

Số: 1291 /BGTVT-VT

Hà Nội, ngày 11 tháng 02 năm 2022

V/v phối hợp tham gia ý kiến xây dựng định mức khung kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt

Kính gửi:

- Bộ Nội vụ;
- Bộ Tài chính;
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

Ngày 16 tháng 11 năm 2021, Bộ Giao thông vận tải đã có văn bản số 12100/BGTVT-VT gửi các Bộ và 63 Sở Giao thông vận tải lấy ý kiến dự thảo Quyết định Hướng dẫn việc xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt. Sau khi tổng hợp ý kiến tham gia của các Bộ: Nội vụ (văn bản số 6095/BNV-KHTC ngày 01/12/2021), Tài chính (văn bản số 14284/BTC-QLG ngày 16/12/2021), Lao động - Thương binh và Xã hội (văn bản số 4564/LĐTBXH-KHTC ngày 09/12/2021), Kế hoạch và Đầu tư (văn bản số 8125/BKHĐT-KCHĐT ngày 22/11/2021); ý kiến của các Sở Giao thông vận tải; Bộ Giao thông vận tải xin trao đổi với quý Bộ một số nội dung sau:

1. Ý kiến của Bộ Nội vụ

*- Bộ Nội vụ đề nghị Bộ Giao thông vận tải xem xét việc ban hành văn bản theo hình thức thông tư để đảm bảo tính quy phạm pháp luật đối với các quy tắc về vận tải hành khách công cộng thuộc lĩnh vực quản lý của Bộ Giao thông vận tải.*

Nội dung này, Bộ Giao thông vận tải có ý kiến như sau:

Thực hiện Quyết định số 280/QĐ-TTg ngày 08/3/2012 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt giai đoạn từ năm 2012 đến năm 2020. Trong đó giao Bộ Giao thông vận tải phối hợp với Bộ Khoa học Công nghệ xây dựng và ban hành định mức khung kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách bằng xe buýt. Bộ Giao thông vận tải đã ban hành Thông tư số 65/2014/TT-BGTVT ngày 10/11/2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải về ban hành định mức khung kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện tại các địa phương đến nay đã không còn phù hợp do một số lý do sau: (1) việc ứng dụng khoa học công nghệ trong

bảo dưỡng, sửa chữa hiện nay đã có nhiều thay đổi, trang thiết bị vật tư phụ tùng cũng được thay đổi nhiều, tác động tích cực đến công tác bảo dưỡng, sửa chữa phương tiện nên các định mức, định ngạch có thay đổi so với thời điểm năm 2014, (2) một số loại phương tiện mới (xe điện, xe sử dụng khí CLG, LPG, xe sử dụng bán vé tự động, xe buýt BRT ....) chưa được đề cập trong định mức, (3) Chính phủ đã ban hành Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên. Trong Nghị định đã giao thẩm quyền ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, đơn giá, mức trợ giá sản phẩm, dịch vụ công ích áp dụng cho vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thuộc trách nhiệm và thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố. (4) theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, việc ban hành Thông tư hướng dẫn của Bộ Giao thông vận tải như đã giao tại Quyết định 280/QĐ-TTg không còn phù hợp. Do vậy, để đảm bảo thuận lợi khi các tỉnh, thành phố chỉ đạo xây dựng định mức, Bộ Giao thông vận tải chỉ ban hành Quyết định cá biệt hướng dẫn một số nội dung liên quan đến chỉ tiêu định mức để các địa phương tham khảo, căn cứ xây dựng bảo đảm phù hợp với từng địa phương.

*- Bộ Nội vụ đề nghị Bộ Giao thông vận tải bổ sung cơ sở pháp lý, phạm vi điều chỉnh, mục tiêu để có căn cứ xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt, đồng thời đề nghị quy định rõ trách nhiệm của các bộ, ngành, địa phương trong việc ban hành định mức trên.*

Nội dung này, Bộ Giao thông vận tải có ý kiến như sau:

Như ý kiến đã nêu trên, việc ban hành ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, đơn giá áp dụng cho vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thuộc trách nhiệm và thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố được quy định cụ thể tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên. Một số tỉnh, thành phố đã và đang tiếp tục ban hành định mức, đơn giá cho vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt (như Hà Nội, thành phố Hồ Chí Minh, Đà Nẵng...).

Việc ban hành Quyết định hướng dẫn một số chỉ tiêu định mức với mục đích để các tỉnh, thành phố tham khảo, tạo thuận lợi trong quá trình xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật của tỉnh.

## 2. Ý kiến của Bộ Tài chính

*Hiện nay, Thông tư số 65/2014/TT-BGTVT ngày 10/11/2014 của Bộ Giao thông vận tải (hiệu lực từ 01/01/2015) đã quy định khung định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt. Dự thảo Quyết*

*định cũng hướng dẫn định mức kinh tế - kỹ thuật vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt. Do vậy, Bộ Tài chính đề nghị Bộ Giao thông vận tải, trong trường hợp cần thiết đánh giá tình hình thực hiện Thông tư số 65/2014/TT-BGTVT để sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế cho phù hợp.*

*Về các phương pháp xác định các nội dung định mức: định mức kinh tế kỹ thuật mang tính kỹ thuật, chuyên môn sâu, thuộc chức năng, nhiệm vụ của Bộ Giao thông vận tải. Do vậy, Bộ Tài chính đề nghị Bộ Giao thông vận tải căn cứ quy trình, tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật chuyên môn và pháp luật hiện hành làm cơ sở xây dựng phương pháp xác định các nội dung định mức theo thẩm quyền.*

Nội dung này, Bộ Giao thông vận tải có ý kiến như sau:

Quá trình thực hiện Quyết định số 280/QĐ-TTg ngày 08/3/2012 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt giai đoạn từ năm 2012 đến năm 2020, Bộ Giao thông vận tải đã phối hợp với các Bộ, ngành triển khai thực hiện, hướng dẫn các địa phương nội dung thực hiện liên quan đến lĩnh vực quản lý của ngành. Bộ Giao thông vận tải đã nhận được sự phối hợp chặt chẽ của các Bộ, ngành trong đó đặc biệt là Bộ Tài chính để hướng dẫn thực hiện cơ chế, chính sách áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt (Thông tư 02/2016/TT-BTC ngày 06/01/2016 của Bộ Tài chính, quá trình xây dựng: Quyết định số 13/2015/QĐ-TTg ngày 5/5/2015 của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư số 65/2014/TT-BGTVT...).

Như đã ý kiến tại mục 1 Công văn này, thời điểm hiện nay việc thực hiện Thông tư số 65/2014/TT-BGTVT ngày 10/11/2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải về ban hành định mức khung kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt sẽ không còn phù hợp với quy định hiện hành. Vì vậy, Bộ Giao thông vận tải thống nhất ý kiến của Bộ Tài chính: “*căn cứ quy trình, tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật chuyên môn và pháp luật hiện hành làm cơ sở xây dựng phương pháp xác định các nội dung định mức theo thẩm quyền*” để ban hành Quyết định trong đó xác định một số nội dung xây dựng định mức làm cơ sở để các địa phương xem xét khi xây dựng và ban hành định mức theo thẩm quyền.

### 3. Ý kiến của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội

*- Theo quy định tại khoản 1, Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên, Bộ Giao thông vận tải có trách nhiệm ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí đối với “Dịch vụ vận tải công cộng tại các đô thị”,*

*trong đó bao gồm vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt. Tuy nhiên, theo dự thảo Quyết định kèm theo Công văn số 12100/BGTVT-VT, Bộ Giao thông vận tải không ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật cụ thể mà chỉ hướng dẫn cách xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho vận tải hành khách. Vì vậy, đề nghị Bộ Giao thông vận tải xem xét, quy định định mức kinh tế - kỹ thuật cụ thể đối với Dịch vụ vận tải công cộng tại các đô thị”, trong đó bao gồm vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt theo thẩm quyền, Trường hợp chỉ hướng dẫn cách thức xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật như dự thảo, đề nghị ban hành văn bản dưới dạng Thông tư theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật để áp dụng chung trên cả nước.*

Nội dung này, Bộ Giao thông vận tải có ý kiến như sau:

Theo quy định tại khoản 2, Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chỉ thường xuyên, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, đơn giá, mức trợ giá sản phẩm, dịch vụ công ích đối với “Dịch vụ vận tải công cộng tại các đô thị”, trong đó bao gồm vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt.

Nhiệm vụ này đã và đang được các tỉnh, thành phố thực hiện theo đúng quy định của Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ.

*- Đề nghị nghiên cứu về định mức khấu hao phương tiện để đảm bảo phù hợp với thực tiễn do thời gian trích khấu hao tối thiểu và thời gian trích khấu hao tối đa theo quy định tại Thông tư số 45/2013/TT-BTC ngày 25/4/2013 của Bộ Tài chính hướng dẫn chế độ quản lý, sử dụng và trích khấu hao tài sản cố định không phù hợp với niên hạn sử dụng của phương tiện vận tải là 20 năm theo quy định tại Nghị định số 95/2009/NĐ-CP ngày 30/10/2009 của Chính phủ quy định về niên hạn sử dụng đối với các loại xe ô tô chở hàng và xe ô tô chở người. Vì vậy, định mức khấu hao này sẽ không đảm bảo chính xác trong quá trình tính toán giá thành định mức của các đơn vị.*

Nội dung này, Bộ Giao thông vận tải có ý kiến như sau:

Việc áp dụng định mức khấu hao phương tiện phải thực hiện theo đúng quy định đã hướng dẫn của Bộ Tài chính.

#### 4. Ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư

*Căn cứ Nghị định số 86/2017/NĐ-CP ngày 25 tháng 7 năm 2017 của Chính phủ quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, nội dung hướng dẫn xây dựng định mức khung kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt không thuộc chức năng, nhiệm vụ và phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.*

*Do đó, đề nghị Quý Bộ tham khảo ý kiến các cơ quan liên quan, các căn cứ khoa học và thực tiễn để hướng dẫn xây dựng định mức cho phù hợp.*

Nội dung này, Bộ Giao thông vận tải đã tiếp thu trong quá trình xây dựng dự thảo Quyết định.

Bộ Giao thông vận tải thông tin đến quý Bộ để phối hợp chỉ đạo thực hiện. / *reuk*

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ: Xây dựng, Khoa học và Công nghệ;
- Các Vụ: Pháp chế, Khoa học Công nghệ;
- Viện Chiến lược và Phát triển GTVT;
- Sở GTVT các tỉnh, thành phố;
- Lưu VT, VTái (403b).

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**



**Lê Đình Thọ**