

Số: **16** /CT-UBND

Hà Nội, ngày **25** tháng 6 năm 2021

CHỈ THỊ

Về đẩy nhanh tiến độ và nâng cao chất lượng xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025

Kế hoạch Đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 được xây dựng trong bối cảnh tình hình thế giới, khu vực diễn biến phức tạp, khó lường; tác động của đại dịch Covid-19 dự báo còn kéo dài, ảnh hưởng trực tiếp đến việc huy động nguồn lực cho Kế hoạch Đầu tư công trung hạn và hàng năm của Thành phố. Trong bối cảnh đó, việc xây dựng và thực hiện hiệu quả Kế hoạch đầu tư công trung hạn có vai trò, ý nghĩa rất quan trọng, góp phần tạo năng lực sản xuất mới, thu hút đầu tư, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội Thành phố, đồng thời đảm bảo an sinh xã hội, chăm lo đời sống của nhân dân.

Căn cứ các quy định của pháp luật và Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 07/12/2020 của HĐND Thành phố, từ đầu năm 2021 đến nay, UBND Thành phố đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo về việc xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (số 483/UBND-KH&ĐT ngày 18/02/2021, số 983/UBND-KT ngày 05/4/2021, số 1359/UBND-KT ngày 07/5/2021, số 372/TB-UBND ngày 28/5/2021...). Các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã đã có nhiều cố gắng, tích cực rà soát, đề xuất nhu cầu đầu tư, xây dựng kế hoạch trung hạn của cấp Thành phố và cấp Huyện. Tuy nhiên, thực tế cho thấy việc triển khai của một số đơn vị còn chậm, chất lượng chưa đảm bảo, đề xuất nhu cầu đầu tư rất lớn, dàn trải, chưa sắp xếp theo thứ tự ưu tiên, chưa quan tâm đến tính khả thi về cân đối nguồn vốn.

Thực hiện Chỉ thị số 13/CT-TTg ngày 23/5/2021 của Thủ tướng Chính phủ và để đẩy nhanh tiến độ, nâng cao chất lượng xây dựng, kịp trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, Chủ tịch UBND Thành phố đề nghị các đồng chí Bí thư Huyện ủy, Quận ủy, Thị ủy; yêu cầu các đồng chí Thủ trưởng các sở, ban, ngành và các đồng chí Chủ tịch UBND các quận, huyện, thị xã tập trung chỉ đạo, thực hiện quyết liệt, đồng bộ các nội dung sau:

I. QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO

1. Kế hoạch đầu tư công trung hạn phải bám sát và cụ thể hóa các quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ, khâu đột phá về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh theo chỉ đạo của Trung ương và Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII; các Chương trình công tác của Thành ủy Hà Nội; gắn việc thực hiện các chỉ tiêu theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ các cấp bằng bằng danh mục dự án cụ thể.

2. Đầu tư trọng tâm, trọng điểm, không dàn trải, phù hợp với khả năng

cân đối của ngân sách các cấp; đặt tiêu chí hiệu quả đầu tư lên hàng đầu khi phân bổ nguồn vốn, tránh tình trạng “cào bằng”, “chia đều”; Thành phố tập trung đầu tư các dự án lớn, trọng điểm, dự án tạo đột phá về kết cấu hạ tầng; dự án kết nối, phát triển kinh tế - xã hội giữa các quận, huyện, thị xã và các tỉnh lân cận, tạo động lực mới, năng lực mới; các quận, huyện, thị xã tập trung đầu tư các dự án đảm bảo an sinh, phúc lợi xã hội, giải quyết trực tiếp các nhu cầu cấp thiết của địa phương, đồng thời cân đối nguồn lực hợp lý để đầu tư dự án phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, tạo nguồn lực mới; gắn kết Kế hoạch đầu tư công của cấp huyện với Kế hoạch đầu tư công cấp Thành phố; đảm bảo yêu cầu kết nối, tác động lan tỏa, phát huy tối đa hiệu quả sử dụng nguồn vốn đầu tư của toàn Thành phố.

3. Thực hiện quan điểm nghiên cứu tổng thể, đầu tư đồng bộ, phân kỳ hợp lý (trong trường hợp chưa cân đối đủ nguồn lực), đảm bảo hiệu quả lâu dài, tránh lãng phí ngân sách.

4. Đảm bảo công khai, minh bạch và công bằng trong việc xây dựng Kế hoạch đầu tư công, kiên quyết xóa bỏ cơ chế “xin - cho”; phát huy vai trò, trách nhiệm của các Sở chuyên ngành, cơ quan tham mưu trong việc sắp xếp thứ tự ưu tiên, xác định danh mục đầu tư, gắn với trách nhiệm giải trình của Thủ trưởng các đơn vị đề xuất; đảm bảo chủ động trong triển khai, điều hành kế hoạch; tránh phát sinh, bổ sung, bị động trong quá trình thực hiện.

5. Tập trung chỉ đạo, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác xây dựng và tổ chức triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của toàn Thành phố; tăng cường kỷ luật, kỷ cương, xác định rõ trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân liên quan, đề cao trách nhiệm của người đứng đầu và bảo đảm phối hợp công tác chặt chẽ, kịp thời ở tất cả các cấp.

II. YÊU CẦU XÂY DỰNG, HOÀN THIỆN KẾ HOẠCH

1. Tuân thủ các nguyên tắc, tiêu chí, định mức và thứ tự ưu tiên bố trí vốn theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; các văn bản chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ: Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020, Công văn số 419/TTg-KTTH ngày 02/4/2021, Chỉ thị số 13/CT-TTg ngày 23/5/2021. Không bố trí vốn cho chương trình, dự án không thuộc lĩnh vực đầu tư công.

2. Đề nghị các đồng chí Bí thư Huyện ủy, Quận ủy, Thị ủy và yêu cầu các đồng chí Phó Chủ tịch UBND Thành phố, các đồng chí Chủ tịch UBND các quận, huyện, thị xã trực tiếp chỉ đạo, kiểm tra, tiếp tục rà soát từng dự án, đặc biệt là dự án khởi công mới thuộc cấp, lĩnh vực được giao quản lý, kiểm soát chặt chẽ sự cần thiết, phạm vi, quy mô đầu tư theo đúng quy hoạch, định hướng, mục tiêu, chỉ tiêu đã được duyệt, bảo đảm hiệu quả đầu tư, kết quả đầu ra của từng dự án.

III. NHIỆM VỤ CỤ THỂ

1. Các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã

- Khẩn trương nghiêm túc triển khai các nhiệm vụ được giao theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND Thành phố tại Thông báo số 372/TB-UBND ngày 28/5/2021 về kết luận cuộc họp nghe báo cáo dự thảo Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; trong đó cần phải thẳng thắn chỉ rõ những hạn chế trong công tác xây dựng, triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020, trên cơ sở đó rút kinh nghiệm, khắc phục ngay cho Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 bằng những giải pháp cụ thể, quyết liệt; đối với từng lĩnh vực đầu tư trong giai đoạn 2021-2025, phải rà soát, sắp xếp dự án theo thứ tự ưu tiên, đề xuất danh mục phù hợp với phân cấp quản lý đầu tư, khả năng cân đối vốn cho từng ngành, lĩnh vực trong tổng thể cân đối chung của Thành phố; không chia nhỏ các dự án đầu tư (trừ trường hợp đặc biệt nhưng phải chứng minh hiệu quả), hạn chế phát sinh đầu mối quản lý, thủ tục đầu tư.

- Tập trung rà soát toàn bộ các dự án dự kiến bố trí kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 bao gồm cả dự án chuyển tiếp và dự án mới ở từng cấp, đảm bảo không dàn trải; kiên quyết cắt giảm những dự án khởi công mới chưa thực sự cần thiết, kém hiệu quả theo đúng tinh thần chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 13/CT-TTg ngày 23/5/2021; tập trung đầu tư các dự án quan trọng, cần thiết, sớm phát huy hiệu quả, góp phần hoàn thành chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII. Các dự án khởi công mới dự kiến bố trí kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 phải làm rõ về sự cần thiết và hiệu quả đầu tư.

- Việc lựa chọn danh mục dự án vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 phải đảm bảo nguyên tắc quy định tại Điều 57 Luật Đầu tư công; các dự án mới đảm bảo thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm A không quá 06 năm, nhóm B không quá 4 năm và nhóm C không quá 3 năm; trường hợp không đáp ứng thời gian nêu trên, báo cáo Thủ tướng Chính phủ quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương và Hội đồng nhân dân cấp Thành phố quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương. Các chương trình, dự án thực hiện 02 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn phải đảm bảo tổng số giá trị tổng mức đầu tư của các chương trình, dự án phải thực hiện trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau không vượt quá 20% tổng số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước theo quy định tại khoản 2, Điều 89 Luật Đầu tư công.

2. Sở Kế hoạch và Đầu tư

- Chủ trì, phối hợp chặt chẽ với các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện rà soát hoàn thiện phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của Thành phố trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; xác định đầy đủ các nhiệm vụ chi bắt buộc, cần thiết phải sử dụng nguồn vốn đầu tư để chủ động cân đối, bố trí vốn; đảm bảo cho các nhiệm vụ theo thứ tự ưu tiên. Trường hợp phương án phân bổ của các ngành sau rà soát còn dàn trải, không tập trung, Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ động rà soát, trao đổi với từng sở, ban,

ngành, UBND quận, huyện, thị xã tiếp tục cắt giảm, lựa chọn những dự án thực sự cần thiết, hiệu quả, tập trung. Tổng hợp Kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố giai đoạn 2021-2025 và tham mưu UBND Thành phố báo cáo cấp thẩm quyền đảm bảo chất lượng, tiến độ theo Chương trình công tác của Thành phố, trình HĐND Thành phố thông qua tại kỳ họp giữa năm 2021.

- Chủ trì phối hợp các đơn vị liên quan tham mưu UBND Thành phố báo cáo cấp có thẩm quyền phương án sử dụng ngân sách trung ương được thông báo tại văn bản số 419/TTg-KTTH ngày 02/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ theo đúng quy định.

- Chủ trì, phối hợp Sở Tài chính tham mưu UBND Thành phố thông báo dự kiến nguồn vốn Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cho các quận, huyện, thị xã trước ngày 28/6/2021 (bao gồm chi đầu tư xây dựng cơ bản cân đối ngân sách địa phương cấp huyện và nguồn ngân sách Thành phố hỗ trợ các huyện); cho ý kiến về Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 của các quận, huyện, thị xã để nâng cao chất lượng Kế hoạch đầu tư công trung hạn của các cấp, trong đó tập trung kiểm soát việc phân bổ kế hoạch vốn đầu tư thực hiện các chỉ tiêu theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII (tỷ lệ trường công lập đạt chuẩn quốc gia; tỷ lệ xã, phường, thị trấn đạt chuẩn y tế...).

3. Sở Tài chính: Chủ động tham mưu cân đối nguồn vốn cho Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của Thành phố, đặc biệt khi có nguồn vốn bổ sung, phát sinh; phối hợp chặt chẽ với Sở Kế hoạch và Đầu tư tham gia ý kiến đối với Kế hoạch đầu tư công cấp huyện khi có yêu cầu.

4. UBND các quận, huyện, thị xã: Trên cơ sở thông báo của UBND Thành phố về dự kiến nguồn vốn Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cho cấp huyện để cập nhật và hoàn thiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 cấp mình, đảm bảo thực hiện đúng quy định pháp luật; chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 13/CT-TTg ngày 23/5/2021 và chỉ đạo của UBND Thành phố tại Chỉ thị này; gửi Kế hoạch đầu tư công trung hạn về Sở Kế hoạch và Đầu tư cho ý kiến trong tháng 7/2021 và đảm bảo thời gian để các quận, huyện, thị xã tiếp tục hoàn thiện Kế hoạch sau khi có ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư và trình cấp có thẩm quyền thông qua theo quy định.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã căn cứ nhiệm vụ được giao có trách nhiệm triển khai và tổ chức thực hiện Chỉ thị này. Giám đốc, Thủ trưởng các sở, ban, ngành, chủ đầu tư; Chủ tịch UBND các quận, huyện, thị xã trực tiếp chỉ đạo, chịu trách nhiệm trước Chủ tịch UBND Thành phố về việc thực hiện Chỉ thị và chất lượng, hiệu quả, tiến độ của việc xây dựng, triển khai kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của Thành phố.

2. Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư là đầu mối theo dõi, đôn đốc, tổng hợp tình hình thực hiện các nhiệm vụ giao cho các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã tại Chỉ thị này; kịp thời báo cáo, tham mưu UBND Thành phố các nội dung vượt thẩm quyền./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
 - Thường trực HĐND Thành phố; | (để báo cáo);
 - Chủ tịch UBND Thành phố;
 - Các PCT UBND Thành phố;
 - Các Sở, ban, ngành;
 - Các Quận ủy, Huyện ủy, Thị ủy;
 - UBND các quận, huyện, thị xã;
 - VPUB: CVP, các PCVP, các phòng CV;
 - Lưu: VT, KT Công.
- 18355 - 9

CHỦ TỊCH



Chu Ngọc Anh