

CHỈ THỊ
Về việc tăng cường các biện pháp
xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản nguồn vốn đầu tư công

Thực hiện quy định của Luật Đầu tư công, các Nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ và chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về cơ cấu lại đầu tư công theo hướng bố trí vốn tập trung, khắc phục cơ bản tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản và công tác quản lý đầu tư từ ngân sách nhà nước được tăng cường, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn và đảm bảo các công trình, dự án đầu tư xây dựng cơ bản thực hiện đạt yêu cầu về kỹ thuật, chất lượng và tiến độ đề ra. Đồng thời cơ cấu lại đầu tư từ ngân sách nhà nước và trái phiếu Chính phủ theo hướng tập trung, hiệu quả, giảm dần tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản; Chủ tịch UBND Thành phố đã yêu cầu Giám đốc, Thủ trưởng các sở, ban, ngành, Chủ tịch UBND các quận, huyện, thị xã, Lãnh đạo các Tổng công ty, Công ty nhà nước và các Chủ đầu tư (sau đây gọi tắt là các sở, ngành, quận, huyện, doanh nghiệp) có sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước và vốn trái phiếu Chính phủ thực hiện nghiêm túc các chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số: 1792/CT-TTg ngày 15/10/2011; 27/CT-TTg ngày 10/10/2012; 14/CT-TTg ngày 28/6/2013; 23/CT-TTg ngày 05/8/2014.

Trong những năm qua, các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã đã có nhiều cố gắng trong việc tăng cường quản lý, từng bước khắc phục tình trạng nợ đọng trong xây dựng cơ bản. Tuy nhiên, do: phê duyệt quá nhiều dự án; thiết kế, dự toán và phân kỳ đầu tư của từng dự án chưa tối ưu về kinh tế, kỹ thuật; thi công vượt kế hoạch vốn giao; bên cạnh đó ngân sách còn khó khăn, việc bố trí kế hoạch vốn chưa đáp ứng được nhu cầu đầu tư và thanh toán cho các dự án còn nợ xây dựng cơ bản nên việc xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản chưa được xử lý dứt điểm.

Để thực hiện nghiêm chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 30/4/2015 về tăng cường các biện pháp xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản nguồn vốn đầu tư công; Chủ tịch UBND Thành phố yêu cầu các sở, ngành, quận, huyện, doanh nghiệp tiếp tục khẩn trương tập trung triển khai thực hiện tốt các nhiệm vụ, giải pháp như sau:

I. THỰC HIỆN LUẬT ĐẦU TƯ CÔNG

1. Các sở, ban, ngành; UBND các quận, huyện, thị xã; các Tổng công ty, Công ty nhà nước và các Chủ đầu tư có sử dụng nguồn vốn đầu tư công:

a) Thực hiện nghiêm các quy định của Luật Đầu tư công, bảo đảm không phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản sau ngày 31/12/2014. Việc để phát sinh nợ

động xây dựng cơ bản sau ngày 31/12/2014 sẽ bị xử lý vi phạm theo quy định pháp luật về đầu tư công và các quy định pháp luật hiện hành.

b) Kiểm soát chặt chẽ việc lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư các dự án đầu tư công. Chấn chỉnh và tăng cường trách nhiệm của các cơ quan lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư các dự án đầu tư công thuộc thẩm quyền. Các ngành, các cấp chịu trách nhiệm kiểm soát chặt chẽ phạm vi, quy mô của từng dự án đầu tư theo đúng mục tiêu, lĩnh vực, chương trình đã được phê duyệt; thực hiện nghiêm các quy định về thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; tuyệt đối không được phê duyệt chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư nếu không xác định rõ được nguồn vốn và khả năng cân đối vốn. Đối với các dự án đã được cấp có thẩm quyền thẩm định nguồn vốn, chỉ được phê duyệt chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư trong hạn mức vốn đã được thẩm định của từng nguồn vốn.

c) Kiểm soát việc điều chỉnh dự án đầu tư:

- Chỉ được điều chỉnh dự án trong các trường hợp quy định tại Khoản 2 Điều 46 của Luật Đầu tư công, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách cấp mình để thực hiện. Thực hiện thẩm định về nguồn vốn và cân đối vốn trước khi trình cấp có thẩm quyền quyết định điều chỉnh dự án.

- Kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trong việc lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư, dẫn đến việc tăng tổng mức đầu tư các dự án không thuộc các trường hợp được điều chỉnh tổng mức đầu tư quy định tại Luật Đầu tư công.

d) Bố trí vốn kế hoạch tập trung cho các dự án bảo đảm thời gian hoàn thành và tiến độ thực hiện dự án.

đ) Không cho phép doanh nghiệp tự bỏ vốn chuẩn bị đầu tư, thi công dự án khi chưa được bố trí vốn, làm phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản.

e) Chỉ tổ chức lựa chọn nhà thầu cho các gói thầu đã được bố trí vốn. Thực hiện lập và điều chỉnh kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo tiến độ chung của dự án và kế hoạch vốn được giao theo đúng quy định của Luật Đấu thầu và Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ. Thực hiện nghiêm quy định về thời gian bắt đầu tổ chức lựa chọn nhà thầu. Nghiệm thu và thanh quyết toán các gói thầu, dự án đã hoàn thành theo đúng quy định của Luật Đấu thầu và Chỉ thị số 27/CT-TTg ngày 10/10/2012 của Thủ tướng Chính phủ.

g) Tăng cường công tác giám sát, thanh tra, kiểm tra việc lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư, điều chỉnh quyết định đầu tư và thực hiện các dự án đầu tư công.

2. Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp các sở, ngành liên quan:

a) Hướng dẫn việc tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư theo đúng quy định của Luật Đầu tư công.

b) Kiểm soát và thẩm định chặt chẽ về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn, tổng mức đầu tư các dự án được bố trí từ nguồn ngân sách Thành phố. Chỉ bố trí vốn ngân sách Thành phố cho các dự án được phê duyệt quyết định đầu tư theo đúng mức vốn đã được thẩm định,

II. XỬ LÝ NỢ ĐONG XÂY DỰNG CƠ BẢN TÍNH ĐẾN NGÀY 31 THÁNG 12 NĂM 2014

UBND Thành phố yêu cầu các sở, ban, ngành; UBND các quận, huyện, thị xã; các Tổng công ty, Công ty nhà nước và các Chủ đầu tư có sử dụng nguồn vốn đầu tư công khẩn trương triển khai các nhiệm vụ sau:

1. Trước ngày 30/6/2015, báo cáo chính xác danh mục và số nợ đọng xây dựng cơ bản tính đến hết ngày 31/12/2014 theo từng nguồn vốn. Trong đó, làm rõ số nợ đọng xây dựng cơ bản đã có biên bản nghiệm thu khối lượng thực hiện tính đến hết ngày 31/12/2014 và các khoản nợ khối lượng thực hiện đến thời hạn trên nhưng chưa có biên bản nghiệm thu.

Chỉ đạo các chủ đầu tư trước ngày 31/5/2015 hoàn thành các thủ tục nghiệm thu khối lượng đã thực hiện của các dự án tính đến hết ngày 31/12/2014 và báo cáo rõ các giải pháp xử lý.

2. Dự kiến phương án và lộ trình thanh toán các khoản nợ đọng xây dựng cơ bản tính đến hết ngày 31/12/2014 trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 theo từng nguồn vốn và các nguyên tắc, tiêu chí phân bổ vốn đầu tư công. Không sử dụng nguồn vốn ngân sách cấp trên để thanh toán các khoản nợ đọng xây dựng cơ bản nguồn cân đối ngân sách cấp dưới và các dự án không có trong kế hoạch.

3. Triển khai thực hiện đồng bộ các giải pháp để thực hiện phương án và lộ trình thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản, bảo đảm nguyên tắc ưu tiên bố trí vốn thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản trước khi bố trí vốn cho các dự án khởi công mới.

4. Cân đối, bố trí ngân sách các cấp, nguồn hợp pháp để xử lý nợ đọng và thu hồi vốn đã ứng.

5. Khi xử lý ứng vốn cân cân đối chỉ rõ nguồn vốn để thu hồi.

6. Thực hiện nghiêm các biện pháp, tuyệt đối không để phát sinh nợ đọng XDCCB mới:

- Chỉ phê duyệt quyết định đầu tư khi đã xác định rõ nguồn vốn và khả năng cân đối vốn ở từng cấp ngân sách; đối với dự án sử dụng nguồn vốn hỗ trợ từ ngân sách cấp trên, khi phê duyệt dự án mới, dự án điều chỉnh tổng mức đầu tư, phải thực hiện việc thẩm định nguồn vốn và khả năng bố trí vốn theo quy định tại Chỉ thị số 1792/CT-TTg ngày 15/10/2011 của Thủ tướng Chính phủ và các văn bản quy định của UBND Thành phố.

- Các dự án trong danh mục kế hoạch phải thực hiện theo mức vốn kế hoạch đã giao; không yêu cầu nhà thầu ứng vốn thi công khi chưa được bố trí vốn hoặc ứng vốn thi công vượt kế hoạch vốn đã bố trí; không tổ chức lựa chọn nhà thầu đối với các gói thầu chưa được bố trí vốn; lập và điều chỉnh kế hoạch đấu thầu theo đúng tiến độ và kế hoạch vốn được phân bổ cho từng dự án;

- Quyết toán công trình hoàn thành theo đúng thời gian quy định, nhóm C không quá 6 tháng, nhóm B không quá 9 tháng, nhóm A không quá 12 tháng và tập trung quyết toán các dự án, công trình theo Chỉ thị số 27/CT-TTg ngày 27/12/2013 của Thủ tướng Chính phủ.

7. Chịu trách nhiệm trước Chủ tịch UBND Thành phố và các cơ quan thanh tra, kiểm toán về tính chính xác các thông tin, số liệu về số nợ đọng xây dựng cơ bản và phương án, lộ trình thanh toán các khoản nợ đọng xây dựng cơ bản của sở, ngành và địa phương mình.

8. Tăng cường công tác tuyên truyền ý thức chấp hành pháp luật trong đầu tư xây dựng cơ bản.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Giám đốc các sở, ban, ngành; Chủ tịch UBND các quận, huyện, thị xã; Lãnh đạo các Tổng công ty, Công ty nhà nước và các Chủ đầu tư có sử dụng nguồn vốn đầu tư công căn cứ: Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 30/4/2015 của Thủ tướng Chính phủ; chức năng nhiệm vụ và những quy định trong Chỉ thị này khẩn trương triển khai thực hiện, tăng cường trách nhiệm, kiểm soát chặt chẽ công tác lập, trình, thẩm định, phê duyệt mới, phê duyệt điều chỉnh và triển khai thực hiện dự án theo đúng quy định, đảm bảo đầu tư tập trung, hiệu quả và chấn chỉnh công tác quản lý để bảo đảm không phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản, sử dụng có hiệu quả nguồn vốn đầu tư công.

Trước ngày 30/6/2015, báo cáo chính xác danh mục và số nợ đọng xây dựng cơ bản tính đến hết ngày 31/12/2014 theo từng nguồn vốn, báo cáo rõ số vốn kế hoạch năm 2015 đã bố trí để thanh toán số nợ xây dựng cơ bản đến 30/12/2014; gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính để tổng hợp, báo cáo UBND Thành phố, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính theo quy định.

2. Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính phối hợp các đơn vị liên quan:

- Kiểm soát và thẩm định chặt chẽ về nguồn vốn và tổng mức đầu tư các dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư công do Thành phố quản lý.

- Hướng dẫn, đôn đốc các đơn vị liên quan thực hiện công tác phê duyệt mới, phê duyệt điều chỉnh và triển khai thực hiện phải được thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn theo đúng quy định của Nhà nước và Thành phố.

- Tổng hợp tình hình nợ đọng xây dựng cơ bản đến ngày 30/6/2015, chính xác danh mục và số nợ đọng xây dựng cơ bản tính đến hết ngày 31/12/2014 theo từng nguồn vốn, báo cáo UBND Thành phố trong tháng 9/2015.

3. Kho bạc Nhà nước Hà Nội phối hợp các đơn vị sử dụng nguồn vốn đầu tư công kiểm soát chặt chẽ việc giải ngân, thanh toán các nhiệm vụ chi nguồn vốn đầu tư công các cấp đảm bảo đúng quy định pháp luật và Thành phố.

4. Thanh tra Thành phố và các cơ quan thanh tra chuyên ngành:

a) Tăng cường công tác thanh, kiểm tra việc lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư và phân bổ, sử dụng nguồn vốn đầu tư công. Trong đó tập trung kiểm tra việc lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư và điều chỉnh tổng mức đầu tư; quá trình thực hiện dự án; nợ đọng vốn đầu tư xây dựng cơ bản, đặc biệt là các dự án điều chỉnh tổng mức đầu tư lớn.

b) Tổ chức việc công bố công khai các kết luận thanh tra, kiểm tra. Trường hợp phát hiện hành vi vi phạm pháp luật về đầu tư công, kịp thời xử lý theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền xử lý theo quy định của pháp luật. Thực hiện nghiêm túc công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện các kết luận thanh tra, kiểm tra theo quy định pháp luật; đề xuất với Chính phủ có chế tài xử lý nghiêm các vi phạm về quản lý, sử dụng vốn đầu tư công./.

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ
- Các Bộ: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Chủ tịch, các PCT UBND TP;
- Các sở, ban, ngành, TCT, Cty NN;
- UBND các quận, huyện, thị xã;
- Đài PT&TH HN, Báo HN mới; Báo KTĐT;
- VPUB: CVP, các PCVP, các phòng CV;
- Lưu VT, Sở KH&ĐT_(TH3). *unv*

CHỦ TỊCH *A*



Nguyễn Thế Thảo

www.LuatVietnam.vn