

Số: 411 /CQLXD-PCĐT

Hà Nội, ngày 30 tháng 08 năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Về việc phê duyệt bổ sung kế hoạch lựa chọn nhà thầu Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Quốc lộ 45 - Nghi Sơn thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Cục Quản lý xây dựng và chất lượng CTGT (Cục QLXD) nhận được Tờ trình số 233/TTr-BQLDA2 ngày 26/8/2021 của Ban Quản lý dự án 2 (QLDA 2) trình duyệt bổ sung kế hoạch lựa chọn nhà thầu Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Quốc lộ 45 - Nghi Sơn thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020. Sau khi nghiên cứu, Cục QLXD lập Báo cáo thẩm định với các nội dung sau:

I. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014, Luật số 62/2020/QH14 ngày 17/6/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng; Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 ngày 26/11/2013 của Quốc hội;

Căn cứ các Nghị quyết của Quốc hội: Số 52/2017/QH14 ngày 22/11/2017 về chủ trương đầu tư Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2017-2020; số 1213/NQ-UBTVQH14 ngày 04/02/2021 về việc chuyển đổi phương thức đầu tư 02 dự án thành phần Quốc lộ 45 - Nghi Sơn và Nghi Sơn – Diễn Châu thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: Số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu; số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng; số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng;

Căn cứ Nghị quyết số 26/NQ-CP ngày 01/3/2021 của Chính phủ về triển khai Nghị quyết số 1213/NQ-UBTVQH14 ngày 04/02/2021 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc chuyển đổi phương thức đầu tư 02 dự án thành phần Quốc lộ 45 - Nghi Sơn và Nghi Sơn – Diễn Châu thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020;

Căn cứ các Thông tư của Bộ Kế hoạch và Đầu tư: số 10/2015/TT-BKHĐT ngày 26/10/2015 quy định chi tiết về kế hoạch lựa chọn nhà thầu; số 11/2019/TT-BKHĐT ngày 16/12/2019 quy định chi tiết việc cung cấp, đăng tải thông tin về

đầu thầu, lộ trình áp dụng lựa chọn nhà thầu qua mạng và quản lý, sử dụng giá trị bảo đảm dự thầu, bảo đảm thực hiện hợp đồng không được hoàn trả;

Căn cứ các Quyết định của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải: số 2226/QĐ-BGTVT ngày 17/10/2018; số 418/QĐ-BGTVT ngày 18/3/2021 về việc phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án và điều chỉnh dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Quốc lộ 45 – Nghi Sơn thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2017 -2020;

Căn cứ các Quyết định của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải: số 2495/QĐ-BGTVT ngày 19/11/2018; số 15/QĐ-BGTVT ngày 07/01/2019; số 450/QĐ-BGTVT ngày 24/3/2021, số 1412/QĐ-BGTVT ngày 30/7/2021 về việc phê duyệt và phê duyệt bổ sung Kế hoạch lựa chọn nhà thầu Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Quốc lộ 45 – Nghi Sơn thuộc Dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc – Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020;

Căn cứ Văn bản số 2329/BXD-KTXD ngày 21/6/2021 của Bộ Xây dựng về định mức dự toán mới, định mức dự toán điều chỉnh theo quy định tại Nghị định số 10/2021/NĐ-CP;

Căn cứ Văn bản số 3979/BGTVT-CQLXD ngày 07/5/2021 và số 8621/BGTVT-CQLXD ngày 19/8/2021 của Bộ Giao thông vận tải về triển khai công tác điều chỉnh, xây dựng định mức xây dựng;

II. Nội dung trình duyệt của Ban QLDA 2

Ban QLDA 2 trình Bộ GTVT phê duyệt bổ sung kế hoạch lựa chọn nhà thầu một số gói thầu như sau:

TT	Tên gói thầu	Giá gói thầu (triệu đồng)	Nguồn vốn	Hình thức/Phương thức lựa chọn nhà thầu	Thời gian bắt đầu tổ chức lựa chọn nhà thầu	Loại hợp đồng	Thời gian thực hiện hợp đồng
1	Gói thầu TV13: Tư vấn xây dựng định mức mới, định mức điều chỉnh trong quá trình thi công.	1.900	Ngân sách Nhà nước	Đấu thầu rộng rãi trong nước qua mạng/01 giai đoạn, 02 túi hồ sơ	Quý IV/2021	Trọn gói	Xác định theo đề cương, nhiệm vụ được phê duyệt
2	Gói thầu TV14: Tư vấn thẩm tra định mức mới, định mức điều chỉnh trong quá trình thi công.	200	Ngân sách Nhà nước	Chỉ định thầu rút gọn	Quý IV/2021	Trọn gói	Xác định theo đề cương, nhiệm vụ được phê duyệt

III. Ý kiến thẩm định của Cục QLXD

1. Về cơ sở pháp lý

Theo khoản 6 Điều 20, khoản 4 Điều 22 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP về quản lý chi phí đầu tư xây dựng, Bộ quản lý công trình xây dựng chuyên ngành tổ chức xây dựng, ban hành định mức dự toán cho các công tác xây dựng đặc

thù của chuyên ngành; thuê tổ chức, cá nhân đủ điều kiện năng lực hoạt động, hành nghề theo quy định để thực hiện rà soát, xác định các định mức mới, định mức điều chỉnh, trình cấp có thẩm quyền ban hành theo quy định.

Theo khoản 4, khoản 5 Điều 21 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP, trong quá trình lập dự toán xây dựng, Tư vấn lập dự toán xây dựng có trách nhiệm lập danh mục các định mức dự toán mới, định mức dự toán cần điều chỉnh cho phù hợp với yêu cầu đặc thù của công trình và tổ chức xác định các hao phí định mức phù hợp với thiết kế, yêu cầu kỹ thuật, điều kiện thi công, biện pháp thi công dự kiến để phục vụ việc lập đơn giá, xác định dự toán xây dựng. Trong quá trình thi công xây dựng, chủ đầu tư tổ chức khảo sát để xác định các định mức dự toán mới, định mức dự toán điều chỉnh, chuẩn xác lại các nội dung của định mức, gồm quy định áp dụng, thành phần công việc, thành phần hao phí, đơn vị tính, trị số định mức trên cơ sở khảo sát, thu thập số liệu từ quá trình thi công thực tế; kết quả xác định định mức được gửi về cơ quan chuyên môn về xây dựng phục vụ rà soát, hoàn thiện hệ thống định mức xây dựng để cập nhật vào hệ thống cơ sở dữ liệu về định mức.

Theo khoản 7 Điều 21, khoản 2 Điều 23 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP: Chủ đầu tư được thuê tổ chức tư vấn quản lý chi phí đủ điều kiện năng lực theo quy định để xác định, thẩm tra các định mức trong quá trình thi công xây dựng; kinh phí cho việc xây dựng định mức mới, điều chỉnh định mức quy định tại khoản 4, 5 Điều 21 được tính vào chi phí đầu tư xây dựng của dự án.

Ban QLDA 2 đề xuất triển khai các gói thầu Tư vấn để xây dựng, thẩm tra định mức cho công tác xây dựng chưa có trong hệ thống định mức trong lĩnh vực đường bộ và các định mức đã ban hành nhưng không phù hợp cần điều chỉnh để từng bước hoàn thiện hệ thống định mức phục vụ công tác quản lý nhà nước về chi phí đầu tư xây dựng, phù hợp với quy định của Nghị định số 10/2021/NĐ-CP. Do vậy, Cục QLXD báo cáo Lãnh đạo Bộ chấp thuận đề xuất của Ban QLDA 2. Ban QLDA 2 có trách nhiệm lập, trình duyệt đề cương, nhiệm vụ tư vấn xây dựng định mức để xác định chính xác phạm vi công việc cần thực hiện (đảm bảo danh mục các định mức đề xuất thuộc các hạng mục công việc của Dự án và chưa có trong hệ thống định mức hoặc đã có nhưng không phù hợp, cần điều chỉnh), phù hợp tiến độ lựa chọn nhà thầu và kế hoạch thi công xây dựng các hạng mục công việc để xây dựng, điều chỉnh định mức; xác định chi phí thực hiện các gói thầu phù hợp phạm vi công việc, làm cơ sở lựa chọn nhà thầu đảm bảo không vượt tổng mức đầu tư dự án đã được phê duyệt.

2. Về các nội dung kế hoạch lựa chọn nhà thầu

2.1. Về tên gói thầu

Phạm vi công việc của Gói thầu TV13 và TV14 được thực hiện cho 16 hạng mục công việc, tương ứng với 43 định mức cần xây dựng mới theo kết quả rà soát, đề xuất của Ban QLDA 2 tại Tờ trình số 233/TTr-BQLDA2 ngày 26/8/2021. Tuy nhiên, Ban QLDA 2 lưu ý danh mục, số lượng các định mức cần thực hiện trong 02 gói thầu trên sẽ được xác định cụ thể theo đề cương, nhiệm vụ gói thầu được duyệt, phù hợp tiến độ lựa chọn nhà thầu, tiến độ triển khai thi công xây dựng các công việc có liên quan để xây dựng định mức.

Cục QLXD cơ bản thống nhất với tên và phạm vi gói thầu do đã phù hợp với nội dung và tính chất công việc của gói thầu.

2.2. Về giá gói thầu

Theo nội dung trình duyệt, giá các gói thầu được tạm tính trên cơ sở TMĐT được duyệt tại Quyết định số 418/QĐ-BGTVT ngày 18/3/2021 của Bộ GTVT và xác định theo hướng dẫn tại Quyết định số 1113/QĐ-BXD ngày 08/8/2018 của Bộ Xây dựng ban hành định mức chi phí rà soát, xây dựng định mức và giá xây dựng. Ban QLDA 2 chịu trách nhiệm thực hiện các thủ tục phê duyệt đề cương, dự toán các gói thầu theo quy định làm cơ sở lựa chọn nhà thầu.

2.3. Về nguồn vốn

Việc xây dựng các định mức chuyên ngành đường bộ được sử dụng nguồn kinh phí của dự án để thực hiện theo hướng dẫn của Bộ Xây dựng tại Văn bản số 2329/BXD-KTXD ngày 21/6/2021 (chi phí cho việc tổ chức xây dựng định mức được tính vào tổng mức đầu tư dự án).

Theo báo cáo của Ban QLDA 2, nguồn vốn thực hiện các gói thầu là Ngân sách Nhà nước được duyệt tại Quyết định số 418/QĐ-BGTVT ngày 18/3/2021 của Bộ GTVT. Ban QLDA 2 tạm tính các gói thầu có giá trị khoảng 2,1 tỷ đồng đảm bảo không vượt tổng mức đầu tư được duyệt. Ban QLDA 2 chịu trách nhiệm triển khai thực hiện công việc theo kế hoạch vốn được bố trí, tránh gây nợ đọng trong xây dựng cơ bản.

2.4. Về hình thức và phương thức lựa chọn nhà thầu

Hình thức và phương thức lựa chọn nhà thầu các gói thầu theo nội dung trình của Ban QLDA 2 đã phù hợp với quy định của Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 và Nghị định số 63/2014/NĐ-CP và Thông tư số 11/2019/TT-BKHĐT của Bộ KH&ĐT, Cục QLXD kiến nghị Bộ GTVT thống nhất theo đề nghị của Ban QLDA 2.

2.5. Về thời gian bắt đầu tổ chức lựa chọn nhà thầu

Ban QLDA 2 đề xuất thời gian bắt đầu tổ chức lựa chọn nhà thầu 02 gói thầu là Quý IV/2021 là phù hợp tiến độ thực hiện các công việc liên quan để tổ chức lựa chọn nhà thầu. Ban QLDA 2 khẩn trương thực hiện thủ tục phê duyệt đề cương nhiệm vụ, dự toán các gói thầu làm cơ sở tổ chức lựa chọn nhà thầu, đáp ứng tiến độ yêu cầu.

2.6. Về loại hợp đồng

Ban QLDA 2 đề xuất áp dụng loại hợp đồng trọn gói cho 02 gói thầu tư vấn là phù hợp quy định tại khoản 1 Điều 62 của Luật Đấu thầu. Ban QLDA 2 lưu ý quản lý hợp đồng đảm bảo không phát sinh chi phí đối với loại hợp đồng trọn gói.

2.7. Về thời gian thực hiện hợp đồng

Ban QLDA 2 đề xuất thời gian thực hiện hợp đồng là “Xác định theo đề cương, nhiệm vụ được phê duyệt”. Cục QLXD kiến nghị Bộ GTVT thống nhất theo đề nghị của Ban QLDA 2. Ban QLDA 2 có trách nhiệm xác định cụ thể thời gian thực hiện hợp đồng từng gói thầu khi lập, trình duyệt đề cương, nhiệm vụ và dự toán gói thầu cho phù hợp.

IV. Kiến nghị

Cục QLXD kính báo cáo Bộ GTVT xem xét phê duyệt bổ sung kế hoạch lựa chọn nhà thầu Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Quốc lộ 45 - Nghi Sơn thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020 theo nội dung đề nghị của Ban QLDA 2 và các ý kiến thẩm định nêu trên. Cục QLXD xin gửi kèm bản dự thảo Quyết định phê duyệt của Bộ GTVT, kính trình Lãnh đạo Bộ chấp thuận làm cơ sở triển khai các bước tiếp theo. /.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục trưởng (để b/c);
- Ban QLDA 2;
- Lưu: VT, PCĐT.



Lê Quyết Tiến