

Số: 1293 /BGTVT-ĐTCT

Hà Nội, ngày 11 tháng 02 năm 2022

V/v góp ý kiến Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 - Vùng Thủ đô Hà Nội (lần 2).

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Bộ Giao thông vận tải (GTVT) nhận được văn bản số 823/BKHĐT-GSTĐĐT ngày 10/02/2022 của Bộ Kế hoạch & Đầu tư về việc xin ý kiến thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 - Vùng Thủ đô Hà Nội (Dự án). Sau khi nghiên cứu, Bộ GTVT có ý kiến như sau:

1. Ý kiến chung

Bộ GTVT đã có ý kiến góp ý về Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án lần 1 tại văn bản số 10492/BGTVT-ĐTCT ngày 06/10/2021. Trong thời gian vừa qua, đại diện Bộ GTVT và thành viên Tổ công tác đã làm việc, có ý kiến về các nội dung liên quan đến Hồ sơ Dự án, đề nghị đơn vị Tư vấn nghiên cứu, tiếp thu để hoàn chỉnh Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi.

2. Các ý kiến về nội dung cập nhật¹

2.1. Về sự cần thiết đầu tư:

Đề nghị tiếp tục cập nhật các cơ sở, Nghị quyết các cấp Trung ương, địa phương; phân tích, đánh giá kỹ sự phù hợp, cần thiết xây dựng đường vành đai đô thị, trong đó xem xét các nội dung: (1) Đô thị hóa và phát triển đô thị; (2) Tạo liên kết phát triển vùng; (3) Tạo đồng lực phát triển khu vực và cả nước.

2.2. Về việc tách dự án thành phần:

Bộ GTVT thống nhất việc tách thành các dự án, tuy nhiên, đề nghị Tư vấn rà soát, phân tích để đề xuất lựa chọn tên gọi “Các hợp phần dự án” hay “Các dự án thành phần” phù hợp.

Đối với dự án thành phần 3 đề nghị có luận cứ rõ về đề xuất lựa chọn 1 dự án thành phần thay vì có thể chia tách theo địa giới hành chính địa phương.

2.3. Về phạm vi, quy mô Dự án:

- Về phạm vi hướng tuyến: Thống nhất phạm vi, hướng tuyến theo Tờ trình số 02/TTr-UBND ngày 06/01/2022 của UBND Thành phố Hà Nội.

- Về quy mô: Thống nhất quy mô giai đoạn hoàn chỉnh Dự án theo Tờ trình số 02/TTr-UBND, đối với quy mô giai đoạn phân kỳ, đề nghị Tư vấn lưu ý:

+ Đối với lõi đường cao tốc: Đề nghị Tư vấn bổ sung phân tích kỹ lưỡng, chặt chẽ về quy mô MCN 17m, bảo đảm phù hợp quy định hiện hành, tránh sự hiểu lầm giữa các quy định có liên quan; trong phân tích đánh giá cả phương thức bảo đảm an toàn khi khai thác theo quy mô này. Đề nghị đơn vị Tư vấn tham khảo nội dung phân tích quy mô phân kỳ đầu tư tại Dự án đường bộ cao tốc Bắc – Nam phía Đông giai đoạn 2021-2025 và Dự án đường Vành đai 3 Thành phố Hồ Chí Minh để bảo đảm phân tích chặt chẽ, thuyết phục.

+ Đường đô thị, đường song hành 02 bên: Đề nghị Tư vấn rà soát, làm việc lại với các địa phương liên quan để thống nhất phạm vi, quy mô đầu tư trên cơ sở nhu cầu và nguồn lực thực tế của các địa phương (đặc biệt là tỉnh Hưng Yên và tỉnh Bắc Ninh).

2.4. Về các yếu tố kỹ thuật:

- Về trắc dọc: Hiện tại Tư vấn đang đề xuất 28,93/103,1km (khoảng 28,06%) và tuyến nối 9,7km (trùng với đường cao tốc Nội Bài – Hạ Long) đi thấp. Đề nghị Tư vấn rà soát kỹ lưỡng, phân tích so sánh các yếu tố kinh tế, kỹ thuật, rà soát các quy hoạch có liên quan để xác định phù hợp (bao gồm cả các phân tích, đánh giá về phát triển không gian, quỹ đất, khu công nghiệp,...), đặc biệt làm việc, thống nhất lại với các địa phương các phạm vi này, đảm bảo sự đồng thuận chung. Lưu ý đoạn tuyến nối cao tốc dài 9,7km trùng với đường cao tốc Nội Bài – Hạ Long, cần rà soát lại quy hoạch đô thị, quy hoạch công nghiệp tại khu vực này để lựa chọn trắc dọc phù hợp.

- Nút giao: Do đường vành đai 4 có tính chất liên kết vùng, đồng thời do nguồn lực trước mắt, nên đề nghị phân tích và đưa ra tiêu chí rõ theo hướng giai đoạn 1 chỉ kết nối liên thông với các tuyến đường có cùng tính chất và các trục quan trọng; một số nút chỉ kết nối lên xuống đảm bảo thu hút lưu lượng, tăng kết nối; các nút còn lại sẽ tiếp tục nghiên cứu, đầu tư giai đoạn hoàn chỉnh. Lưu ý nút giao cuối tuyến giữa đường vành đai 4 (đường cao tốc Nội Bài – Hạ Long) với QL1 đoạn Hà Nội – Bắc Giang đã được tỉnh Bắc Ninh đầu tư cơ bản, Dự án chỉ bổ sung hoàn chỉnh nút để đảm bảo kết nối thuận tiện; không phải Dự án đầu tư hoàn chỉnh nút, đề nghị lưu ý điều chỉnh thuyết minh rõ.

2.5. Về suất đầu tư, tổng mức đầu tư:

Đề nghị Tư vấn rà soát, bóc tách các hạng mục đầu tư để đưa ra các suất đầu tư phù hợp; dẫn chiếu các dự án đã thực hiện, các dự án tương tự để so sánh với suất đầu tư do Bộ Xây dựng ban hành, công bố để làm cơ sở xác định chi phí, tổng mức đầu tư phù hợp.

Trên cơ sở cập nhật các hạng mục, công trình kỹ thuật, nút giao,... đề nghị Tư vấn cập nhật lại chi phí tổng mức đầu tư phù hợp.

2.6. Về nguồn vốn:

Ngoài nguồn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 (khoảng 14.250 tỷ đồng) đã được xác định cho Dự án, đề nghị rà soát nguồn vốn ngân sách giai đoạn 2026-2030 và nguồn vốn ngân sách các địa phương đảm bảo tính khả thi và phù hợp pháp luật về đầu tư công.

2.7. Về phương án tài chính đối với hợp phần dự án PPP:

- Đề nghị rà soát phương pháp, cách xác định lãi vay, phần vốn huy động của nhà đầu tư BOT đảm bảo phù hợp Nghị định số 28/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

- Đề nghị cập nhật phương án tài chính, thời gian thu phí hoàn vốn dự án PPP trên cơ sở các thông số tài chính, tổng mức đầu tư cập nhật.

2.7. Tiến độ chi tiết:

Đề nghị xây dựng tiến độ chi tiết việc triển khai Dự án gắn với tiến độ dự kiến kế hoạch giải ngân các dự án thành phần.

3. Về các đề xuất cơ chế có liên quan:

Về cơ bản, Bộ GTVT ủng hộ các đề xuất của UBND Thành phố Hà Nội để đảm bảo triển khai Dự án đồng bộ, hiệu quả và đáp ứng tiến độ đề ra. Các đề xuất này ngoài thẩm quyền của Bộ GTVT, Thủ tướng Chính phủ và Chính phủ, thuộc thẩm quyền của Quốc hội nên cần được xem xét, thông qua.

Ngoài ra, Bộ GTVT lưu ý bổ sung một số nội dung, cơ chế sau:

- Ngoài việc đã đề xuất thẩm quyền phê duyệt dự án đầu tư các hợp phần dự án, đề nghị nghiên cứu để đề xuất thẩm quyền điều chỉnh cơ cấu khi không vượt tổng mức đầu tư báo cáo nghiên cứu tiền khả thi của các hợp phần, các dự án thành phần.

- Đối với cơ chế về chuyển đổi đất lúa, đề nghị xem xét, điều tra, khảo sát để hoàn thiện hồ sơ theo quy định trước khi trình Quốc hội, trường hợp không kịp thì luận giải rõ và đề xuất cơ chế Quốc hội uỷ quyền cho Ủy ban thường vụ Quốc hội chấp thuận chuyển đổi mục đích sử dụng đất trồng lúa trước khi phê duyệt dự án đầu tư.

- Xem xét trình Quốc hội chấp thuận tăng tổng mức vốn trung hạn trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 cho TP. Hà Nội và các tỉnh (nếu cần thiết).

- Thành phố Hà Nội và các tỉnh được sử dụng phần dự kiến tăng thu từ các nguồn đất giá quỹ đất dọc tuyến, các nguồn vốn hợp pháp khác khi thực hiện đầu tư Dự án.

4. Một số nội dung khác:

Để có thể trình Quốc hội xem xét phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án, theo quy định của Điều 21 Luật Đầu tư công, Chính phủ trình Quốc hội trước 60 ngày

trước ngày khai mạc kỳ họp Quốc hội nên các thủ tục thẩm định Nhà nước... cần được hoàn thành trước khoảng 20/03/2022. Do vậy, UBND Thành phố Hà Nội cần phối hợp các cơ quan liên quan rút ngắn tối đa thời gian thẩm định mới đảm bảo tiến độ trình Dự án tại kỳ họp thứ 3, Quốc hội khoá XV. Bộ GTVT kiến nghị:

- Bộ Kế hoạch & Đầu tư sớm chủ trì tổ chức họp Hội đồng thẩm định để làm cơ sở hoàn thiện Báo cáo NCTKT của dự án.

- Ngay sau khi Hội đồng thẩm định thống nhất nội dung dự án, Chính phủ giao thành phố Hà Nội đăng ký báo cáo Bộ Chính trị làm cơ sở trình Quốc hội thông qua chủ trương đầu tư dự án.

Trên đây là ý kiến góp ý của Bộ GTVT, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, tổng hợp.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- UBND các tỉnh/TP: Hà Nội, Hưng Yên, Bắc Ninh;
- Lưu VT, ĐTCT (5).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Lê Đình Thọ