

Số: 2636/BTC-HCSN

Hà Nội, ngày 28 tháng 02 năm 2017

V/v giao quyền tự chủ tài chính
cho các đơn vị SNCL và hướng
dẫn phân bổ dự toán chi
thường xuyên năm 2017

Kính gửi:

- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ
- Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương

Để tổ chức thực hiện giao quyền tự chủ tài chính và phân bổ dự toán chi thường xuyên năm 2017 cho các đơn vị sự nghiệp công lập (đơn vị SNCL) phù hợp với quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị SNCL, Nghị định số 141/2016/NĐ-CP ngày 10/10/2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị SNCL trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác (Nghị định số 141/2016/NĐ-CP), Nghị định số 54/2016/NĐ-CP ngày 14/6/2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của tổ chức khoa học và công nghệ công lập (Nghị định số 54/2016/NĐ-CP); Bộ Tài chính đề nghị các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ (sau đây gọi tắt là các Bộ, cơ quan Trung ương) và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây gọi tắt là Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) thực hiện một số nội dung như sau:

1. Về giao quyền tự chủ tài chính cho các đơn vị SNCL

a) Đối với đơn vị SNCL trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác: Căn cứ Nghị định số 141/2016/NĐ-CP, các Bộ, cơ quan Trung ương và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ đạo các đơn vị SNCL thuộc phạm vi quản lý xây dựng phương án tự chủ tài chính, báo cáo cơ quan có thẩm quyền để xem xét, thẩm tra phân loại các đơn vị SNCL trực thuộc, gửi cơ quan tài chính cùng cấp xem xét, có ý kiến. Sau khi có ý kiến bằng văn bản của cơ quan tài chính, cơ quan có thẩm quyền quyết định phân loại các đơn vị SNCL, việc giao quyền tự chủ cho các đơn vị được ổn định trong thời gian 3 năm, theo quy định tại Điều 21 Nghị định số 141/2016/NĐ-CP.

b) Đối với các tổ chức khoa học và công nghệ công lập

Căn cứ Nghị định số 54/2016/NĐ-CP, các Bộ, cơ quan Trung ương và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Đại học quốc gia chỉ đạo các tổ chức khoa học và công nghệ công lập thuộc phạm vi quản lý xây dựng phương án tự chủ tài chính báo cáo cơ quan có thẩm quyền xem xét, thẩm định, phê duyệt phương án tự chủ tài

chính của tổ chức khoa học và công nghệ công lập; việc giao quyền tự chủ cho tổ chức khoa học và công nghệ công lập được ổn định trong thời gian 3 năm theo quy định tại Điều 15 Nghị định số 54/2016/NĐ-CP.

c) Đối với các đơn vị SNCL trong các lĩnh vực khác (Giáo dục đào tạo; dạy nghề; y tế; văn hóa, thể thao và du lịch; thông tin truyền thông và báo chí)

Các Bộ, cơ quan trung ương và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (hoặc cơ quan cấp dưới theo phân cấp) tạm giao quyền tự chủ tài chính năm 2017 cho các đơn vị SNCL thuộc phạm vi quản lý theo phương án tự chủ đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt như năm 2016 và được thực hiện cho đến khi Chính phủ ban hành các Nghị định quy định cơ chế tự chủ của đơn vị SNCL trong từng lĩnh vực và có hiệu lực thi hành thì thực hiện theo quy định của các Nghị định mới.

2. Về phân bổ, giao dự toán năm 2017 cho các đơn vị SNCL

Việc phân bổ, giao dự toán năm 2017 cho các đơn vị SNCL được thực hiện theo quy định tại Quyết định số 46/2016/QĐ-TTg ngày 19/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2017 (Quyết định số 46/2016/QĐ-TTg) và Thông tư số 326/2016/TT-BTC ngày 23/12/2016 của Bộ Tài chính quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2017 (Thông tư số 326/2016/TT-BTC).

Ngoài ra Bộ Tài chính hướng dẫn thêm chi tiết về phân bổ và giao dự toán chi thường xuyên năm 2017 cho các đơn vị SNCL như sau:

2.1. Đối với đơn vị SNCL trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác

a) Các đơn vị SNCL đã được cơ quan có thẩm quyền quyết định giao quyền tự chủ tài chính theo quy định tại Điều 21 Nghị định số 141/2016/NĐ-CP

(1) Đối với đơn vị SNCL tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư; đơn vị SNCL tự đảm bảo chi thường xuyên; đơn vị SNCL tự bảo đảm một phần chi thường xuyên (do giá, phí dịch vụ sự nghiệp công chưa kết cấu đủ chi phí, được Nhà nước đặt hàng, giao nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công theo giá, phí chưa tính đủ chi phí): Phân bổ và giao dự toán kinh phí Nhà nước đặt hàng, giao nhiệm vụ đối với dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước được cấp có thẩm quyền ban hành và theo giá do cơ quan có thẩm quyền quy định theo pháp luật về giá.

Riêng đơn vị SNCL tự bảo đảm một phần chi thường xuyên (do giá, phí dịch vụ sự nghiệp công chưa kết cấu đủ chi phí, được Nhà nước đặt hàng, giao nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công theo giá, phí chưa tính đủ chi phí), giao phần kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ phần chi phí chưa kết cấu trong giá, phí dịch vụ sự nghiệp công theo lộ trình điều chỉnh giá, phí dịch vụ của từng lĩnh vực và khả năng tự đảm bảo chi hoạt động từ nguồn thu sự nghiệp của đơn vị.

Trường hợp các đơn vị SNCL đã được giao quyền tự chủ nhưng chưa có danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước cấp do cơ quan có thẩm quyền ban hành, chưa có giá do cơ quan có thẩm quyền quy định để

làm căn cứ đặt hàng, giao nhiệm vụ; các Bộ, cơ quan Trung ương và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (hoặc cơ quan cấp dưới theo phân cấp) thực hiện phân bổ và giao dự toán chi thường xuyên vào phần dự toán chi nhiệm vụ không thường xuyên.

(2) Đối với đơn vị SNCL do nhà nước bảo đảm chi thường xuyên (theo chức năng, nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền giao, không có nguồn thu hoặc nguồn thu thấp): Phân bổ và giao dự toán chi thường xuyên, bao gồm: Quỹ tiền lương, các khoản phụ cấp, đóng góp theo lương theo quy định và kinh phí chi hoạt động thường xuyên được vận dụng tối đa bằng định mức phân bổ chi quản lý hành chính của đơn vị cùng quy mô biên chế (số lượng người làm việc tính bình quân để xác định định mức phân bổ chi thường xuyên theo quy định tại khoản 2 Điều 7 Nghị định số 141/2016/NĐ-CP của Chính phủ).

b) Các đơn vị SNCL chưa được cơ quan có thẩm quyền quyết định giao quyền tự chủ theo quy định tại Điều 21 Nghị định số 141/2016/NĐ-CP, hiện đang là đơn vị SNCL theo Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006 của Chính phủ

Việc phân bổ và giao dự toán chi thường xuyên vào phần dự toán chi nhiệm vụ không thường xuyên, tối đa bằng dự toán kinh phí thường xuyên giao tự chủ năm 2016. Sau khi cơ quan có thẩm quyền giao quyền tự chủ tài chính cho các đơn vị SNCL, danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước được cơ quan có thẩm quyền ban hành và có giá do cơ quan có thẩm quyền quy định; các Bộ, cơ quan Trung ương và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (hoặc cơ quan cấp dưới theo phân cấp) đặt hàng, giao nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước cho đơn vị SNCL; đồng thời điều chỉnh lại dự toán đã giao từ chi nhiệm vụ không thường xuyên sang chi thường xuyên tương ứng với kinh phí nhà nước đặt hàng, giao nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công như điểm a (1) khoản 2.1 mục 2 nêu trên.

Riêng đối với đơn vị SNCL do nhà nước bảo đảm chi thường xuyên, việc điều chỉnh lại dự toán đã giao từ chi nhiệm vụ không thường xuyên sang chi thường xuyên theo mức kinh phí chi thường xuyên được giao trong phương án tự chủ được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Trường hợp sau khi điều chỉnh dự toán kinh phí thường xuyên của đơn vị giảm so với dự toán đã giao đầu năm (nếu có) hoặc giảm do thay đổi mức độ tự chủ do phân loại đơn vị SNCL theo quyết định của cấp có thẩm quyền; kinh phí còn dư được chuyển sang kinh phí chi nhiệm vụ không thường xuyên hoặc dành nguồn thực hiện cải cách tiền lương, các nhiệm vụ không thường xuyên khác theo quyết định của cấp có thẩm quyền.

c) Đối với đơn vị SNCL được cơ quan có thẩm quyền giao tổ chức thu phí và đã được giao quyền tự chủ tài chính theo quy định tại Điều 21 Nghị định số 141/2016/NĐ-CP thì phân bổ và giao dự toán kinh phí chi thường xuyên cho đơn vị từ nguồn thu phí (phần được để lại trang trải chi phí hoạt động thu phí) theo mức giao chi thường xuyên từ nguồn thu phí được để lại trong phương án tự chủ được cấp có thẩm quyền phê duyệt (bao gồm cả ngân sách nhà nước hỗ trợ nếu có do nguồn thu phí được để lại chi theo quy định không đảm bảo đủ chi thường

xuân đổi với đơn vị tự bảo đảm một phần chi thường xuyên từ nguồn thu phí, không có nguồn thu hoạt động dịch vụ sự nghiệp công) và quy định tại điểm a khoản 2 Điều 5 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phí và lệ phí.

Trường hợp đơn vị chưa được giao quyền tự chủ theo quy định tại Nghị định số 141/2016/NĐ-CP thì phân bổ và giao dự toán kinh phí chi thường xuyên từ nguồn thu phí được để lại tối đa bằng dự toán giao chi thường xuyên năm 2016 (bao gồm cả ngân sách nhà nước hỗ trợ nếu có do nguồn thu phí được để lại chi theo quy định không đảm bảo đủ chi thường xuyên đối với đơn vị tự bảo đảm một phần chi thường xuyên từ nguồn thu phí, không có nguồn thu hoạt động dịch vụ sự nghiệp công) và theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 5 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ. Sau khi được cấp có thẩm quyền giao quyền tự chủ, các Bộ, cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (hoặc cơ quan cấp dưới theo phân cấp) điều chỉnh lại dự toán chi thường xuyên của đơn vị theo mức kinh phí chi thường xuyên được giao trong phương án giao tự chủ được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

2.2. Đối với các tổ chức khoa học và công nghệ công lập

a) Tổ chức khoa học và công nghệ công lập đã được cơ quan có thẩm quyền giao quyền tự chủ tài chính theo quy định tại Nghị định số 54/2016/NĐ-CP: Phân bổ và giao dự toán chi thường xuyên năm 2017 theo quy định tại Điều 8 và Điều 9 Nghị định số 54/2016/NĐ-CP.

b) Tổ chức khoa học và công nghệ công lập chưa được cơ quan có thẩm quyền giao quyền tự chủ tài chính theo quy định tại Nghị định số 54/2016/NĐ-CP: Phân bổ và giao dự toán chi thường xuyên năm 2017 vào phần dự toán chi nhiệm vụ không thường xuyên (trừ phần kinh phí thực hiện nhiệm vụ thường xuyên theo chức năng và kinh phí hoạt động bộ máy).

2.3. Đối với các đơn vị SNCL trong các lĩnh vực khác (giáo dục đào tạo; dạy nghề; y tế; văn hóa, thể thao và du lịch; thông tin truyền thông và báo chí)

Trong thời gian các Nghị định về cơ chế tự chủ của đơn vị SNCL trong từng lĩnh vực chưa được ban hành, các Bộ, cơ quan Trung ương và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (hoặc cơ quan cấp dưới theo phân cấp) tạm thời phân bổ và giao dự toán chi thường xuyên năm 2017 cho các đơn vị SNCL căn cứ vào khả năng của NSNN, khả năng tự đảm bảo chi thường xuyên từ nguồn thu sự nghiệp của đơn vị, nhưng tối đa bằng dự toán giao chi thường xuyên năm 2016 của đơn vị (chưa bao gồm kinh phí điều chỉnh mức lương cơ sở trong năm 2017 theo quy định).

Riêng đối với đơn vị SNCL trong lĩnh vực y tế, giáo dục đào tạo, dạy nghề và lĩnh vực khác (nếu có): Ngân sách nhà nước giảm cấp chi thường xuyên so với năm 2016 đối với các khoản chi đã được kết cấu vào giá dịch vụ theo lộ trình điều chỉnh giá dịch vụ của lĩnh vực.

Sau khi Chính phủ ban hành các Nghị định quy định cơ chế tự chủ của đơn vị SNCL trong từng lĩnh vực và có hiệu lực thi hành, đề nghị các Bộ, cơ

quan Trung ương và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (hoặc cơ quan cấp dưới theo phân cấp) điều chỉnh lại dự toán giao kinh phí thường xuyên cho các đơn vị theo cơ chế đặt hàng, giao nhiệm vụ quy định tại các Nghị định của các lĩnh vực, Quyết định số 46/2016/QĐ-TTg và Thông tư số 326/2016/TT-BTC nêu trên. Trường hợp sau khi điều chỉnh dự toán kinh phí thường xuyên của đơn vị giảm so với dự toán đã giao đầu năm (nếu có) hoặc giảm do thay đổi mức độ tự chủ do phân loại đơn vị SNCL theo quyết định của cấp có thẩm quyền; kinh phí còn dư được chuyển sang kinh phí chi nhiệm vụ không thường xuyên hoặc dành nguồn thực hiện cải cách tiền lương, các nhiệm vụ không thường xuyên khác theo quyết định của cấp có thẩm quyền.

Bộ Tài chính thông báo để các Bộ, cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương biết và tổ chức thực hiện./. *PT*

Nơi nhận: /oh

- Như trên;
- KBNN;
- Vụ Pháp chế;
- Vụ NSNN;
- Vụ I;
- Vụ TCNH;
- Cục KH và TC;
- Lưu: VT, HCSN (120b).



Đinh Tiến Dũng