

Số: 1023BQLDA2-KHTH  
V/v: Điều chỉnh một số nội dung  
và gia hạn Thỏa thuận Chương  
trình AUS4Transport

*Hà nội, ngày 02 tháng 7 năm 2021*

Kính gửi: Bộ Giao thông Vận tải.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Bộ Giao thông Vận tải tại công văn số 5656/BGTVT-KHĐT ngày 16/6/2021 về việc “ Tiếp thu ý kiến góp ý của các Bộ KH&ĐT, Tài chính và Ngoại giao về việc xin điều chỉnh một số nội dung Chương trình Aus4Transport”, Ban QLDA2 xin báo cáo như sau:

### **I. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ:**

1. Quyết định 827/QĐ-TTg ngày 07/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình;
2. Quyết định số 2103/QĐ-BGTVT ngày 20/7/2017 của Bộ GTVT phê duyệt đầu tư Chương trình;
3. Thỏa thuận bổ sung giữa Chính phủ Ôt-xtrây-li-a và Chính phủ Việt Nam về Chương trình, được ký ngày 08/01/2018;
4. Dự thảo Văn kiện chương trình đang được Bộ GTVT xin điều chỉnh (được Bộ GTVT gửi kèm văn bản số 3834/BGTVT-KHĐT ngày 04/5/2021);
5. Các văn bản góp ý của các Bộ: Bộ KH&ĐT (số 3059/BKHĐT-KTĐN ngày 24/5/2021); Bộ Tài chính (số 5510/BTC-QLN ngày 27/5/2021); Bộ Ngoại giao (số 2036/BNG-ĐNA ngày 14/6/2021);
6. Ý kiến của Nhà thầu Quản lý Chương trình (Công thư số Công thư số A4T/2021/4.0/695 ngày 25/06/2021);
7. Ý kiến của các Chủ hoạt động: Vụ Môi trường (Văn bản số 5998/BGTVT-MT ngày 24/6/2021); Cục QLXD & CL CTGT (VB số 1613/CQLXD-DAĐT1 ngày 24/6/2021); Cục Đường thủy nội địa Việt Nam (Văn bản số 1429/CĐTND-KHCN-HTQT&MT ngày 01/7/2021); Viện chiến lược và Phát triển GTVT (VB số 381/VCL&PT-GTĐT ngày 24/6/2021); Ban quản lý các dự án Đường thủy (Văn bản số 271/ĐT-KTTD ngày 25/6/2021); Ban QLDA2 (với tư cách là Chủ hoạt động một số Nhóm A, B);
8. Một số văn bản của Ban QLDA2 báo cáo Bộ GTVT, gồm: (i) số 310/BQLDA2-KHTH ngày 30/3/2010; (ii) số 775/BQLDA2-KHTH ngày 08/7/2020; (iii) số 1300/BQLDA2-KHTH ngày 04/11/2020; (iv) số 852/BQLDA2-KHTH ngày 11/6/2021).
9. Một số văn bản liên quan khác;

### **II. LIÊN QUAN ĐẾN THỦ TỤC ĐIỀU CHỈNH MỘT SỐ NỘI DUNG VÀ GIA HẠN THỎA THUẬN AUST4TRANSPOT**

2.1. Tóm tắt quá trình đề xuất và xin ý kiến của các cơ quan đối với thủ tục điều chỉnh:

- Trên cơ sở kết luận tại cuộc họp Ban chỉ đạo Chương trình (PSC) lần 4 ngày 16/12/2020 (chủ đề 07 Biên bản) đã thống nhất việc gia hạn đến 31/12/2022;

Tại các Công thư số A4T/2021/4.0/418 ngày 4/01/2021 và số A4T/2020/4.2/430 ngày 17/02/2021 của Nhà thầu Quản lý Chương trình (PMC), đã có báo cáo chi tiết về việc triển khai các hoạt động, lý do của việc phải gia hạn Thỏa thuận, ngày 22/02/2021, Ban QLDA2 đã có báo cáo Bộ GTVT về việc gia hạn Thỏa thuận Chương trình (văn bản số 211/BQLDA2-KHĐT ngày 22/2/2021);

- Theo hướng dẫn của Bộ KHĐT tại công văn số 1768/BKHĐT-KTĐN ngày 30/3/2021 (phúc đáp công văn số 1936/BGTVT-KHĐT ngày 10/3/2021 của Bộ GTVT), Bộ GTVT đã có công văn số 3143/BGTVT-KHĐT ngày 12/4/2021 gửi xin ý kiến các Bộ: KH&ĐT, Tài chính và Ngoại giao về việc điều chỉnh một số nội dung và gia hạn Thỏa thuận AUS4Transport. Tiếp theo đó, Bộ GTVT đã có công văn số 3834/BGTVT-KHĐT ngày 04/5/2021 gửi các Bộ về việc bổ sung Công thư của Đại sứ quán Ôt-xtrây-li-a và Dự thảo Văn kiện điều chỉnh;

- Đến nay, các Bộ KH&ĐT (tại công văn số 3059/BKHĐT-KTĐN ngày 24/5/2021); Bộ Tài chính (tại công văn số 5510/BTC-QLN ngày 27/5/2021) và Bộ Ngoại giao (tại công văn số 2036/BNG-ĐNA ngày 14/6/2021) đã có ý kiến đóng góp về việc điều chỉnh một số nội dung và gia hạn Thỏa thuận AUS4Transport.

Tóm tắt nội dung chủ yếu tại các văn bản góp ý kiến của các Bộ như sau:

+ Công văn số 3059/BKHĐT-KTĐN ngày 24/5/2021 của Bộ KH&ĐT:

Hồ sơ lấy ý kiến các cơ quan liên quan về điều chỉnh quyết định phê duyệt văn kiện là phù hợp với quy định tại khoản 2 điều 27 nghị định 56/2020/NĐ-CP ngày 25/5/2020 của Chính phủ.

Việc gia hạn thời gian chương trình đến 31/12/2022 là cần thiết, góp phần đảm bảo nguồn lực cho công tác chuẩn bị đầu tư, hỗ trợ quy hoạch phát triển các dự án ngành GTVT trong thời gian tới.

Xây dựng cụ thể kế hoạch triển khai các thiết kế kỹ thuật trong bối cảnh đại dịch Covid 19 bùng phát và có chiều hướng lan rộng. Làm việc với Đại sứ quán Úc quản lý Tư vấn thiết kế trong quá trình xây dựng phương án kỹ thuật nhằm đáp ứng yêu cầu công tác chuẩn bị dự án đầu tư phù hợp với tình hình thực tế

+ Công văn số 5510/BTC-QLN ngày 27/5/2021 của Bộ Tài chính:

Thống nhất chủ trương gia hạn thời gian thực hiện và điều chỉnh một số nội dung của Chương trình;

Đề nghị rà soát các nội dung trong Văn kiện chương trình điều chỉnh thống nhất với các văn bản liên quan và cập nhật mới những thông tin trong văn kiện phù hợp với thực tế triển khai thực hiện Chương trình.

+ Công văn số 2036/BNG-ĐNA ngày 14/6/2021 của Bộ Ngoại giao:

Thống nhất về việc gia hạn thời gian thực hiện chương trình là cần thiết nhằm tranh thủ triệt để nguồn vốn viện trợ không hoàn lại của chính phủ Australia.

Nội dung điều chỉnh một số nội dung trong Hợp phần A và B của dự án, đề nghị trao đổi và đảm bảo đạt được sự đồng thuận với phía Australia.

Rà soát lại thỏa thuận Bổ sung giữa chính phủ Australia và Chính phủ Việt Nam về chương trình HTKT ngành GTVT ký ngày 09/2/2018 để đảm bảo thủ tục sửa đổi và gia hạn đúng theo các quy định đã được 2 chính phủ thỏa thuận.

- Thực hiện chỉ đạo của Bộ GTVT tại công văn số 5656/BGTVT-KHĐT ngày 16/6/2021 về việc “Tiếp thu ý kiến góp ý của các Bộ KH&ĐT, Tài chính và Ngoại giao về việc xin điều chỉnh một số nội dung Chương trình Aus4Transport”, Ban QLDA2 đã có các văn bản gửi PMC, các Chủ hoạt động về việc cho ý kiến liên quan đến các nội dung của việc điều chỉnh một số nội dung và gia hạn thời gian thực hiện Chương trình (các văn bản số 930/BQLDA2-KHTH ngày 18/6/2021; VB số 914/BQLDA2-KHTH ngày 17/6/2021; VB số 915/BQLDA2-KHTH ngày 17/6/2021; VB số 916/BQLDA2-KHTH ngày 17/6/2021; đồng thời, với chức năng là Chủ của các hoạt động: TKKT QL19, TKKT Dự án kết nối giao thông các tỉnh miền núi phía Bắc; 04 hoạt động thuộc Hợp phần B, Ban QLDA2 đã chỉ đạo các bộ phận chức năng tổng hợp các tồn tại, vướng mắc trong quá trình triển khai và đề xuất kiến nghị).

Đến nay, Ban QLDA2 đã nhận được ý kiến góp ý của các cơ quan, cụ thể như sau: PMC (Công thư số A4T/2021/4.0/695 ngày 25/6/2021; PMU2 (các văn bản của Phòng ĐHDA5 ngày 21/6/2021; VB của Phòng TCKT ngày 18/6/2021; Vụ Môi trường (văn bản số 5998/BGTVT-MT ngày 24/6/2021); Cục QLXD & CL CTGT (văn bản số 1613/CQLXD-DAĐT1 ngày 24/6/2021); Cục Đường thủy nội địa Việt Nam (Văn bản số 1429/CĐTND-KHCN-HTQT&MT ngày 01/7/2021); Viện Chiến lược và Phát triển GTVT Việt Nam (văn bản số 381/VCL&PT-GTĐT ngày 24/6/2021); Ban quản lý các dự án Đường thủy (văn bản số 271/ĐT-KTTD ngày 25/6/2021);

Ban QLDA2 xin tổng hợp sơ bộ các nội dung tại các văn bản góp ý kiến như sau:

*Vấn đề chung:*

- Các ý kiến góp ý của các cơ quan về cơ bản thống nhất với Dự thảo Văn kiện chương trình đã được Bộ GTVT xin ý kiến các Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Ngoại giao (được Bộ GTVT gửi kèm văn bản số 3834/BGTVT-KHĐT ngày 04/5/2021);

- Việc gia hạn thời gian chương trình đến 31/12/2022 đáp ứng được thời gian triển khai các hoạt động theo kế hoạch;

- Các chủ hoạt động đã phối hợp với PMC trong việc xây dựng TOR tuyển chuyên gia; Góp ý xây dựng nội dung của hoạt động; Theo dõi đơn đốc việc thực hiện theo kế hoạch; Rà soát đánh giá chất lượng của các báo cáo của Tư vấn; Tiếp nhận các báo cáo của PMC để gửi PMU2 và Vụ KHĐT tổng hợp theo hàng tháng.

*Một số nội dung kiến nghị của các Chủ hoạt động:*

- Đề nghị PMC có giải pháp quản lý chặt chẽ tiến độ, chất lượng các hoạt động, đáp ứng mục tiêu và quy định của Chính phủ Việt Nam;
- Có biện pháp đẩy nhanh tiến độ các hoạt động để đảm bảo tiến độ theo kế hoạch đã thống nhất thực hiện;
- Các hoạt động đều do PMC trực tiếp ký hợp đồng với đơn vị Tư vấn thực hiện, nên các Chủ hoạt động gặp rất nhiều khó khăn trong quá trình đôn đốc, triển khai, do đó kiến nghị trước khi PMC thanh toán, quyết toán các hợp đồng, sản phẩm của Tư vấn cần được các Chủ hoạt động và PMC chấp thuận;

## 2.2. Tổng hợp và đề xuất, kiến nghị:

Trên cơ sở ý kiến của PMC; ý kiến của các Chủ hoạt động và quá trình trợ giúp Bộ GTVT trong công tác đôn đốc, tổng hợp, báo cáo thời gian qua, Ban QLDA2 xin báo cáo Bộ GTVT về thực tế triển khai thực hiện Chương trình và kiến nghị Bộ xem xét, điều chỉnh bổ sung một số nội dung, cụ thể như sau:

### 2.2.1. Liên quan đến “Thông tin cơ bản về chương trình” tại Dự thảo:

- Với chức năng, nhiệm vụ của Ban QLDA2 trong công tác phối hợp, triển khai Chương trình thời gian vừa qua, kính đề nghị Bộ GTVT xem xét, điều chỉnh vai trò của Ban QLDA2 thành “Cơ quan trợ giúp” thay cho “Cơ quan đối tác (đại diện chủ dự án)” để phù hợp với mô hình thiết kế chương trình, năng lực của Ban.

- Về thời gian dự kiến thực hiện chương trình:

Tại thời điểm PSC họp lần 4, cũng như các chủ trương liên quan đến kế hoạch triển khai hoạt động đến tháng 02/2021, vẫn dự kiến triển khai công tác HTKT lập TKKT dự án Phát triển hành lang đường thủy và logistic khu vực phía Nam. Tuy nhiên, qua trao đổi, Ban được biết tại văn bản giải trình số 4258/BGTVT-KHĐT ngày 14/5/2021 của Bộ GTVT liên quan đến dự án, Bộ GTVT đã nêu: “Đối với tư vấn thiết kế kỹ thuật (TKKT): Trước đây Bộ GTVT đề xuất sử dụng vốn Viện trợ KHL của Chính phủ Úc thông qua Chương trình A4T. Tuy nhiên, Chương trình A4T sẽ hết hạn vào tháng 12/2021 (đang làm thủ tục gia hạn đến hết tháng 12/2022), trong khi thời gian dự kiến thực hiện thiết kế kỹ thuật sẽ từ tháng 9/2022 tới tháng 6/2023; hơn nữa do chi phí khá lớn (khoảng 2,65 triệu USD) và dự kiến sử dụng tư vấn quốc tế nên Bộ GTVT đề xuất sử dụng vốn vay WB.”, và đến nay đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề xuất dự án tại văn bản số 808/TTg-QHQT ngày 10/6/2021. Do vậy, cần cập nhật lại cho phù hợp

Ngoài ra, cơ bản các hoạt động Nhóm A (02 HTKT TKKT dự án QL19 và Kết nối giao thông các tỉnh miền núi phía Bắc có chi phí lớn; Một số hoạt động B sẽ kết thúc trong năm 2021); cũng như tiến độ và chất lượng công tác triển khai các hoạt động thời gian qua cũng còn bộc lộ một số hạn chế, do vậy kiến nghị Bộ GTVT cân nhắc, xem xét trao đổi với Đại sứ quán Ôt-xtrây-li-a về phương thức tài trợ, phương thức quản lý và giải ngân trong thời hạn Thỏa thuận đã ký.

### 2.2.2. Liên quan đến Cơ sở đề xuất Nhà tài trợ nước ngoài tại Dự thảo:

Tại mục 3. “Các điều kiện ràng buộc theo quy định của nhà tài trợ nước ngoài (nếu có) và khả năng đáp ứng các điều kiện này phía Việt Nam”

Kính đề nghị Bộ GTVT điều chỉnh, bổ sung nội dung để đảm bảo thực tế triển khai thực hiện Chương trình do đây là Chương trình đầu tiên phía Ôt-xtrây-li-a trực tiếp quản lý (trước đây ủy thác qua WB, ADB ...) nên đã có không ít khó khăn, vướng mắc do thời gian đầu phải xây dựng cách thức triển khai, các bên liên quan cần hiểu rõ và quen cách thức thực hiện. Việc hài hòa trình tự thủ tục tiếp nhận viện trợ, đáp ứng yêu cầu của Nhà tài trợ và quy định của Chính phủ Việt Nam còn nhiều tồn tại.

### 2.2.3. Liên quan đến “Kế hoạch thực hiện, giám sát và đánh giá Chương trình” tại Dự thảo:

- Kế hoạch triển khai: Vì các lý do đã báo cáo tại mục (1) nêu trên, kính đề nghị Bộ GTVT cân nhắc xem xét đối với đề xuất của Ban QLDA2 là trao đổi với Nhà tài trợ về phương thức tài trợ, phương thức quản lý và giải ngân trong thời hạn Thỏa thuận đã ký là 31/12/2021 thay vì việc gia hạn đến 31/12/2022.

Trong trường hợp kế hoạch gia hạn triển khai đến 31/12/2022, “Kế hoạch thực hiện, giám sát và đánh giá Chương trình” cần cập nhật, điều chỉnh:

+ Theo báo cáo của PMC và thực tế hiện nay, khoản phân bổ dự kiến cho HTKT TKKT Dự án Phát triển các hành lang đường thủy và logistic khu vực phía Nam sẽ sử dụng vốn vay WB thay vì sử dụng vốn của Chương trình. Kính đề nghị Bộ GTVT tổng hợp, báo cáo Ban chỉ đạo Chương trình xem xét, quyết định để đảm bảo tính pháp lý, khả thi và hiệu quả của Chương trình.

+ Đối với một số hoạt động dự kiến sẽ tiếp tục kéo dài sau 31/12/2022 (như: KTKT Hỗ trợ triển khai các hợp phần mềm cho Dự án kết nối giao thông các tỉnh miền núi phía Bắc - đã được Ban chỉ đạo thông qua lần 3 ngày 27/11/2019) do việc hoàn thành sau khi kết thúc công tác xây dựng Dự án (dự kiến cuối năm 2024) và một số hoạt động dự kiến còn kéo dài sau 31/12/2022, kính đề nghị Bộ GTVT báo cáo Ban chỉ đạo, trao đổi với Nhà tài trợ về phương thức thực hiện và giải ngân kết thúc vào 31/12/2022. Việc xem xét điều chỉnh, bổ sung các hoạt động căn cứ vào thời hạn của Chương trình để đảm bảo các quy định pháp lý, tính khả thi và hiệu quả của Chương trình.

- Kế hoạch giám sát và đánh giá chương trình:

Qua trao đổi, Ban QLDA2 được biết, kế hoạch Giám sát và đánh giá Chương trình đã được PMC chủ trì, trực tiếp thực hiện (thông qua Vụ KHĐT) trình Bộ GTVT, DFAT. Kế hoạch này được PMC quản lý cập nhật cùng với báo cáo giám sát, đánh giá đối với Chương trình và từng dự án HTKT, trình DFAT thông qua định kỳ 6 tháng;

Các Chủ hoạt động có trách nhiệm theo dõi đánh giá đối với từng dự án HTKT trên cơ sở báo cáo của PMC, định kỳ báo cáo Bộ GTVT theo quy định của chính phủ Việt Nam. Dựa trên báo cáo của PMC và các Chủ hoạt động, Ban QLDA2 tổng hợp, báo cáo Bộ GTVT, Vụ KHĐT hàng tháng và đột xuất theo yêu cầu của Bộ GTVT, Vụ KHĐT.



2.2.4. Liên quan đến “Tổ chức quản lý thực hiện chương trình” tại Dự thảo:

Trên cơ sở thiết kế Chương trình do Đại sứ quán Ôt-xtrây-li-a tại Việt Nam đề xuất và quy định hiện hành của Việt Nam, hình thức tổ chức quản lý thực hiện Chương trình đã triển khai là thành lập Ban chỉ đạo do Lãnh đạo Bộ GTVT và Lãnh đạo Đại sứ quán Ôt-xtrây-li-a tại Việt Nam là Đồng Trưởng ban, thành viên là đại diện từ các Bộ KH&ĐT, Bộ Tài chính và một số Cục, Vụ chức năng của Bộ GTVT.

Ban QLDA2 xin báo cáo một số nội dung để Bộ GTVT xem xét báo cáo cấp có thẩm quyền giải quyết, cũng như trao đổi Nhà tài trợ để đảm bảo tính pháp lý và hiệu quả, như sau:

Tại các nội dung đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ và đã được Thủ tướng Chính phủ chấp thuận (QĐ 827/QĐ-TTg ngày 7/6/2017 về phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình; QĐ số 14/QĐ-TTg ngày 05/1/2018 về ký Thỏa thuận bổ sung), đại diện Bộ Tài chính tham gia làm Thành viên Ban chỉ đạo sẽ có trách nhiệm cho ý kiến về điều kiện sử dụng vốn, cơ chế tài chính trong nước, công tác quản lý tài chính, chính sách thuế, phí áp dụng đối với chương trình và các dự án HTKT cụ thể theo đề xuất của Bộ GTVT; phối hợp với Bộ KH&ĐT cho ý kiến về các danh mục dự án HTKT cụ thể sẽ sử dụng vốn tài trợ của Chương trình theo đề xuất của Bộ GTVT. Do vậy, việc tham gia của đại diện Bộ Tài chính trong thành phần của Ban chỉ đạo là hết sức quan trọng và cần thiết để chương trình triển khai đúng quy định, kịp thời xử lý các vấn đề liên quan đến quy định về tài chính và quản lý tài chính trong quá trình thực hiện.

Qua trao đổi, Ban QLDA2 được biết Bộ Tài chính đã có văn bản không cử nhân sự tham gia Ban chỉ đạo Chương trình theo như đề nghị của Bộ GTVT, và đã có ý kiến: Ban chỉ đạo chương trình không thể thay thế toàn bộ chức năng nhiệm vụ của cơ quan quản lý nhà nước đối với chương trình (cơ quan chủ quản), đồng thời đề nghị Bộ GTVT có cơ chế để quản lý kinh phí và hoạt động của các Nhà thầu Ôt-xtrây-li-a thực hiện chương trình với danh nghĩa viện trợ cho Chính phủ Việt nam, do vậy tại quyết định về Ban chỉ đạo Chương trình không có thành phần tham gia của đại diện Bộ Tài chính.

Trong quá trình thực hiện, vướng mắc trong công tác quản lý kinh phí và hoạt động của Chương trình đã được Ban QLDA2 báo cáo và kiến nghị Bộ GTVT nhiều lần (Các văn bản đã nêu trên) và thực tế hiện nay vẫn chưa có hướng giải quyết triệt để.

Hiện tại PMC thực hiện toàn bộ các chức năng, với vai trò đơn vị đầu mối chủ trì, trực tiếp lựa chọn, ký hợp đồng với đơn vị tư vấn thực hiện hoạt động, quản lý hợp đồng theo quy định, đồng thời có trách nhiệm tư vấn hỗ trợ Bộ GTVT và DFAT trong việc triển khai chương trình. Ban QLDA2 chỉ tham gia phối hợp một số công việc với PMC, hỗ trợ thủ tục mối quan hệ, liên lạc, thủ tục cần thiết ban đầu với các cơ quan phía Việt Nam, cũng như phối hợp với PMC trong việc xây dựng báo cáo định kỳ về tiến độ, báo cáo tài chính... theo quy định của Chính phủ Việt Nam (liên hệ ban đầu; VISA; tổng hợp báo cáo). Tại đánh giá giữa kỳ của Chương trình, Tư vấn đánh giá đã khẳng định: PMC đóng

vai trò là đầu mối duy nhất cho các hoạt động khác nhau thuộc Chương trình giữa Bộ GTVT, các Ban QLDA và các Cục, Vụ, ban ngành, nhà tài trợ đa phương và các tổ chức cấp vốn khác. Hiện không có đơn vị nào khác có thể đảm nhiệm vai trò này. Thực tế triển khai các hoạt động đều được thực hiện như trên, PMC phối hợp với các Chủ hoạt động từ việc Lập lập bảng dữ liệu hoạt động ADS, chủ trì, phối hợp với Chủ hoạt động lựa chọn Tư vấn triển khai dự án HTKT, trực tiếp ký Hợp đồng, quản lý hợp đồng, điều hành Tư vấn triển khai đảm bảo mục tiêu và hiệu quả.

Ban QLDA2 (với vai trò được giao là cơ quan đối tác), phối hợp chỉ đạo các hoạt động, nhưng thực tế chỉ làm công tác tổng hợp, báo cáo những nội dung mà PMC, các Chủ hoạt động thực hiện, không có vai trò, cũng như năng lực về nhiều lĩnh vực chuyên môn để cùng PMC trực tiếp điều hành các hoạt động của chương trình, quản lý tài chính. Do vậy, vai trò của Ban QLDA2 (với chức năng cơ quan đối tác) kiến nghị điều chỉnh là “Cơ quan trợ giúp” Bộ GTVT, Vụ KHĐT để phù hợp với thực tế và năng lực của Ban. PMC và các Chủ hoạt động có trách nhiệm chính trong việc lập; triển khai; giám sát; quản lý chương trình; báo cáo và quản lý tài chính của các hoạt động. Việc tham gia của các Chủ hoạt động trực tiếp vào quá trình đánh giá, xác nhận sản phẩm và thanh toán, quyết toán cần được Bộ GTVT trao đổi với Nhà tài trợ để đảm bảo hiệu quả của từng hoạt động HTKT;

PMC sẽ trực tiếp điều hành các hoạt động của Chương trình, chịu trách nhiệm trong toàn bộ công tác triển khai quản lý hợp đồng, quản lý tài chính theo quy định của cả phía Chính phủ Việt Nam và Nhà tài trợ. Hiện nay PMC đã có các nhân sự trong nước có chuyên môn sâu về các lĩnh vực pháp lý, quản lý đầu thầu, quản lý hợp đồng, ... đề nghị PMC tăng cường năng lực (nhân sự) để quản lý tài chính, báo cáo tài chính tuân thủ quy định của Việt Nam, đảm bảo đầy đủ cơ sở để xác nhận viện trợ, hoàn thuế ... theo quy định.

*(Tại các Quyết định phê duyệt văn kiện các hoạt động HTKT, Bộ GTVT đã nêu cụ thể nhiệm vụ của các Chủ hoạt động trong công tác phối hợp, triển khai)*

Ngoài ra, về Cơ chế tài chính có nêu về Phương thức tài trợ: “giải ngân qua Chương trình/dự án theo quy định của Chính phủ Ôt-xtrây-li-a, không phải giải ngân qua ngân sách nhà nước.” cũng chưa được nêu cụ thể tại quyết định số 827/QĐ-TTg ngày 07/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

Như vậy, việc tổ chức quản lý, thực hiện Chương trình hiện nay đang có một số điểm cần phải cập nhật, điều chỉnh so những nội dung đã báo cáo và được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại quyết định số 827/QĐ-TTg ngày 07/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc “phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình hỗ trợ kỹ thuật ngành Giao thông Vận tải giai đoạn 2017-2021 sử dụng vốn viện trợ không hoàn lại của Chính phủ Ôt-xtrây-li-a”, Quyết định số 14/QĐ-TTg ngày 05/01/2018 về ký Thỏa thuận bổ sung, kính đề nghị Bộ GTVT xem xét, báo cáo cấp thẩm quyền theo quy định.

##### 5. Liên quan đến nội dung “Tổng vốn của Chương trình”:

Ngân sách Nhà nước không bố trí vốn đối ứng cho Chương trình do điều kiện hạn hẹp về nguồn vốn. Theo thiết kế Chương trình của phía Ôt-xtrây-li-a, công tác quản lý, điều hành trực tiếp các hoạt động của Chương trình do Nhà thầu quản lý Ôt-xtrây-li-a (PMC) chủ trì, phối hợp với cơ quan đối tác. Về khó khăn, vướng mắc trong việc thực hiện nhiệm vụ của Ban QLDA2 với chức năng được giao là cơ quan đối tác (đại diện Chủ trương trình) đã được Ban QLDA2 báo cáo và kiến nghị cụ thể ở trên.

Tại các HTKT cụ thể, việc đề xuất giá trị và nguồn vốn đối ứng cần thiết, thực tế hiện cũng chưa được Bộ GTVT xem xét, phê duyệt trong bước trình Đề xuất dự án, chủ trương đầu tư của mỗi HTKT cụ thể. Tại các ý kiến góp ý của Bộ KH&ĐT đối với các dự án HTKT cũng đã nêu và đề cập nội dung này

6. Ngoài ra, một số nội dung còn tồn tại trong quá trình triển khai Thỏa thuận bổ sung được ký giữa Chính phủ Ôt-xtrây-li-a và Chính phủ Việt Nam về Chương trình, được ký ngày 08/01/2018 đã được Ban QLDA2 báo cáo, kiến nghị Bộ GTVT xem xét, giải quyết với mong muốn triển khai chương trình đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định. (Xin gửi kèm các văn bản liên quan: VB số 310/BQLDA2-KHTH ngày 30/3/2010; (ii) số 775/BQLDA2-KHTH ngày 08/7/2020; (iii) số 1300/BQLDA2-KHTH ngày 04/11/2020; (iv) số 852/BQLDA2-KHTH ngày 11/6/2021 ...).

### III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ:

Với những nội dung đã giải trình nêu trên, Ban QLDA2 xin báo cáo và kính đề nghị Bộ GTVT, Vụ KH&ĐT xem xét giải quyết các thủ tục và điều chỉnh một số nội dung so với Văn kiện dự thảo (xin gửi kèm theo).

Trên đây là báo cáo thực hiện chỉ đạo của Bộ Giao thông Vận tải tại công văn số 5656/BGTVT-KH&ĐT ngày 16/6/2021 về việc “ Tiếp thu ý kiến góp ý của các Bộ KH&ĐT, Tài chính và Ngoại giao về việc xin điều chỉnh một số nội dung Chương trình Aus4Transport”, Ban QLDA2 xin báo cáo và kính đề nghị Bộ GTVT quan tâm, giải quyết.

Xin trân trọng cảm ơn!

(Xin gửi kèm theo:

Dự thảo Văn kiện điều chỉnh;

Các văn bản góp ý kiến của các Chủ hoạt động liên quan);

#### Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Nguyễn Ngọc Đông (để b/c);
- Vụ KH&ĐT (để b/c);
- Tổ công tác A4T;
- Lưu VP, KHTH.

**GIÁM ĐỐC**



**Lê Thắng**