

**BỘ TƯ PHÁP**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 342 /BC-BTP

Hà Nội, ngày 14 tháng 12 năm 2015

**BÁO CÁO**

**Về xây dựng, ban hành các nghị định sửa đổi, bổ sung các nghị định  
về xử phạt vi phạm hành chính theo Quyết định số 1473/QĐ-TTg**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Để triển khai thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính (Luật XLVPHC) kịp thời, đồng bộ, thống nhất và hiệu quả, ngày 05/10/2012, Thủ tướng Chính phủ đã có Quyết định số 1473/QĐ-TTg ban hành Kế hoạch triển khai và Danh mục nghị định quy định chi tiết thi hành Luật XLVPHC. Theo đó, các Bộ, ngành phải xây dựng và trình Chính phủ ban hành 56 nghị định quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật. Số lượng các nghị định nêu trên được xây dựng theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, gộp nhiều nghị định quy định riêng lẻ thành một số nghị định có phạm vi điều chỉnh rộng hơn thuộc phạm vi quản lý ngành, lĩnh vực của các Bộ, ngành để **giảm thiểu số lượng nghị định cần ban hành**. Trên cơ sở đó, Bộ Tư pháp đã phối hợp chặt chẽ với Văn phòng Chính phủ và các Bộ, ngành rà soát, rút từ 128 Nghị định quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Pháp lệnh Xử lý vi phạm hành chính năm 2002 xuống còn 56 nghị định.

Việc giảm số lượng lớn các nghị định góp phần kiểm soát tình hình ban hành văn bản; bảo đảm tính đơn giản, gọn nhẹ, minh bạch, tránh tình trạng chồng chéo, mâu thuẫn giữa các nghị định, chấm dứt cơ bản tình trạng lộn xộn, manh mún, tản mạn, phức tạp, khó theo dõi áp dụng của hệ thống các quy định về xử phạt vi phạm hành chính trước đây.

Tuy nhiên, trong thời gian vừa qua, trong khi Bộ Tư pháp thực hiện chức năng thẩm định các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực và chức năng quản lý công tác theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính theo quy định của Luật XLVPHC, Bộ Tư pháp nhận thấy việc xây dựng, ban hành các nghị định sửa đổi, bổ sung các nghị định về xử

phạt vi phạm hành chính hiện hành được xây dựng và ban hành theo Quyết định số 1473/QĐ-TTg để thực hiện Luật XLVPHC có tình trạng sau:

1. Một số Bộ, ngành có xu hướng muốn “phá rào”, tách các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính được Chính phủ ban hành theo danh mục được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1473/QĐ-TTg thành hai hoặc nhiều nghị định, điều chỉnh một hoặc một số lĩnh vực khác nhau nhưng vẫn thuộc phạm vi quản lý nhà nước của chính Bộ đó. Có trường hợp, Bộ Tư pháp đã có ý kiến trong quá trình thẩm định (đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện nghiêm chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 1473/QĐ-TTg, không chia tách các nghị định) và được cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, tuy nhiên, cũng có trường hợp cơ quan chủ trì soạn thảo chưa nghiêm túc tiếp thu ý kiến của Bộ Tư pháp mà vẫn tiếp tục trình Chính phủ dự thảo các nghị định đã được chia tách<sup>1</sup>. Việc tách các nghị định sẽ làm tăng số lượng văn bản, không phù hợp với chủ trương giảm số lượng các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính.

2. Về lý do của việc chia tách các nghị định này, theo lý giải của các Bộ, ngành thì chỉ đơn thuần xuất phát từ các lý do sau đây:

*Thứ nhất*, việc một nghị định có phạm vi điều chỉnh trên nhiều lĩnh vực thường rất khó khăn trong việc sửa đổi do công tác phối hợp giữa các đơn vị trong một Bộ không tốt hoặc do số lượng điều quy định trong một nghị định quá nhiều thì người có thẩm quyền xử phạt sẽ không thuận tiện trong việc nghiên cứu, áp dụng văn bản khi thực thi nhiệm vụ trên thực tế.

*Thứ hai*, nếu để một nghị định có phạm vi điều chỉnh trên nhiều lĩnh vực thì tên gọi của nghị định thường rất dài, khiến cho việc ghi căn cứ trong các Biên bản xử phạt vi phạm hành chính và Quyết định xử phạt vi phạm hành chính gặp nhiều khó khăn, đặc biệt là trong các trường hợp các nghị định này được sửa đổi, bổ sung nhiều lần.

3. Việc tách các nghị định như đã nêu trên không bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật, nếu để tiếp tục diễn tiến có nguy cơ phá vỡ sự ổn định của hệ thống văn bản pháp luật về xử lý vi phạm hành chính đã được hình thành theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 1473/QĐ-TTg. Đặc biệt, nếu tình trạng này trở nên

---

<sup>1</sup> Ví dụ: Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa do Bộ Giao thông vận tải chủ trì soạn thảo hiện đang trình Chính phủ xem xét, quyết định ban hành được xây dựng trên cơ sở tách phần nội dung liên quan đến xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa của Nghị định số 93/2013/NĐ-CP ngày 20/8/2013 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông hàng hải, đường thủy nội địa.

phổ biến thì việc theo dõi, áp dụng pháp luật về xử lý vi phạm hành chính sẽ rất khó kiểm soát và có nguy cơ quay trở lại tình trạng trước đây, khi Luật XLVPHC chưa được ban hành.

4. Nhận thấy tình hình trên có thể ảnh hưởng tiêu cực tới công tác ban hành văn bản về xử lý vi phạm hành chính của Chính phủ trong thời gian tới, Bộ Tư pháp xin trân trọng báo cáo và kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ quan tâm, chỉ đạo kịp thời các Bộ, ngành về vấn đề này:

*Thứ nhất*, yêu cầu các Bộ, ngành chỉ xây dựng và trình Chính phủ ban hành các nghị định sửa đổi, bổ sung các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính đã được ban hành theo danh mục được phê duyệt tại Quyết định số 1473/QĐ-TTg, không đề xuất chia tách, tăng số lượng các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính hiện hành.

*Thứ hai*, yêu cầu Văn phòng Chính phủ trong quá trình tổng hợp, đề xuất xây dựng Chương trình công tác hàng năm của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ cũng như trong quá trình thẩm tra trước khi trình Chính phủ thông qua các nghị định này cần lưu ý ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, theo đó không chia tách, tăng số lượng các nghị định về xử lý vi phạm hành chính hiện hành.

Trên đây là Báo cáo về việc xây dựng, ban hành các nghị định sửa đổi, bổ sung các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính theo Quyết định số 1473/QĐ-TTg, Bộ Tư pháp xin kính trình Thủ tướng Chính phủ./

**Nơi nhận:**

- Như trên (để báo cáo);
- Phó Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc (để báo cáo);
- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ (để phối hợp);
- Bộ trưởng Hà Hùng Cường (để báo cáo);
- Lưu: VT, Cục QLXLVPHC&TDTHPL (2b).

