

Số: **454** /BC-BNN-TCCB

Hà Nội, ngày **28** tháng 02 năm 2012

BÁO CÁO
Về việc thực hiện chính sách, pháp luật về người có công với cách mạng

Kính gửi: Ủy ban thường vụ Quốc hội

Thực hiện Công văn số 287/VPQH-TH ngày 20/02/2012 của Văn phòng Quốc hội về việc báo cáo bổ sung việc thực hiện chính sách, pháp luật về người có công với cách mạng, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xin báo cáo như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH PHÁP LUẬT VỀ NGƯỜI CÓ CÔNG VỚI CÁCH MẠNG TỪ 2005 – 2011

1. Việc triển khai, phổ biến tuyên truyền phổ biến và tuyên truyền chính sách và pháp luật về người có công; việc ban hành và thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật về người có công; việc ban hành và thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật, các văn bản khác để thực hiện chính sách, pháp luật ở lĩnh vực này

a) Việc triển khai, phổ biến tuyên truyền chính sách và pháp luật ưu đãi người có công

Sau khi Ủy ban thường vụ Quốc hội khóa XI ban hành Pháp lệnh số 26/2005/PL-UBTVQH11 về ưu đãi người có công với cách mạng; Chính phủ đã ban hành Nghị định số 54/2006/NĐ-CP ngày 26/5/2006 hướng dẫn thi hành một số điều của Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng; Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội đã có Thông tư hướng dẫn thi hành Nghị định của Chính phủ; Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã triển khai thực hiện như sau:

- Tổ chức Hội nghị phổ biến, quán triệt nội dung của Pháp lệnh ưu đãi người có công, Nghị định của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn thực hiện của các Bộ liên quan tới cán bộ lãnh đạo chủ chốt của Bộ. Sau hội nghị do Bộ tổ chức, các cơ quan, đơn vị trực thuộc tiếp tục tổ chức phổ biến, quán triệt các văn bản trên đến toàn thể công chức, viên chức và người lao động thuộc phạm vi quản lý của Bộ.

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị trực thuộc rà soát, báo cáo danh sách các đối tượng chính sách thuộc cơ quan, đơn vị quản lý và thực hiện tốt chế độ ưu đãi đối với người có công.

- Các dịp lễ tết, ngày thương binh – liệt sĩ 27/7 hàng năm, Bộ có văn bản chỉ đạo các cơ quan, đơn vị trực thuộc Bộ quan tâm thực hiện tốt việc chăm sóc, thăm hỏi, động viên các đối tượng chính sách.

- Tổ chức thẩm định, xét công nhận hoặc đề nghị cơ quan có thẩm quyền xét công nhận và thực hiện chế độ chính sách đối với người có công với cách mạng thuộc phạm vi quản lý của Bộ.

b) Việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật

Tại Điều 39 Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng năm 2005 quy định Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có trách nhiệm hướng dẫn thực hiện chế độ ưu đãi đối với người có công trong các lĩnh vực thuộc ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Hiện nay, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chưa ban hành văn bản quy phạm pháp luật riêng về hướng dẫn thực hiện chế độ ưu đãi đối với người có công trong các lĩnh vực Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Bộ thực hiện lồng ghép nội dung ưu đãi người có công với cách mạng trong các chương trình, dự án của Bộ về khuyến nông, khuyến lâm, khuyến ngư, khuyến diêm và phát triển nông thôn.

2. Công tác kiểm tra, thanh tra, giải quyết khiếu nại và trách nhiệm của bộ, ngành liên quan trong việc thực hiện chính sách, pháp luật ưu đãi người có công

Đến nay, Bộ chưa nhận được khiếu nại, tố cáo nào trong việc giải quyết chế độ, chính sách đối với người có công. Tuy nhiên, một số trường hợp đề nghị xét, công nhận “Lão thành cách mạng”, “Tiền khởi nghĩa” do cá nhân bị thất lạc hồ sơ hoặc kê khai chưa rõ ràng nên chưa đủ điều kiện để xem xét, công nhận.

Bộ đã chủ động liên hệ, xin ý kiến của Ban Tổ chức Trung ương và Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội về hướng giải quyết những trường hợp còn vướng mắc và có ý kiến trả lời các đối tượng có đơn được biết.

3. Đánh giá chất lượng, số lượng đội ngũ cán bộ chuyên trách và không chuyên trách được phân công làm nhiệm vụ này của Bộ

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn giao Vụ Tổ chức cán bộ (Phòng Chính sách, Tiền lương) theo dõi, thực hiện chế độ ưu đãi đối với người có công với Cách mạng. Đội ngũ công chức thực hiện công tác này có đủ năng lực, trình độ và tinh thần trách nhiệm đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ. Việc triển khai chính sách pháp luật về ưu đãi người có công với Cách mạng được thực hiện đúng quy định. Tuy nhiên, những cán bộ làm công tác này đều kiêm nhiệm nên đôi khi gặp khó khăn trong việc bố trí thời gian đảm bảo để thực hiện tốt các công tác chính sách đối với người có công với cách mạng.

II. ĐÁNH GIÁ

1. Những kết quả đạt được

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã triển khai thực hiện chính sách, quy định của pháp luật về người có công với cách mạng đối với các đối tượng thuộc phạm vi quản lý của Bộ và huy động các nguồn lực, thực hiện quan tâm, hỗ trợ, ưu đãi người có công với cách mạng, cụ thể như sau:

a) Triển khai thực hiện các quy định của pháp luật đối với người có công thuộc phạm vi quản lý của Bộ:

- Người hoạt động cách mạng trước ngày 01/01/1945 và người hoạt động cách mạng từ ngày 01/01/1945 đến trước Tổng khởi nghĩa 19 tháng Tám năm 1945 đã hy sinh, từ trần (theo Hướng dẫn số 30/HD-BTCTW): 11 trường hợp.

- Liệt sĩ (cấp giấy báo tử và đề nghị cấp bằng tổ quốc ghi công): 05 trường hợp.

- Thương binh (chứng nhận thương binh): 03 trường hợp.

b) Thực hiện quan tâm, hỗ trợ, ưu đãi người có công với cách mạng của các cơ quan, đơn vị trong ngành:

- Gặp mặt, thăm hỏi và tặng quà với các đối tượng chính sách vào các dịp lễ, tết và ngày thương binh, liệt sĩ 27/7 hàng năm: 4.602 trường hợp, với số tiền hơn 8,4 tỷ đồng.

- Phụng dưỡng 180 Bà mẹ Việt Nam Anh hùng, với mức trợ cấp trung bình 400.000 đồng/mẹ/tháng (trong đó, Tập đoàn Công nghiệp Cao su Việt Nam phụng dưỡng 81 mẹ).

- Trợ cấp hỗ trợ 14 thương binh nặng, với mức trợ cấp trung bình 300.000 đồng/thương binh/tháng.

- Hỗ trợ người có công với cách mạng bằng vật tư nông nghiệp (cây con giống, phân bón, thuốc bảo vệ thực vật, thuốc thú y, ...) với tổng số tiền gần 4 tỷ đồng.

- Hỗ trợ người có công với cách mạng bằng tiền để tổ chức sản xuất: 142 trường hợp, với tổng số tiền gần 800 triệu đồng.

- Hỗ trợ xây dựng, cải tạo nhà ở với các đối tượng chính sách: 2.595 căn, với tổng số tiền hơn 65 tỷ đồng (trong đó, Tập đoàn Công nghiệp Cao su Việt Nam xây tặng 1.500 căn nhà tình nghĩa).

- Hàng năm, Bộ đều tổ chức các đoàn dâng hương nghĩa trang liệt sĩ, thăm hỏi, tặng quà các đối tượng chính sách.

2. Tồn tại

- Bộ chưa ban hành văn bản quy phạm pháp luật riêng về hướng dẫn thực hiện chế độ ưu đãi đối với người có công trong các lĩnh vực Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Tuy nhiên, Bộ đã có lồng ghép việc thực hiện các chế độ đối với người có công trong các chính sách phát triển nông nghiệp nông thôn, trong các chương trình, dự án như khuyến nông, giống, nước sạch, ...

- Việc xem xét, công nhận người hoạt động cách mạng trước 01/01/1945 và người hoạt động cách mạng từ ngày 01/01/1945 đến trước Tổng khởi nghĩa 19 tháng Tám năm 1945 đã hy sinh, từ trần theo quy định tại Hướng dẫn 30/HD-BTCTW còn một số hồ sơ đề nghị chưa giải quyết được vì chưa đủ căn cứ, điều kiện để xét công nhận theo đúng như quy định.

- Trong giai đoạn từ năm 2005 đến nay, việc xem xét, công nhận người hoạt động cách mạng trước 01/01/1945 và người hoạt động cách mạng từ ngày 01/01/1945 đến trước Tổng khởi nghĩa 19 tháng Tám năm 1945 còn sống chưa

thực hiện được vì chưa có hướng dẫn cụ thể của cơ quan có thẩm quyền về đối tượng này.

III. MỘT SỐ KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC TRONG QUÁ TRÌNH THỰC HIỆN

- Ngày 31/7/2007, Quốc hội khoá XII đã thông qua Nghị quyết về cơ cấu Chính phủ nhiệm kỳ khoá XII, trong đó Quốc hội đã thông qua việc hợp nhất Bộ Thủy sản vào Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thành Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Do có sự hợp nhất giữa hai Bộ nên việc thực hiện xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thống nhất về ưu đãi người có công với cách mạng thuộc phạm vi quản lý của Bộ chưa triển khai được. Trong thời gian này, Bộ tập trung việc sắp xếp và ổn định tổ chức.

- Trong một số Điều của Pháp lệnh số 26/2005/PL-UBTVQH11 quy định rõ từng đối tượng người có công được hưởng các ưu đãi trong lĩnh vực y tế, giáo dục, nhà ở, ... nhưng chưa quy định cụ thể đối tượng người có công với cách mạng được hưởng các ưu đãi trong lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn. Vì vậy, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn gặp khó khăn trong việc xây dựng hướng dẫn chế độ ưu đãi đối với từng đối tượng người có công trong lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn.

- Còn thiếu quy định hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền về việc xét, công nhận đối với các trường hợp công nhận người hoạt động trước cách mạng tháng Tám năm 1945 còn sống.

IV. GIẢI PHÁP VÀ KIẾN NGHỊ

1. Giải pháp

- Sau khi Pháp lệnh về ưu đãi người có công với cách mạng (sửa đổi, bổ sung) được ban hành, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sẽ triển khai xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật về chế độ ưu đãi người có công với cách mạng trong lĩnh vực Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Trước mắt, Bộ sẽ ban hành văn bản hướng dẫn về việc hỗ trợ người có công với cách mạng được lồng ghép trong các chính sách phát triển nông nghiệp, nông thôn đã ban hành.

- Tiếp tục kiện toàn đội ngũ cán bộ chuyên trách có đủ năng lực, trình độ và phẩm chất để làm tốt công tác chế độ chính sách đối với người có công với cách mạng.

2. Kiến nghị

- Đảng và nhà nước tiếp tục quan tâm, có những chủ trương, chính sách chăm lo đối với người có công với cách mạng để đảm bảo người có công với cách mạng có mức sống cao hơn mức trung bình của xã hội, đặc biệt đối với những đối tượng người có công sống ở khu vực nông thôn, miền núi, biên giới, hải đảo.

- Cần xây dựng đồng bộ hệ thống văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thực hiện chế độ ưu đãi đối với người có công với cách mạng để tạo thuận lợi trong quá trình thực hiện.

- Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng (sửa đổi) cần quy định cụ thể các chế độ ưu đãi trong lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn đối với từng đối tượng người có công với cách mạng, cụ thể như sau:

Đối tượng người có công với cách mạng được hưởng các chế độ ưu đãi như: Được hỗ trợ 100% chí phí sản xuất nông lâm thủy sản, nghề muối khi bị thiên tai gây thiệt hại trên 70%; được hỗ trợ 100% phí bảo hiểm nông nghiệp; được hỗ trợ 100% lãi suất trong vòng 02 năm đầu khi khởi nghiệp doanh nghiệp nhỏ hoạt động trong lĩnh vực nông lâm thủy sản, nghề muối có dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Các chính sách ưu đãi khác sẽ được thực hiện lồng ghép trong các chương trình dự án về khuyến nông, khuyến lâm, khuyến ngư, khuyến diêm và phát triển nông thôn, v.v.

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xin báo cáo./.

Nơi nhận:

- Vụ các vấn đề XH - Văn phòng Quốc hội;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Lưu: VT, TCCB.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Bùi Bá Bổng