

Số:1807 /CQLXD-QLXD1

Hà Nội, ngày 09 tháng 7 năm 2021

V/v: Báo cáo tình hình thực hiện Dự án
kết nối giao thông các tỉnh miền núi
phía Bắc.

Kính gửi: Thứ trưởng Nguyễn Ngọc Đông

Cục QLXD & CL CTGT kính báo cáo Thứ trưởng tình hình triển khai thực hiện, các khó khăn, vướng mắc của Dự án Kết nối giao thông các tỉnh miền núi phía Bắc đến ngày 09/7/2021 như sau:

1. Về tình hình triển khai dự án:

a) Về nội dung điều chỉnh thiết kế cơ sở:

Ban QLDA 2 đã có các Văn bản về nội dung điều chỉnh TKCS các gói thầu số 7, 9, 10, 11. Hiện nay, các nội dung điều chỉnh TKCS gói thầu số 9 đã được Bộ GTVT chấp thuận (Văn bản số 5410/BGTVT-KHĐT ngày 09/6/2021 của Bộ GTVT); các gói thầu còn lại (gói thầu số 7, 10, 11) Ban QLDA 2 đang phối hợp với Tư vấn PMC chỉ đạo Tư vấn TKKT hoàn thiện hồ sơ điều chỉnh thiết kế cơ sở.

b) Về tiến độ thực hiện công tác thiết kế kỹ thuật:

- Đối với các gói thầu ưu tiên (gói thầu số 8 và số 9): Cục QLXD đã tiến hành thẩm định hồ sơ TKKT và ban hành Văn bản thông báo thẩm định 02 gói thầu này. Hiện nay Ban QLDA 2 đã phê duyệt hồ sơ TKKT các gói thầu nêu trên theo nhiệm vụ được Bộ GTVT giao tại Văn bản số 3256/BGTVT-CQLXD ngày 14/4/2021.

- Ngày 05/7/2021, Ban QLDA 2 đã trình hồ sơ TKKT của gói thầu số 10, hiện nay Cục đang thẩm định, dự kiến hoàn thành ngày 15/7/2021.

- Hồ sơ TKKT của 06 gói thầu (gói thầu số 1, 2, 3, 4, 5, 6): Theo báo cáo của Ban QLDA 2, TVTK đang hoàn thiện theo ý kiến của Tư vấn thẩm tra, dự kiến trình Bộ GTVT trong tháng 07/2021, phê duyệt hồ sơ TKKT trong tháng 8/2021, phát hành Hồ sơ mời thầu tháng 9/2021 và ký Hợp đồng cuối quý IV/2021.

- Hồ sơ TKKT của 02 gói thầu còn lại (gói thầu số 7 và gói thầu số 11): Tư vấn thiết kế đề xuất điều chỉnh tim tuyến so với hồ sơ bước FS tại một số đoạn tuyến thuộc 2 gói thầu nêu trên, dự kiến phải thực hiện công tác khảo sát bổ sung. Theo báo cáo của Ban QLDA 2, hồ sơ TKKT của 2 gói thầu số 7 và số 11, dự kiến trình Bộ GTVT trong tháng 08/2021, phê duyệt tháng 9/2021, phát hành hồ sơ mời thầu tháng 10/2021, ký Hợp đồng quý I/2022.

c) Về hồ sơ dự toán:

- Cục QLXD đã thẩm định và ban hành thông báo thẩm định hồ sơ dự toán gói thầu số 8 (Văn bản số 1796/CQLXD-QLXD1 ngày 09/7/2021); Ban QLDA 2 đang chỉ đạo Tư vấn TKKT phối hợp Tư vấn thẩm tra hoàn thiện hồ sơ dự toán gói thầu nêu trên để phê duyệt theo nội dung ủy quyền của Bộ GTVT.

- Đối với hồ sơ dự toán gói thầu số 9: Cục đã rà soát hồ sơ và có ý kiến về một số nội dung chính hồ sơ dự toán (Văn bản số 1617/CQLXD-QLXD1 ngày 25/6/2021 của Cục QLXD). Ngày 05/7/2021, Ban QLDA 2 đã trình chính thức dự toán gói thầu số 9, hiện nay Cục đang thẩm định, dự kiến xong trước ngày 15/7/2021.

d) Về công tác GPMB:

- Ban QLDA 2 đã bàn giao cho địa phương cọc GPMB đối với 2 gói thầu số 8 (Lai Châu) và số 9 (Yên Bái). Địa phương đang tiến hành đo đạc địa chính, kiểm đếm, lên phương án đền bù GPMB, dự kiến bàn giao mặt bằng từ tháng 8/2021.

- Đối với các gói thầu còn lại: Cục QLXD đã có ý kiến về hồ sơ một số yếu tố cơ bản của TKKT đối với 10/11 gói thầu của dự án (trừ gói thầu số 7, Ban QLDA 2 đang triển khai thủ tục điều chỉnh TKCS). Theo báo cáo của Ban QLDA 2, hiện nay Ban đang rà soát để chấp thuận hồ sơ cắm cọc GPMB và triển khai công tác cắm cọc GPMB; dự kiến bàn giao cọc GPMB cho địa phương thực hiện công tác kiểm đếm, lên phương án đền bù, GPMB đảm bảo tiến độ khởi công các gói thầu còn lại trong quý IV/2021.

2. Các khó khăn, vướng mắc:

a) Về nội dung điều chỉnh TKCS:

Tư vấn thiết kế đề xuất điều chỉnh tim tuyến so với hồ sơ bước FS tại một số đoạn tuyến thuộc 2 gói thầu số 7 và số 11, dự kiến phải thực hiện công tác khảo sát bổ sung. Tuy nhiên, theo báo cáo của Ban QLDA 2, hiện nay Tư vấn thiết kế chưa triển khai công tác khảo sát bổ sung phục vụ công tác thiết kế các đoạn chỉnh tuyến. Việc chậm trễ trong việc khảo sát bổ sung sẽ ảnh hưởng đến tiến độ điều chỉnh TKCS, cũng như công tác lập, hoàn thiện, trình thẩm định hồ sơ TKKT các gói thầu nêu trên.

a) Về tiến độ trình thẩm định TKKT, dự toán:

Công tác hoàn thiện và trình duyệt TKKT các gói thầu xây lắp thuộc dự án luôn chậm so với kế hoạch (theo Hợp đồng ký kết giữa Tư vấn PMC và Tư vấn TKKT), mặc dù Bộ GTVT đã có nhiều văn bản gửi DFAT đề nghị DFAT chỉ đạo Tư vấn quản lý chương trình (Tư vấn PMC) khẩn trương làm việc với Tư vấn Thiết kế kỹ thuật (Tư vấn SMEC) để đẩy nhanh tiến độ thực hiện các công việc còn lại, đáp ứng tiến độ yêu cầu. Tuy nhiên, đến thời điểm ngày 09/7/2021, TVTK mới hoàn thiện hồ sơ TKKT và dự toán 2 gói thầu số 8 và số 9; các gói thầu còn lại, Cục chưa nhận được hồ sơ trình thẩm định TKKT. Việc chậm hoàn thành Thiết kế kỹ thuật ảnh hưởng rất lớn đến tiến độ triển khai thực hiện Dự án, khó đáp ứng tiến độ khởi công các gói thầu theo yêu cầu của Bộ GTVT tại Văn bản số 4857/BGTVT-CQLXD ngày 27/5/2021 (khởi công 2 gói thầu ưu tiên trong tháng 9/2021, các gói thầu còn lại khởi công trong quý IV/2021).

b) Về tiến độ thực hiện hợp đồng TKKT:

- Theo Hợp đồng gốc được Tư vấn PMC ký với Tư vấn SMEC, tiến độ hoàn thành TKKT và dự toán là tháng 10/2020, trình Bộ GTVT phê duyệt hoàn thành vào tháng 12/2020. Đến nay, theo báo cáo của Ban QLDA 2, tiến độ hoàn thành hợp đồng Tư vấn đã được điều chỉnh 03 lần, theo VO3 được Tư vấn PMC ký với Tư vấn SMEC, tiến độ hoàn thành TKKT và dự toán là 15/5/2021 (chậm so với kế hoạch ban đầu là 05 tháng). Tuy nhiên đến thời điểm ngày 09/7/2021, Tư vấn mới hoàn thiện hồ sơ TKKT của 02 gói thầu ưu tiên khởi công.

- Trong năm 2020, xảy ra dịch bệnh COVID-19 làm ảnh hưởng đến tiến độ thiết kế kỹ thuật của dự án. Tư vấn PMC và Tư vấn SMEC lúng túng trong việc xử lý tình huống do ảnh hưởng của dịch bệnh COVID-19, không kịp thời điều chỉnh số lượng chuyên gia nước ngoài để huy động các chuyên gia tư vấn trong nước thay thế (do không huy động kịp thời chuyên gia nước ngoài) nhằm đáp ứng tiến độ của dự án; không hợp lý khi nêu các lý do về điều chỉnh phạm vi gói thầu, yêu cầu điều chỉnh tuyến và hoàn thiện hồ sơ TKKT của Chủ đầu tư làm ảnh hưởng đến tiến độ TKKT của dự án (Hợp đồng giữa Tư vấn PMC và Tư vấn SMEC có nêu: “Nội dung thiết

kế phải phù hợp với Điều 79 và 80 của Luật Xây dựng số 50/2014/QH14 ngày 18/6/2014 và các tiêu chuẩn kỹ thuật sẽ áp dụng trong TKKT phù hợp với Quyết định 1861/QĐ-BGTVT ngày 20/8/2018 về việc phê duyệt danh mục tiêu chuẩn kỹ thuật áp dụng cho Dự án”).

- Theo yêu cầu của Bộ GTVT tại Văn bản số 4141/BGTVT-CQLXD ngày 12/5/2021 của Bộ GTVT, Tư vấn SMEC phải xây dựng tiến độ hoàn thiện, trình duyệt hồ sơ TKKT và dự toán; tiến độ hoàn thành công tác cập nhật Chính sách an toàn xã hội; tiến độ lập và trình duyệt HSMT cho từng gói thầu, gửi về Bộ GTVT trước ngày 15/5/2021. Tuy nhiên đến nay, Cục QLXD chưa nhận được Văn bản báo cáo về nội dung nêu trên.

3. Các nội dung kiến nghị của Ban QLDA 2 (tại Báo cáo số 63/BC-BQLDA2 ngày 18/6/2021):

Để đảm bảo tiến độ chung của Dự án, Ban QLDA 2 kiến nghị Bộ GTVT:

- Có văn bản đề nghị DFAT chỉ đạo Tư vấn PMC áp dụng điều khoản 42.2 trong hợp đồng Tư vấn ký giữa PMC và SMEC: thanh toán khoản cuối cùng (10% giá trị Hợp đồng) khi Tư vấn hoàn thành tất cả hồ sơ các gói thầu và các báo cáo theo quy định; đồng thời sẽ dùng kinh phí giữ lại sử dụng nhân sự Tư vấn trong nước thực hiện tiếp phần công việc còn lại.

- Đưa Tư vấn SMEC vào danh sách các Tư vấn “không đáp ứng yêu cầu” các Dự án của Bộ GTVT và báo cáo ADB về năng lực yếu kém của Nhà thầu SMEC khi tham gia đấu thầu.

- Chấp thuận sử dụng quỹ dự phòng Covid-19 của Chương trình Aus4Transport cho công tác khảo sát bổ sung những đoạn tuyến, công trình phải điều chỉnh TKCS thuộc gói thầu XL-07 và gói thầu XL-11.

4. Đề xuất, kiến nghị:

Căn cứ nội dung báo cáo cụ thể nêu trên, Cục QLXD kính báo cáo và đề nghị Thứ trưởng cho phép tổ chức cuộc họp giữa các bên liên quan và chỉ đạo các đơn vị phối hợp, thực hiện các nội dung sau:

4.1. Đề nghị DFAT:

- Yêu cầu Tư vấn PMC phối hợp với Ban QLDA 2 chỉ đạo với TVTK, TVTT khẩn trương xây dựng và thống nhất tiến độ chi tiết hoàn thành từng nội dung công việc, từng gói thầu cụ thể; đồng thời chỉ đạo Tư vấn PMC, Tư vấn thiết kế tăng cường huy động nguồn lực, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các công việc còn lại, đảm bảo tiến độ triển khai thực hiện dự án. Trường hợp Tư vấn thiết kế tiếp tục chậm trễ trong việc bàn giao hồ sơ Thiết kế các gói thầu còn lại, đề nghị DFAT chỉ đạo Tư vấn PMC căn cứ các điều khoản của Hợp đồng Tư vấn thiết kế kỹ thuật, làm rõ các nguyên nhân khách quan, chủ quan dẫn đến việc kéo dài thời gian thực hiện Hợp đồng, xem xét trách nhiệm các bên liên quan để xử lý theo quy định của Hợp đồng; đồng thời Bộ GTVT sẽ làm việc với ADB về năng lực của Nhà thầu TVTK (Tư vấn SMEC) khi tham gia đấu thầu các dự án sử dụng nguồn vốn ODA.

- Chỉ đạo Tư vấn PMC thực hiện các quy định trong hợp đồng Tư vấn đã ký giữa PMC và SMEC: thanh toán khoản cuối cùng (10% giá trị Hợp đồng) khi Tư vấn thiết kế hoàn thành toàn bộ hồ sơ TKKT các gói thầu và các báo cáo theo quy định.

4.2. Yêu cầu Ban QLDA 2:

a. Tăng cường hơn nữa công tác theo dõi, quản lý trong quá trình triển khai dự án, đặc biệt là công tác theo dõi, giám sát khảo sát bước thiết kế kỹ thuật; phải chủ

động, kịp thời báo cáo về khối lượng, chất lượng công tác khảo sát của TVTK làm ảnh hưởng đến tiến độ, thủ tục điều chỉnh TKCS (gói thầu số 7 và số 11) và công tác lập TKKT của các gói thầu.

b. Về công tác GPMB:

- Phối hợp chặt chẽ với các địa phương trong quá trình triển khai thực hiện công tác GPMB (kiểm đếm, đền bù giải phóng mặt bằng...), đảm bảo đủ mặt bằng bàn giao cho 02 gói thầu ưu tiên (gói thầu số 8 và số 9) đáp ứng tiến độ khởi công trong tháng 9/2021; khẩn trương rà soát công tác chấp thuận hồ sơ cấm cọc GPMB và triển khai ngay công tác cấm cọc GPMB; bàn giao cho địa phương thực hiện công tác GPMB các gói thầu còn lại đảm bảo tiến độ khởi công trong quý IV/2021.

- Phối hợp với Tư vấn PMC, chỉ đạo Tư vấn thiết kế hoàn thiện và cập nhật các báo cáo theo yêu cầu của Nhà tài trợ đảm bảo tiến độ công tác GPMB và khởi công các gói thầu xây lắp.

c. Về việc điều chỉnh TKCS:

Rà soát, tổng hợp, báo cáo những nội dung điều chỉnh của hồ sơ TKKT so với hồ sơ TKCS đã được phê duyệt; khẩn trương hoàn tất thủ tục điều chỉnh TKCS làm cơ sở triển khai các bước tiếp theo.

d. Về tiến độ trình thẩm định TKKT, dự toán các gói thầu:

- Ban QLDA 2 phối hợp với Tư vấn PMC chỉ đạo Tư vấn TKKT khẩn trương hoàn thiện hồ sơ dự toán gói thầu số 8 để phê duyệt theo nội dung ủy quyền của Bộ GTVT; hoàn thiện hồ sơ dự toán gói thầu số 9 theo ý kiến của Cục QLXD tại Văn bản số 1617/CQLXD-QLXD1 ngày 25/6/2021 đảm bảo tiến độ thẩm định, phê duyệt theo yêu cầu.

- Đối với các gói thầu còn lại: Ban QLDA 2 khẩn trương phối hợp với Tư vấn PMC yêu cầu Tư vấn thiết kế căn cứ nội dung báo cáo thẩm tra của Tư vấn thẩm tra và các ý kiến của Cục QLXD & CL CTGT thẩm định hồ sơ TKKT gói thầu XL-08, XL-09 để cập nhật, chỉnh sửa hoàn thiện hồ sơ TKKT, hồ sơ dự toán các gói thầu còn lại, đảm bảo tiến độ trình duyệt hồ sơ thiết kế, hồ sơ dự toán của gói thầu cuối cùng chậm nhất trong tháng 8/2021.

- Sau khi phê duyệt dự toán các gói thầu, Ban QLDA 2 chủ động báo cáo Nhà tài trợ (ADB) tập trung nhân lực đẩy nhanh tiến độ công tác lựa chọn nhà thầu, đáp ứng tiến độ khởi công 2 gói thầu ưu tiên (gói thầu số 8 và số 9) trong tháng 9, đầu tháng 10/2021; các gói thầu còn lại khởi công trong quý IV/2021.

4.3. Đối với công tác khảo sát bổ sung tại các đoạn phải điều chỉnh TKCS:

Đối với một số vị trí, đoạn tuyến phải điều chỉnh TKCS cần thực hiện công tác khảo sát bổ sung. Kiến nghị Bộ giao Vụ KHĐT nghiên cứu, tham mưu, bố trí nguồn vốn để thực hiện công tác này.

Trên cơ sở tiến độ thực hiện, các khó khăn, vướng mắc của Dự án, nội dung kiến nghị của Ban QLDA 2 tại Văn bản số 63/BC-BQLDA2 ngày 18/6/2021, Cục QLXD & CL CTGT kính báo cáo và đề nghị Thứ trưởng cho phép tổ chức cuộc họp giữa Bộ GTVT, Vụ KHĐT, Ban QLDA 2, Cục QLXD với DFAT, Tư vấn PMC, Tư vấn SMEC, Tư vấn thẩm tra và các bên liên quan để giải quyết các khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai Dự án trong đó:

- Thành phần tham dự: Vụ KHĐT, Cục QLXD, Ban QLDA 2, Bộ Ngoại giao và thương mại Úc (DFAT), Tư vấn quản lý chương trình (PMC), Tư vấn thiết kế kỹ thuật, Tư vấn thẩm tra;

- Thời gian hợp: dự kiến từ ngày 14/7/2021 ÷ 16/7/2021 (thời gian cụ thể do Thứ trưởng quyết định).

Cục QLXD & CL CTGT kính báo cáo Thứ trưởng xem xét và cho ý kiến chỉ đạo./.

LuatVietnam

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Cục trưởng (để b/c);
- Ban QLDA 2 (để p/h);
- Lưu VT, QLXD1.



Lê Quyết Tiên