

Kính gửi: Ông Hoàng Bá Hòa

Bộ Kế hoạch và Đầu tư nhận được văn bản số 9524/VPCP-ĐMDN ngày 19/10/2019 của Văn phòng Chính phủ về việc trả lời kiến nghị của Ông Hoàng Bá Hòa – Công ty cổ phần Than Vàng Danh. Sau khi nghiên cứu, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến trả lời Ông như sau:

1. Về cam kết tín dụng

Theo hướng dẫn tại Mẫu số 14 Mẫu E-HSMT hàng hóa, xây lắp ban hành kèm theo Thông tư số 04/2017/TT-BKHĐT ngày 15/11/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, trường hợp trong hồ sơ dự thầu, nhà thầu có nộp kèm theo bản cam kết tín dụng của tổ chức tín dụng hoạt động hợp pháp tại Việt Nam, trong đó cam kết sẽ cung cấp tín dụng cho nhà thầu để thực hiện gói thầu đang xét với hạn mức tối thiểu bằng giá trị yêu cầu tại tiêu chí đánh giá quy định tại tiêu chuẩn đánh giá hồ sơ dự thầu trong suốt thời gian thực hiện hợp đồng thì nhà thầu được đánh giá là đáp ứng yêu cầu về nguồn lực tài chính cho gói thầu.

Đối với trường hợp của Ông, nhà thầu liên danh phân công thành viên A thực hiện cam kết tín dụng cho cả liên danh và cam kết tín dụng do ngân hàng cấp chỉ ghi tên thành viên A. Trong trường hợp này, nếu bên mời thầu xác định tài liệu nhà thầu cung cấp chứng minh được khả năng đáp ứng yêu cầu về nguồn lực tài chính theo quy định của E-HSMT thì nhà thầu được đánh giá đáp ứng đối với nội dung này; trường hợp tài liệu nhà thầu cung cấp chưa đủ rõ để đánh giá nguồn lực tài chính thì bên mời thầu yêu cầu nhà thầu làm rõ theo quy định tại Điều 16 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP.

2. Về việc không kê khai thông tin về nguồn lực tài chính trên webform

Theo quy định tại khoản 3 Điều 5 Thông tư số 05/2018/TT-BKHĐT ngày 10/12/2018 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, đối với gói thầu dịch vụ phi tư vấn, mua sắm hàng hóa, xây lắp, các nội dung đánh giá về lịch sử hoàn thành hợp đồng, kết quả hoạt động tài chính, doanh thu bình quân hàng năm, yêu cầu về nguồn lực tài chính, kinh nghiệm thực hiện hợp đồng tương tự của nhà thầu được Hệ thống tự động đánh giá dựa trên các thông tin nhà thầu kê khai trong webform. Nhà thầu phải chịu trách nhiệm về tính chính xác của các thông tin đã kê khai. Trường hợp nhà thầu không kê khai thông tin hoặc có kê khai nhưng không đúng, không đầy đủ, không đáp ứng theo yêu cầu nêu trong E-HSMT thì Hệ thống sẽ đánh giá nhà thầu không đạt ở nội dung này. Đối với nội dung về hợp đồng tương tự, trường hợp tổ chuyên gia phát hiện Hệ thống đánh giá nhà thầu "đạt" là chưa chính xác thì tổ chuyên gia có quyền đánh giá lại để làm kết quả đánh giá ở nội dung này.

Theo hướng dẫn tại Mẫu số 14 Mẫu E-HSMT hàng hóa một giai đoạn một túi hồ sơ ban hành kèm theo Thông tư số 04/2017/TT-BKHĐT ngày 15/11/2017

của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, trường hợp trong E-HSDT, nhà thầu có nộp kèm theo bản cam kết tín dụng của tổ chức tín dụng hoạt động hợp pháp tại Việt Nam, trong đó cam kết sẽ cung cấp tín dụng cho nhà thầu để thực hiện gói đang xét với hạn mức tối thiểu bằng giá trị yêu cầu tại tiêu chí đánh giá 2.3 Mẫu số 03 Chương IV trong suốt thời gian thực hiện hợp đồng thì nhà thầu được đánh giá là đáp ứng yêu cầu về nguồn lực tài chính cho gói thầu và không phải kê khai thông tin theo quy định Mẫu này và Mẫu số 15.


Theo đó, trường hợp nhà thầu có nguồn lực tài chính mà không cần cam kết tín dụng của ngân hàng thì nhà thầu kê khai trên webform và Hệ thống đánh giá trên cơ sở kê khai của nhà thầu theo quy định tại khoản 3 Điều 5 Thông tư 05/2018/TT-BKHĐT nêu trên; trong trường hợp này, nếu nhà thầu không kê khai thì Hệ thống đánh giá không đạt đối với nội dung này. Trường hợp nhà thầu sử dụng cam kết tín dụng của ngân hàng để chứng minh nguồn lực tài chính thì không cần kê khai theo hướng dẫn tại Mẫu số 14 Thông tư 04/2017/TT-BKHĐT; trong trường hợp này, tổ chuyên gia đánh giá cam kết tín dụng đính kèm trong E-HSDT của nhà thầu.

Trên đây là ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư căn cứ vào những thông tin được cung cấp tại văn bản số 9524/VPCP-ĐMDN ngày 19/10/2019 của Văn phòng Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Như trên (Công ty CP Than Vàng Danh, 969 đường Bạch Đằng, P. Quang Trung, Uông Bí, Quảng Ninh);
- Văn phòng Chính phủ;
- Cổng Thông tin điện tử Chính phủ;
- Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI);
- Lưu VT, QLĐT (6) (HB).

TL. BỘ TRƯỞNG
CỤC QUẢN LÝ ĐẦU THẦU



Nguyễn Đăng Trương

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Quảng Ninh, ngày 15 tháng 10 năm 2019

**VĂN BẢN XIN HƯỚNG DẪN THỰC HIỆN
CHÍNH SÁCH PHÁP LUẬT VỀ ĐẦU THẦU**

Kính gửi:

- Cổng thông tin điện tử Chính Phủ;
- Cục Quản lý Đầu thầu-Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Trước tiên tôi xin gửi tới các Quý Cơ quan lời chào và lời cảm ơn trân trọng nhất vì sự sát sao, quan tâm, sẵn sàng trả lời các câu hỏi của cá nhân và doanh nghiệp trong thời gian qua!

- Tên tôi là: Hoàng Bá Hòa
- Số điện thoại: 0986557122
- Địa chỉ hòm thư: hoanghoatvd@gmail.com
- Đơn vị công tác: Công ty Cổ phần Than Vàng Danh-Vinacomin

Địa chỉ Công ty: 969 đường Bạch Đằng, phường Quang Trung, thành phố Uông Bí, tỉnh Quảng Ninh.

Kính thưa các Quý Cơ quan, hiện tại tôi đang gặp tình huống trong quá trình lựa chọn nhà thầu theo hình thức đấu thầu rộng rãi qua mạng và chưa biết cách giải quyết thế nào cho đúng. Ngoài ra còn có một số tình huống có thể sẽ phát sinh trong tương lai, vì vậy tôi làm văn bản này với mong muốn nhận được sự tư vấn giúp đỡ của các Quý Cơ quan, các tình huống cụ thể như sau:

1. Tình huống 1: Sự đáp ứng của cam kết tín dụng đối với nhà thầu liên danh.

- Theo quy định của E-HSMT về nguồn lực tài chính, gồm những nội dung sau:

+ Đối với nhà thầu liên danh thì năng lực, kinh nghiệm được xác định bằng tổng năng lực, kinh nghiệm của các thành viên liên danh song phải bảo đảm từng thành viên liên danh đáp ứng năng lực, kinh nghiệm đối với phần việc mà thành viên đó đảm nhận trong liên danh; nếu bất kỳ thành viên nào trong liên danh không đáp ứng về năng lực, kinh nghiệm thì nhà thầu liên danh được đánh giá là không đáp ứng yêu cầu.

+ Nhà thầu phải chứng minh có các tài sản có khả năng thanh khoản cao hoặc có khả năng tiếp cận với tài sản có khả năng thanh khoản cao sẵn có, các khoản tín dụng hoặc các nguồn tài chính khác (không kể các khoản tạm ứng thanh toán theo

hợp đồng) để đáp ứng yêu cầu về nguồn lực tài chính thực hiện gói thầu với giá trị là 5 tỷ VND.

- Thông tin trong E-HSDT về nguồn lực tài chính của Liên danh nhà thầu A+B+C, gồm những nội dung sau:

+ Trong thỏa thuận liên danh của nhà thầu thì các thành viên trong liên danh ủy quyền cho thành viên A (đứng đầu liên danh) thực hiện cam kết tín dụng cho cả liên danh;

+ Trong E-HSDT của liên danh nhà thầu có cam kết tín dụng của Ngân hàng với nội dung “Ngân hàng cam kết tín dụng cho Công ty A với số tiền không vượt quá 5 tỷ VND để thực hiện gói thầu(tạm gọi là gói thầu X) nếu việc cấp tín dụng cho Công ty A đáp ứng đầy đủ quy định của Ngân hàng và Pháp luật tại thời điểm khách hàng đề nghị cấp tín dụng”;

+ Tỷ lệ phân công việc đảm nhận trong thảo thuận liên danh như sau: Thành viên A đảm nhận 20%, thành viên B đảm nhận 50% và thành viên C đảm nhận 30%.

Tôi hiểu rằng chủ thể “nhà thầu” ở đây là “liên danh nhà thầu A+B+C” vì vậy tất cả các nội dung như đơn dự thầu, bảo đảm dự thầu, và kể cả cam kết tín dụng của liên danh nhà thầu đều phải đồng nhất tên chủ thể hoặc ít nhất cũng phải có/thể hiện được nội dung đây là “liên danh nhà thầu A+B+C” trừ trường hợp từng thành viên liên danh thực hiện bảo đảm dự thầu và cam kết tín dụng riêng lẻ.

Xin hỏi với quy định của E-HSMT và nội dung thỏa thuận liên danh, cam kết tín dụng trong E-HSDT của liên danh nhà thầu như trên (Ngân hàng chỉ cam kết tín dụng cho thành viên A, không có nội dung nào cam kết cấp tín dụng cho cả liên danh), có thể xem như các thành viên liên danh còn lại của nhà thầu gồm thành viên B và C đáp ứng yêu cầu về nguồn lực tài chính theo yêu cầu của E-HSMT được không (có nghĩa là liên danh nhà thầu A+B+C sẽ được đánh giá là đáp ứng yêu cầu về nguồn lực tài chính).

2. Tình huống 2: Nhà thầu không kê khai thông tin nguồn lực tài chính trên webform của hệ thống mạng nhưng có scan cam kết tín dụng của ngân hàng đính kèm E-HSDT thì đánh giá thế nào.

- Theo quy định tại Điều 15 “Đánh giá E-HSDT” Thông tư 04/2017/TT-BKHĐT ngày 15/11/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư “Quy định chi tiết về lựa chọn nhà thầu qua Hệ thống mạng đấu thầu Quốc gia” quy định:

“3. Trường hợp có sự sai khác giữa thông tin về bảo đảm dự thầu, thỏa thuận liên danh mà nhà thầu kê khai trên Hệ thống và thông tin trong file quét (scan) thư bảo lãnh, thỏa thuận liên danh thì căn cứ vào thông tin trong file quét (scan) thư bảo lãnh dự thầu, thỏa thuận liên danh để đánh giá.

4. Trường hợp có sự khác biệt giữa thông tin trong file đính kèm E-HSDT do nhà thầu nộp trên Hệ thống và các thông tin kê khai trong webform thì thông tin trong webform là cơ sở để đánh giá E-HSDT, trừ trường hợp nêu tại khoản 3 Điều này.

5. Đối với các nội dung về năng lực và kinh nghiệm, việc đánh giá E-HSDT được thực hiện trên cơ sở các thông tin nhà thầu kê khai trong E-HSDT mà không yêu cầu nhà thầu phải đính kèm file tài liệu chứng minh. Trường hợp phát hiện nhà thầu kê khai không trung thực thì nhà thầu sẽ bị coi là có hành vi gian lận quy định tại khoản 4 Điều 89 Luật đấu thầu và sẽ bị cấm tham gia hoạt động đấu thầu từ 03 năm đến 05 năm theo quy định tại khoản 1 Điều 122 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP. Nhà thầu được mời vào thương thảo hợp đồng phải nộp các tài liệu chứng minh tư cách hợp lệ, năng lực và kinh nghiệm, năng lực kỹ thuật cho bên mời thầu để đối chiếu với thông tin nhà thầu kê khai trong E-HSDT”.

Xin hỏi với quy định trong Thông tư như trên, khi gặp tình huống nhà thầu không kê khai nguồn lực tài chính trên webform của hệ thống nhưng có file scan cam kết tín dụng của ngân hàng cam kết cấp tín dụng cho nhà thầu với giá trị và thời gian đáp ứng yêu cầu về nguồn lực tài chính theo yêu cầu của E-HSMT đính kèm E-HSDT, khi đó chúng tôi sẽ đánh giá nguồn lực tài chính của nhà thầu là không có vì căn cứ vào kê khai trên webform của hệ thống (không đáp ứng) hay có thể căn cứ vào file đính kèm E-HSDT để đánh giá nhà thầu đáp ứng yêu cầu về nguồn lực tài chính.

3. Tình huống 3: Nhà thầu không kê khai thông tin nguồn lực tài chính trên webform của hệ thống mạng dẫn tới hệ thống tự động đánh giá nhà thầu không đáp ứng yêu cầu về nguồn lực tài chính. Khi kiểm tra file đính kèm E-HSDT, tổ chuyên gia thấy có scan cam kết tín dụng của ngân hàng đính kèm E-HSDT thì tổ chuyên gia có được phép đánh giá lại nội dung này không.

- Theo quy định tại Điều 5 “Cách thức đánh giá E-HSDT” Thông tư 05/2018/TT-BKHĐT ngày 10/12/2018 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư “Quy định chi tiết lập báo cáo đánh giá hồ sơ dự thầu đối với gói thầu được tổ chức lựa chọn nhà thầu trên Hệ thống mạng đấu thầu Quốc gia” quy định:

“3. Đối với gói thầu dịch vụ phi tư vấn, mua sắm hàng hóa, xây lắp, các nội dung đánh giá về lịch sử không hoàn thành hợp đồng, kết quả hoạt động tài chính, doanh thu bình quân hàng năm, yêu cầu về nguồn lực tài chính, kinh nghiệm thực hiện hợp đồng tương tự của nhà thầu được Hệ thống tự động đánh giá dựa trên các thông tin nhà thầu kê khai trong webform. Nhà thầu phải chịu trách nhiệm về tính chính xác của các thông tin đã kê khai. Trường hợp nhà thầu không kê khai thông tin hoặc có kê khai nhưng không đúng, không đầy đủ, không đáp ứng theo yêu cầu nêu trong E-HSMT thì Hệ thống sẽ đánh giá nhà thầu không đạt ở nội dung này. Đối với nội dung về hợp đồng tương tự, trường hợp tổ chuyên gia phát hiện Hệ thống đánh giá nhà thầu “đạt” là chưa chính xác thì tổ chuyên gia có quyền đánh giá lại để làm kết quả đánh giá ở nội dung này”.

Xin hỏi với quy định trong Thông tư như trên, khi gặp tình huống nhà thầu không kê khai nguồn lực tài chính trên webform của hệ thống dẫn tới hệ thống tự động đánh giá nhà thầu không đáp ứng yêu cầu về nguồn lực tài chính, nhưng qua kiểm tra Tổ chuyên gia đấu thầu phát hiện thấy có file scan cam kết tín dụng của ngân hàng cam kết cấp tín dụng cho nhà thầu với giá trị và thời gian đáp ứng yêu cầu về nguồn lực tài chính theo yêu cầu của E-HSMT đính kèm E-HSDT, khi đó Tổ chuyên gia có được đánh giá lại mục nguồn lực tài chính của nhà thầu là đáp ứng

yêu cầu về nguồn lực tài chính theo quy định của E-HSMT không, nếu được thì trên giao diện của hệ thống có mục nào để đánh giá lại không.

Trên đây là tình huống trong Đấu thầu mà tôi đang gặp phải cũng như một vài tình huống phát sinh trong tương lai. Để việc từng bước tích lũy thêm kinh nghiệm khi xử lý các tình huống trong đấu thầu từ đó góp phần đảm bảo mục tiêu cuối cùng của đấu thầu là cạnh tranh, công bằng, minh bạch và hiệu quả kinh tế vì vậy tôi kính đề nghị các Quý Cơ quan xem xét giải đáp và hướng dẫn giúp tôi các tình huống trên.

Văn bản/nội dung giải đáp xin gửi về địa chỉ:

- Địa chỉ hòm thư: hoanghoatvd@gmail.com

- Hoàng Bá Hòa: Công ty Cổ phần Than Vàng Danh-Vinacomin; Địa chỉ số 969 đường Bạch Đằng, phường Quang Trung, thành phố Uông Bí, tỉnh Quảng Ninh (số điện thoại 0986557122).

Rất mong nhận được sự giúp đỡ và văn bản giải đáp của các Quý Cơ quan trong thời gian sớm nhất.

Xin trân trọng cảm ơn!

Người viết văn bản

Hoàng Bá Hòa