

Số: **375**/BC-UBDT

Hà Nội, ngày 01 tháng 4 năm 2021

**BÁO CÁO**

**Đánh giá tình hình thi hành Nghị định số 55/2009/NĐ-CP của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về bình đẳng giới**

Căn cứ văn bản số 626/LĐTBXH ngày 10 tháng 3 năm 2021 của Bộ Lao động - Thương binh & Xã hội về việc đánh giá tình hình thi hành Nghị định số 55/2009/NĐ-CP của Chính phủ, Ủy ban Dân tộc báo cáo như sau:

**I. TÌNH HÌNH VÀ KẾT QUẢ TRIỂN KHAI CÔNG TÁC THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ XỬ PHẠT VI PHẠM HÀNH CHÍNH VỀ BÌNH ĐẲNG GIỚI THEO QUY ĐỊNH CỦA NGHỊ ĐỊNH SỐ 55/2009/NĐ-CP**

**1. Công tác tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn về kỹ năng, nghiệp vụ trong việc triển khai thi hành và áp dụng pháp luật xử phạt vi phạm hành chính về bình đẳng giới**

a) Giai đoạn từ 2009-2011

Sau khi Luật Bình đẳng giới 2007 được ban hành và Nghị định số 55/2009/NĐ-CP của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về bình đẳng giới có hiệu lực, Ủy ban Dân tộc đã chủ động việc tuyên truyền, phổ biến đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, đặc biệt là nữ. Quan tâm tạo điều kiện phát triển đội ngũ lãnh đạo nữ cấp phòng và cấp vụ. Đến năm 2020, so sánh với mục tiêu tăng cường sự tham gia của phụ nữ vào các vị trí quản lý, lãnh đạo nhằm từng bước giảm dần khoảng cách giới trong lĩnh vực chính trị đưa ra tại Chiến lược quốc gia về bình đẳng giới giai đoạn 2011-2020, tại Ủy ban Dân tộc cơ bản đạt yêu cầu về số lượng: Chỉ tiêu 1 về tỷ lệ nữ tham gia cấp ủy nhiệm kỳ 2016-2020 (tỷ lệ 25% trở lên); Chỉ tiêu 2 và chỉ tiêu 3 có lãnh đạo chủ chốt là nữ.

b) Giai đoạn từ năm 2011-2016

Các hoạt động tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về bình đẳng giới trong đó có phổ biến nghị định số 55/2009/NĐ-CP của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về bình đẳng giới tại Ủy ban Dân tộc chủ yếu được lồng ghép vào chương trình tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật tổng thể được triển khai tại vùng dân tộc thiểu số (DTTS). Trong giai đoạn này, Ủy ban Dân tộc đã tổ chức 43 hội nghị tuyên truyền, phổ biến pháp luật tại vùng đồng bào DTTS cho 3.240 lượt người (đồng bào DTTS và cán bộ làm công tác dân tộc ở địa phương); chủ trì hoặc phối hợp với các Bộ, ngành tổ chức 10 cuộc thi

tìm hiểu pháp luật cho đồng bào DTTS bằng hình thức sân khấu hóa thu hút hơn 1.580 người tham gia; 02 cuộc thi viết trên Cổng thông tin điện tử của Ủy ban Dân tộc thu hút trên 3.900 người dự thi; biên soạn và phát hành 05 đĩa phim về các cuộc thi với hàng trăm đĩa DVD, phát cho các địa phương làm tài liệu tuyên truyền để nhân rộng kết quả cuộc thi; bổ sung sách cho tủ sách pháp luật của 200 xã thuộc vùng đồng bào DTTS; hỗ trợ xây dựng 10 câu lạc bộ pháp luật điểm tại 10 xã thuộc các tỉnh: Thái Nguyên, Sóc Trăng, Lào Cai, Cao Bằng, Quảng Ninh, Sơn La, Điện Biên, Thanh Hóa.

#### c) Giai đoạn 2017-2020

Ủy ban Dân tộc tiếp tục lồng ghép tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về bình đẳng giới trong thực hiện Quyết định số 1163/QĐ-TTg ngày 08/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ về Đề án “Đẩy mạnh công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và tuyên truyền, vận động đồng bào vùng dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2017-2021”. Nhiều hoạt động tuyên truyền phổ biến nâng cao kiến thức pháp luật được tổ chức như:

+ Tổ chức 07 hội nghị phổ biến giáo dục pháp luật tại 07 tỉnh (Lào Cai, Lai Châu, Nghệ An, Kon Tum, Đắk Nông, Bình Phước, Trà Vinh) cho 700 đại biểu để tuyên truyền các quy định của pháp luật về quyền và nghĩa vụ cơ bản của công dân trong đó có pháp luật, nghị định xử phạt liên quan đến lĩnh vực bình đẳng giới, góp phần nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật cho cán bộ và nhân dân.

+ Tổ chức 03 lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ phổ biến giáo dục pháp luật (PBGDPL) cấp khu vực cho đội ngũ báo cáo viên cấp tỉnh, huyện, công chức thực hiện nhiệm vụ PBGDPL cấp tỉnh, cấp huyện với hơn 300 học viên tham gia tại 03 khu vực: phía Bắc, miền Trung - Tây Nguyên và Nam Bộ.

+ Biên soạn, cung cấp tài liệu phổ biến pháp luật, các chính sách dân tộc hiện hành: Phát hành 02 cuốn sổ tay cung cấp đầu sách pháp luật cho các đại biểu tham dự 07 hội nghị (từ 4 đến 5 đầu sách/01 hội nghị) với số lượng khoảng 3.500 đầu sách.

#### d) Triển khai thực hiện Đề án “Hỗ trợ hoạt động bình đẳng giới vùng DTTS giai đoạn 2018-2025”

Ủy ban Dân tộc chủ trì, phối hợp với các bộ ngành tham mưu trình Thủ tướng Chính phủ Đề án “Hỗ trợ hoạt động bình đẳng giới vùng DTTS giai đoạn 2018-2025”, Đề án đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1898/QĐ-TTg ngày 28/11/2017. Sau khi Đề án được ban hành, Ủy ban Dân tộc có văn bản hướng dẫn các địa phương và một số bộ, ngành liên quan phối hợp tổ chức triển khai thực hiện Đề án.

Tính từ năm 2017 đến nay, với nguồn lực được bố trí tổ chức triển khai thực hiện Đề án còn hạn hẹp, Ủy ban Dân tộc đã tổ chức được 08 lớp tập huấn

với gần 1.000 cán bộ cấp cơ sở tham gia, 01 hội thi, 01 hội nghị trao đổi kinh nghiệm công tác về bình đẳng giới. Tại địa phương, hàng trăm lớp tập huấn, hội nghị phổ biến kiến thức, pháp luật chuyên đề về bình đẳng giới được tổ chức ở các tỉnh/thành phố vùng DTTS, thu hút hàng nghìn người tham gia thuộc nhiều đối tượng ở cấp cơ sở.

Hoạt động truyền thông, phổ biến, giáo dục pháp luật chuyên đề về bình đẳng giới (các luật, nghị định xử phạt) được Ủy ban Dân tộc triển khai bằng nhiều hình thức khác nhau như:

Thiết kế, biên soạn và phát hành 02 tờ rơi phổ biến kiến thức, pháp luật bình đẳng giới cho đối tượng là đồng bào dân tộc thiểu số. Số lượng in và phát hành: 20.000 tờ, bao gồm các thứ tiếng:

- + Tiếng Việt: 10.000 tờ
- + Tiếng Mông: 6.000 tờ
- + Tiếng Ja-rai: 2.000 tờ
- + Tiếng Ba-na: 2.000 tờ

Xây dựng các chuyên mục tuyên truyền, phổ biến pháp luật bình đẳng giới trên các phương tiện thông tin đại chúng như: Báo Dân tộc và Phát triển (20 kỳ, gồm 40 bài, 46 tin); xây dựng 03 chuyên đề phổ biến giáo dục pháp luật về bình đẳng giới, biên dịch thành 09 thứ tiếng dân tộc thiểu số phát sóng trên hệ truyền thanh tiếng dân tộc thiểu số VOV4 của Đài tiếng nói Việt Nam; xây dựng phụ trang tuyên truyền trên Tạp chí Dân tộc (Số tin: 24 tin; Số bài: 12 bài; phát hành 16.023 cuốn đến các xã, thôn, bản vùng dân tộc thiểu số).

Đánh giá chung: Công tác tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn về kỹ năng, nghiệp vụ trong việc triển khai thi hành và áp dụng pháp luật xử phạt vi phạm hành chính về bình đẳng giới được Ủy ban Dân tộc quan tâm, triển khai thường xuyên và liên tục, gắn liền với nhiệm vụ tổ chức triển khai, thực hiện các chương trình, chính sách trong vùng dân tộc thiểu số do Ủy ban Dân tộc quản lý. Nhận thức, hiểu biết của người dân, cán bộ công tác tại vùng dân tộc thiểu số về các quy định của pháp luật liên quan đến xử phạt vi phạm pháp luật về bình đẳng giới nói chung và quy định xử phạt hành chính về bình đẳng giới nói riêng đã có chuyển biến tích cực, góp phần hiệu quả vào công tác nâng cao hiểu biết pháp luật của người dân và cộng đồng dân tộc thiểu số.

## **2. Công tác kiểm tra, thanh tra**

Ủy ban Dân tộc đã lồng ghép thanh tra, kiểm tra tình hình thực hiện pháp luật về bình đẳng giới trong các đợt thanh tra, kiểm tra chuyên môn và chưa phát hiện trường hợp nào vi phạm hành chính về bình đẳng giới quy định tại Nghị định số 55/2009/NĐ-CP ngày 10/6/2009 của Chính phủ đến mức phải xử lý.

## **II. NHỮNG KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC TRONG TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

### **1. Những khó khăn, vướng mắc**

- Mặc dù có nhiều nỗ lực, cố gắng của nhiều cấp, ngành trong công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật ở vùng dân tộc thiểu số nhưng đây vẫn là khu vực khó tiếp cận để triển khai công tác truyền thông; chuyển biến nhận thức và hành vi của người dân đối với các quy định của pháp luật liên quan đến bình đẳng giới vẫn chậm, không đồng đều ở tất cả các vùng miền, dân tộc.

- Nguồn lực bố trí cho hoạt động tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về bình đẳng giới hạn chế.

- Nhiều địa phương vùng dân tộc thiểu số chưa có sự quan tâm đúng mức tới công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và thi hành pháp luật về bình đẳng giới. Vì vậy việc bố trí ngân sách cho công tác này chưa được quan tâm đầy đủ. Các hành vi vi phạm quy định tại Nghị định số 55/2009/NĐ-CP ngày 10/6/2009 của Chính phủ có nhiều nguy cơ bị bỏ qua hoặc không được phát hiện kịp thời và xử lý một cách triệt để trong thực tế tại cộng đồng.

- Việc phối hợp giữa các bộ, ngành, giữa bộ ngành và địa phương còn lúng túng trong việc hướng dẫn, phối hợp và triển khai thực hiện nên hiệu quả chưa cao.

### **2. Nguyên nhân**

- Công tác thông tin, tuyên truyền chưa phù hợp với vùng đồng bào dân tộc thiểu số, thiếu đổi mới, sáng tạo về hình thức và nội dung tuyên truyền.

- Trình độ dân trí thấp và không đồng đều ở các dân tộc kết hợp với điều kiện địa lý xa xôi, cách trở khó phát triển đồng bộ hạ tầng viễn thông, thông tin liên lạc và các phương tiện truyền tin hiện đại là nguyên nhân làm cho đồng bào dân tộc thiểu số, đặc biệt là đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống tại vùng đặc biệt khó khăn bị hạn chế tiếp cận thông tin so với các khu vực khác.

- Khó khăn chung của tình hình ngân sách nhà nước do liên tục phải ứng phó với thiên tai, dịch bệnh khó lường trong thời gian qua đã ảnh hưởng đến việc phân bổ nguồn lực cho hoạt động truyền thông, phổ biến giáo dục pháp luật nói chung và hoạt động bình đẳng giới nói riêng. Các tỉnh cấp kinh phí ít hoặc không cấp kinh phí để triển khai thực hiện các hoạt động tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về bình đẳng giới.

- Văn bản, chính sách, quy định của pháp luật đôi khi còn chồng chéo, định mức xử phạt chưa đảm bảo sức răn đe trong cộng đồng.

## **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ ĐỐI VỚI CƠ QUAN THƯỜNG TRỰC**

- Có các hình thức phối hợp triển khai giữa các Bộ, ngành ở trung ương và địa phương.

- Phối hợp với các Bộ, ngành nghiên cứu sửa đổi, bổ sung về nguyên tắc xử phạt, hình thức xử phạt, thẩm quyền, thủ tục, định mức xử phạt của nghị định xử phạt vi phạm hành chính về bình đẳng giới cho phù hợp với tình hình thực tế hiện nay.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tình hình thi hành Nghị định số 55/2009/NĐ-CP của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về bình đẳng giới của Ủy ban Dân tộc, kính gửi Quý Bộ tổng hợp./.

**Nơi nhận:**

- Bộ LĐTB&XH;
- Bộ trưởng, CN UBND (đề b/c);
- Công TTĐT UBND;
- Lưu: VT, DTTS.

**KT. BỘ TRƯỞNG, CHỦ NHIỆM  
THỨ TRƯỞNG, PHÓ CHỦ NHIỆM**



**Hoàng Thị Hạnh**