộ Nội vụ ban hành Quyết định số 136/QĐ-BNV ngày 09/02/2009 về việc ban hành Kế hoạch kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nội vụ năm 2009 trong đó dự kiến tổ chức kiểm tra 14 tỉnh về các văn bản QPPL liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nội vụ. Từ đầu năm 2009 đến nay, đã tổ chức kiểm tra tại 02 tỉnh Thái Bình, Bắc Giang, được các địa phương này đánh giá cao. Trong thời gian từ ngày 23 đến 30 tháng 6, Vụ đang chủ trì triển khai kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nội vụ tại 03 tỉnh Quảng Nam, Quảng Ngãi và Bình Định.

Bên cạnh đó, Vụ luôn có sự phối hợp tốt với Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Tư pháp trong việc kiểm tra, xử lý văn bản QPPL thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nội vụ do các địa phương ban hành, phát hiện những vi phạm và có kiến nghị xử lý kịp thời.

Để góp phần nâng cao chất lượng công tác kiểm tra văn bản QPPL, Vụ đã xây dựng đội ngũ công tác viên kiểm tra văn bản trình lãnh đạo Bộ quyết định.

Tuy nhiên, do nhiều Bộ, ngành, địa phương khi ban hành văn bản có liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nội vụ không gửi văn bản đầy đủ cho Vụ Pháp chế theo quy định nên công tác kiểm tra vẫn còn nhiều hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu đặt ra.

### **4. Công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật**

Thực hiện Quyết định số 124/QĐ-BNV ngày 26/2/2008 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về việc rà soát, hệ thống hoá văn bản QPPL thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nội vụ, Vụ đã tham mưu, đề xuất trình lãnh đạo bộ thành lập tổ công tác triển khai thực hiện việc rà soát. Đến nay đã thực hiện xong việc lập danh mục các văn bản hết hiệu lực thi hành và đang tích cực triển khai các bước tiếp theo, rà soát nội dung các văn bản để hoàn thành việc hệ thống hoá văn bản QPPL.

Ngoài ra, Vụ còn thực hiện việc rà soát các văn bản QPPL do Bộ ban hành nhưng có nội dung liên quan tới lĩnh vực quản lý nhà nước của các Bộ, ngành khác.

### **5. Công tác khác**

Ngoài việc thực hiện những nhiệm vụ cơ bản nêu trên của công tác pháp chế, Vụ còn thực hiện một số nhiệm vụ khác theo sự chỉ đạo phân công của lãnh đạo Bộ Nội vụ, như:

- Trực tiếp soạn thảo các văn bản, báo cáo chuyên đề theo chỉ đạo và trình lãnh đạo Bộ Nội vụ ký ban hành.

- Tham mưu hoặc trực tiếp giúp lãnh đạo Bộ Nội vụ trả lời những vướng mắc, kiến nghị của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong quá trình thực hiện các quy định của pháp luật có liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nội vụ.

- Tham gia ý kiến với các Vụ chuyên môn về các việc cụ thể khi có yêu cầu.

## **II. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

Được sự quan tâm của lãnh đạo Bộ Nội vụ, công tác pháp chế đã dần từng bước đi vào nề nếp, vai trò của công tác pháp chế ngày càng được nâng cao. Tuy nhiên, đến nay Vụ vẫn còn gặp khó khăn về biên chế và nguồn cán bộ. Công tác pháp chế đòi hỏi công chức đồng thời phải có trình độ về pháp luật và lĩnh vực quản lý nhà nước chuyên ngành. Tuy nhiên do khối lượng công việc nhiều, trách nhiệm cao, liên tục phải chịu áp lực về thời gian thực hiện công việc nhưng chế độ, chính sách đối với cán bộ làm công tác pháp chế hiện nay chưa tương xứng nên dẫn đến việc công chức làm pháp chế chuyên ngành, chuyển vị trí công tác và việc tuyển người bổ sung, thay thế cũng gặp khó khăn. Mặc dù đã có nhiều cố gắng, nỗ lực và về cơ bản đã hoàn thành nhiệm vụ được giao, nhưng Vụ cũng tự nhận thấy một số nội dung công việc vẫn còn hạn chế:

- Chưa có đủ cán bộ để chủ trì xây dựng các văn bản QPPL;

- Công tác tự kiểm tra, kiểm tra, rà soát văn bản QPPL chưa được thực hiện thường xuyên;

- Công tác phổ biến giáo dục pháp luật mới chỉ dừng lại ở trong nội bộ cơ quan và cấp tỉnh, gặp rất nhiều khó khăn về báo cáo viên và kinh phí nên chưa triển khai sâu rộng đến cơ sở.

## **III. KẾ HOẠCH CÔNG TÁC 6 THÁNG CUỐI NĂM 2009**

- Tiếp tục chủ trì, phối hợp với các đơn vị thuộc Bộ Nội vụ và các đơn vị thuộc Bộ, ngành liên quan làm tốt công tác xây dựng pháp luật, công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, công tác kiểm tra và rà soát văn bản QPPL. Xây dựng và kiện toàn đội ngũ công tác viên kiểm tra văn bản QPPL của Bộ Nội vụ; nỗ lực phấn đấu hoàn thành tốt các nhiệm vụ công tác theo kế hoạch đã được lãnh đạo Bộ giao.

- Tăng cường, chủ động phối hợp với các đơn vị chuyên môn của Bộ Tư pháp để nâng cao hơn nữa chất lượng công tác pháp chế.

- Hoàn thành tốt các nhiệm vụ khác do lãnh đạo Bộ Nội vụ phân công.

## **IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

- Đề nghị Bộ Tư pháp với chức năng, nhiệm vụ là cơ quan giúp Chính phủ thực hiện quản lý nhà nước về lĩnh vực tư pháp, công tác xây dựng pháp luật cần có sự phối hợp chặt chẽ với các Bộ, ngành trong việc lập dự kiến chương trình xây dựng pháp luật hàng năm của Chính phủ kịp thời, phù hợp tình hình thực tế kinh tế - xã hội, tránh việc phải bổ sung ngoài chương trình hoặc kéo dài thời gian xây dựng các văn bản QPPL;

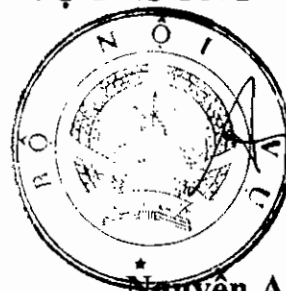
- Đề nghị Bộ Tư pháp tăng cường công tác bồi dưỡng, đào tạo nâng cao trình độ cho cán bộ làm công tác pháp chế;

- Đề nghị Bộ Tư pháp chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành liên quan xây dựng chế độ, chính sách cho cán bộ làm công tác pháp chế phù hợp với trách nhiệm, nhiệm vụ của công tác này và tăng cường kinh phí cho công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát văn bản QPPL và phổ biến giáo dục pháp luật. Trên đây là báo cáo kết quả công tác pháp chế 6 tháng đầu năm 2009 của Vụ Pháp chế, Bộ Nội vụ đề Bộ Tư pháp tổng hợp.

**Nơi nhận:**

- Bộ Tư pháp;
- Bộ trưởng Trần Văn Tuấn;
- Thứ trưởng Văn Tất Thu; | (để b/c)
- Lưu: VT, PC.

**TL. BỘ TRƯỞNG  
VỤ TRƯỞNG VỤ PHÁP CHẾ**



**\* Nguyễn Anh Tuấn**