

BÁO CÁO

**Tình hình triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng
các quy định của pháp luật trong 6 tháng đầu năm 2021**

Thực hiện công văn số 1406/BTP-VĐCXDPL ngày 10/5/2021 của Bộ Tư pháp, Ủy ban Dân tộc báo cáo tình hình triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật trong 6 tháng đầu năm 2021 như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Về chỉ đạo, điều hành

Ủy ban Dân tộc đã bám sát các nhiệm vụ trọng tâm triển khai quyết liệt, đồng bộ, có hiệu quả các lĩnh vực công tác Dân tộc, chủ động ban hành các Kế hoạch triển khai các nhiệm vụ để cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật thuộc phạm vi quản lý Nhà nước về công tác dân tộc.

2. Kết quả triển khai thực hiện

a) Về lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Ủy ban Dân tộc tiến hành các hoạt động phân tích trước khi soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật để nâng cao chất lượng văn bản quy phạm pháp luật, các chính sách được ban hành trong các văn bản quy phạm pháp luật đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp, phù hợp với thực tiễn

Ủy ban thực hiện theo đúng quy trình của Luật ban hành văn bản năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và các Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Năm 2021 lập đề nghị xây dựng 01 Nghị định của Chính phủ thay thế Nghị định số 13/2017/NĐ-CP ngày 10 tháng 02 năm 2017 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ủy ban Dân tộc, đã được thẩm định và đưa vào chương trình xây dựng Nghị định của Chính phủ năm 2021.

b) Về xây dựng, ban hành văn bản QPPL.

Ban hành Quyết định số 837/QĐ-UBDT ngày 30/12//2020 về việc ban hành Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban Dân tộc năm 2021, kết quả:

- Ban hành 03 Quyết định: Quyết định số 31/2020/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ ngày 29/9/2020 sửa đổi Điều 5 Quyết định số 03/2019/QĐ-TTg ngày 15/01/2019 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành tiêu chí xác định xã, thôn hoàn

thành mục tiêu Dự án 2 (Chương trình 135) thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 – 2020; Quyết định số 33/2020/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ ngày 12/11/2020 về Tiêu chí phân định vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi theo trình độ phát triển giai đoạn 2021 – 2025; Quyết định số 39/2020/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ ngày 31/12/2020 về Tiêu chí xác định các dân tộc còn gặp nhiều khó khăn, có khó khăn đặc thù giai đoạn 2021 – 2025.

- Thành lập Ban soạn thảo, tổ biên tập xây dựng của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ủy ban Dân tộc nhiệm kỳ 2021-2025 thay thế Nghị định số 13/2017/NĐ-CP ngày 10 tháng 02 năm 2017 của Chính phủ ban hành Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ủy ban Dân tộc, đang xây dựng đề cương, xin ý kiến Bộ, ngành.

- Xây dựng 03 Thông tư của Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc gồm: Thông tư quy định chi tiết chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn cơ quan công tác dân tộc cấp tỉnh, cấp huyện; Thông tư quy định chi tiết xây dựng vị trí việc làm hệ thống cơ quan công tác dân tộc từ Trung ương đến địa phương; Thông tư quy định về bồi dưỡng kiến thức dân tộc đối với cán bộ, công chức, viên chức; đã ban hành Kế hoạch, thành lập tổ soạn thảo, xây dựng Đề cương, tổ chức Hội thảo, đang xin ý kiến các Bộ ngành vào dự thảo.

c) Công tác rà soát, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật.

Ban hành Quyết định số 787/QĐ-UBND ngày 16/12//2020 về việc Ban hành Kế hoạch kiểm tra, rà soát, hệ thống hoá, hợp nhất văn bản quy phạm pháp luật. Ủy ban đã tiến hành kiểm tra các Thông tư của Bộ, cơ quan ngang bộ, nghị quyết Hội đồng nhân dân cấp tỉnh và quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh. Kết quả cụ thể:

- Về công tác kiểm tra:

Ủy ban Dân tộc đang tiến hành việc tự kiểm tra các Thông tư của Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc về thẩm quyền, trình tự, thủ tục ban hành, nội dung của văn bản. Trong đó, tập trung tự kiểm tra nội dung các văn bản hướng dẫn thực hiện chính sách dân tộc ở vùng dân tộc thiểu số và miền núi.

-Về công tác rà soát:

6 tháng đầu năm 2020, Ủy ban đã tiến hành rà soát văn bản quy phạm pháp luật theo Nghị quyết số 45/NQ-CP ngày 16/4/2021 của Chính phủ phiên họp triển khai công việc của Chính phủ sau khi được kiện toàn tại Kỳ họp thứ 11 và công văn số 1199/BTP-KTrVB ngày 23/4/2021 của Bộ Tư pháp về việc tiếp tục rà soát hệ thống pháp luật, đề xuất sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật.

Trong phạm vi, quyền hạn về chức năng nhiệm vụ của Ủy ban Dân tộc tại

Nghị định số 13/2017/NĐ-CP ngày 10/02/2017 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ủy ban Dân tộc, Ủy ban đã tiến hành rà soát các văn bản quy phạm pháp luật theo yêu cầu của các Bộ, ngành về việc: thực hiện Kế hoạch triển khai Luật Bảo vệ môi trường theo Quyết định số 343/QĐ-TTg; đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Biên phòng Việt Nam...

3. Đánh giá chung về việc cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật

Công tác cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật 6 tháng đầu năm của Ủy ban Dân tộc luôn bảo đảm tính linh hoạt, tăng cường tính thích ứng nhanh của chính sách dân tộc. Công tác thẩm định, đánh giá, phân tích văn bản quy phạm pháp luật tiếp tục được Ủy ban chú trọng, nâng cao chất lượng; xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Công tác rà soát, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật được tiến hành thường xuyên liên tục... đáp ứng yêu cầu nâng cao chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật.

4. Một số tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

a) Một số tồn tại, hạn chế.

Hệ thống pháp luật chính sách về công tác dân tộc và vùng đồng bào dân tộc thiểu số bước đầu đã được tích hợp theo Nghị quyết 88/2019/QH14 của Quốc hội, tuy nhiên vẫn còn tồn tại một số hạn chế sau:

- Hệ thống chính sách pháp luật về công tác dân tộc chưa thực sự đồng bộ, tính thống nhất chưa cao.
- Một số nội dung còn có sự mâu thuẫn, chồng chéo, cần rà soát và điều chỉnh;
- Còn tình trạng dự thảo văn bản sau khi đã đưa vào chương trình nhưng phải xin lùi, rút điều chỉnh.

b) Nguyên nhân.

- Nguyên nhân khách quan:

Một là, đội ngũ cán bộ, công chức trực tiếp làm công tác xây dựng pháp luật tại các Vụ, đơn vị còn yếu, thiếu, trình độ pháp lý hạn chế, chưa đáp ứng được yêu cầu.

Hai là, định mức, phân bổ kinh phí cho các hoạt động xây dựng pháp luật còn thấp.

- Nguyên nhân chủ quan:

Người đứng đầu các Vụ, đơn vị có lúc chưa quan tâm thỏa đáng đến công tác xây dựng pháp luật.

II. ĐỀ XUẤT VÀ KIẾN NGHỊ

1. Đối với Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ

Tiếp tục chỉ đạo quyết liệt việc thực hiện công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật trên toàn quốc nhằm phát hiện những bất cập, chồng chéo, không còn phù hợp với thực tiễn để ban hành văn bản mới thay thế nhằm phát triển kinh tế - xã hội cho nhiệm kỳ mới.

2. Đối với các Bộ, cơ quan ngang Bộ

Chỉ đạo nâng cao chất lượng xây dựng pháp luật phù hợp với thực tiễn vùng đồng bào DTTS và miền núi.

3. Đối với địa phương

Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các tỉnh vùng dân tộc thiểu số quan tâm nâng cao chất lượng xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, triển khai hướng dẫn, quy định chi tiết thực hiện Nghị quyết số 88/2019/QH14, ngày 18/11/2019 của Quốc hội Phê duyệt Đề án tổng thể phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 và Nghị quyết 120/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030.

Trên đây là báo cáo tình hình triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật trong 6 tháng đầu năm 2021, Ủy ban Dân tộc gửi Quý Bộ để tổng hợp./. *z*

Nơi nhận:

- Bộ Tư pháp (để b/c);
- Bộ trưởng, Chủ nhiệm UBĐT (để b/c);
- Các Thứ trưởng, Phó Chủ nhiệm UBĐT;
- Vụ các vấn đề chung về xây dựng pháp luật,
Bộ Tư pháp (để tổng hợp);
- Công TTĐT UBĐT;
- Lưu: VT, PC (02b). 4

**KT. BỘ TRƯỞNG, CHỦ NHIỆM
THỨ TRƯỞNG, PHÓ CHỦ NHIỆM**



Lê Sơn Hải