

BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 6232 /BKHDĐT-TH
V/v kế hoạch vốn cân đối ngân sách
địa phương theo nguyên tắc, tiêu chí,
định mức giai đoạn 2016-2020

Hà Nội, ngày 02 tháng 8 năm 2017

Kính gửi: Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Trong thời gian vừa qua, Bộ Kế hoạch và Đầu tư nhận được một số ý kiến của các địa phương đề nghị xem xét số liệu vốn cân đối ngân sách địa phương theo tiêu chí, định mức giai đoạn 2016-2020 được giao tại Quyết định số 547/QĐ-TTg ngày 20 tháng 4 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ thấp hơn so với dự kiến kế hoạch đã được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo tại văn bản số 8836/BKHDĐT-TH ngày 24 tháng 10 năm 2016. Bộ Kế hoạch và Đầu tư làm rõ nội dung này như sau:

1. Về mức kế hoạch vốn cân đối ngân sách địa phương theo nguyên tắc, tiêu chí, định mức giai đoạn 2016-2020 thấp hơn dự kiến tại văn bản 8836/BKHDĐT-TH ngày 24 tháng 10 năm 2016

(1) Căn cứ Báo cáo số 472/BC-CP ngày 19 tháng 10 năm 2016 của Chính phủ trình Quốc hội về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có văn bản số 8836/BKHDĐT-TH ngày 24 tháng 10 năm 2016 thông báo dự kiến kế hoạch đầu tư trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016-2020 và kế hoạch đầu tư vốn ngân sách trung ương năm 2017 của các bộ, ngành trung ương và địa phương.

(2) Thực hiện Nghị quyết của Quốc hội số 29/2016/QH14 về phân bổ ngân sách trung ương năm 2017, vốn cân đối ngân sách địa phương (chưa bao gồm nguồn thu sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết) kế hoạch năm 2017 của 32 địa phương giảm so với mức vốn Chính phủ đã báo cáo Quốc hội tại Báo cáo số 470/BC-CP ngày 19 tháng 10 năm 2016, do cắt giảm cân đối ngoài ngân sách để trả nợ gốc (đưa sang bội thu ngân sách địa phương).

(3) Theo quy định tại Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 14 tháng 09 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 - 2020, vốn đầu tư trong cân đối các năm 2018 - 2020 trong thời kỳ ổn định giai đoạn 2017 - 2020 được tính như sau:

- Đối với các địa phương có điều tiết về ngân sách trung ương giai đoạn 2017 - 2020, vốn đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương các năm 2018 - 2020 được tính trên cơ sở nguồn thu và tỷ lệ điều tiết giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương và dự toán số thu về sử dụng đất và số thu về xổ số kiến thiết hằng năm của các địa phương.

- Đối với các địa phương không có điều tiết về ngân sách trung ương, nguồn thu trong cân đối không tăng hoặc tăng không đáng kể (không đủ bù đắp cho nhiệm vụ thường xuyên), ngân sách trung ương bổ sung trong cân đối bảo đảm vốn đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương các năm 2018 - 2020 được tính tăng 10% so với dự toán năm trước được Thủ tướng Chính phủ giao và dự toán số thu sử dụng đất và số thu xổ số kiến thiết hằng năm của các địa phương.

Căn cứ quy định này, đối với 32 địa phương bị cắt giảm vốn cân đối ngân sách địa phương năm 2017 để cân đối ngoài ngân sách cho chi trả nợ gốc thì số vốn cân đối ngân sách địa phương theo tiêu chí, định mức các năm 2018-2020 sẽ giảm đi so với dự kiến ban đầu tại Báo cáo số 472/BC-CP của Chính phủ và thông báo 8836/BKHĐT-TH ngày 24 tháng 10 năm 2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

2. Về phương án phân bổ kế hoạch vốn cân đối ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020

Theo quy định tại khoản 1 Điều 4 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015: *"Bội chi ngân sách nhà nước bao gồm bội chi ngân sách trung ương và bội chi ngân sách địa phương cấp tỉnh. Bội chi ngân sách trung ương được xác định bằng chênh lệch lớn hơn giữa tổng chi ngân sách trung ương không bao gồm chi trả nợ gốc và tổng thu ngân sách trung ương. Bội chi ngân sách địa phương cấp tỉnh là tổng hợp bội chi ngân sách cấp tỉnh của từng địa phương, được xác định bằng chênh lệch lớn hơn giữa tổng chi ngân sách cấp tỉnh không bao gồm chi trả nợ gốc và tổng thu ngân sách cấp tỉnh của từng địa phương"*.

Theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015:

"2. Chi ngân sách nhà nước bao gồm:

- a) Chi đầu tư phát triển;*
- b) Chi dự trữ quốc gia;*
- c) Chi thường xuyên;*
- d) Chi trả nợ lãi;*

đ) Chi viện trợ;

e) Các khoản chi khác theo quy định của pháp luật.”

Như vậy, theo các quy định tại Luật Ngân sách nhà nước nêu trên, chi trả nợ gốc không nằm trong cân đối ngân sách nhà nước. Do đó, đề nghị các địa phương không sử dụng vốn cân đối ngân sách địa phương để chi trả nợ gốc các khoản vốn vay ngân sách địa phương.

Đề nghị Quý Ủy ban triển khai thực hiện. Trong quá trình triển khai thực hiện nếu có khó khăn, vướng mắc, đề nghị phản ánh kịp thời về Bộ Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp xử lý theo thẩm quyền./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tài chính;
- Sở KH&ĐT các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Bộ KH&ĐT: Lãnh đạo Bộ; các đơn vị thuộc Bộ (danh sách kèm theo);
- Lưu VT, Vụ THKTQD.

153

KT. BỘ TRƯỞNG
THỦ TRƯỞNG



Duc Quang Chu