

Số: 8490 /BGTVT-KHĐT
V/v xin ý kiến dự thảo Văn kiện dự
án "Tăng cường năng lực đào tạo
đường sắt đô thị" cho Trường CĐĐS
do Chính phủ Nhật Bản tài trợ KHL

Hà Nội, ngày 17 tháng 8 năm 2021.

Kính gửi:

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Bộ Tài chính;
- Bộ Lao động Thương binh và Xã hội.

Để thực hiện Chiến lược phát triển nhân lực của Trường Cao đẳng nghề Đường sắt nay đổi tên là Trường Cao đẳng Đường sắt (Trường CĐĐS) đến năm 2020, với mục tiêu Trường có khả năng đào tạo tất cả các nghề về đường sắt, đặc biệt là đáp ứng nhu cầu cung cấp nguồn nhân lực cho cả đường sắt quốc gia và đường sắt đô thị (theo Quyết định số 1025/QĐ-BGTVT ngày 08/5/2012 của Bộ Giao thông vận tải (GTVT)), Bộ GTVT đã có văn bản số 8378/BGTVT-KHĐT ngày 15/8/2013 đề nghị Cơ quan hợp tác quốc tế Nhật Bản (JICA) xem xét tài trợ Dự án "Tăng cường năng lực đào tạo đường sắt đô thị" cho Trường CĐĐS và JICA có văn bản số 1228.2013/JICA-IF ngày 26/8/2013 thông báo JICA đang tích cực quan tâm hy vọng trong năm tới dự án sẽ được tài trợ.

Ngày 29/8/2013, Bộ GTVT có văn bản số 9022/BGTVT-KHĐT đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư (KH&ĐT) hỗ trợ triển khai thủ tục để Chính phủ Nhật Bản tài trợ Dự án "Tăng cường năng lực đào tạo đường sắt đô thị" cho Trường CĐĐS (gọi tắt là Dự án) và Bộ KH&ĐT đã có Công hàm số 10364/BKHĐT-KTĐN ngày 25/12/2013 đề nghị Chính phủ Nhật Bản xem xét cung cấp viện trợ loại hình hợp tác kỹ thuật tài khóa 2014 cho Trường CĐĐS. Sau đó, JICA đã cử các đoàn khảo sát cơ sở vật chất và làm việc với Trường CĐĐS thảo luận về nội dung Dự án.

Ngày 20/7/2015, Bộ GTVT có các văn bản gửi Bộ KH&ĐT số 9321/BGTVT-KHĐT về việc đăng ký Dự án HTKT "Tăng cường năng lực đào tạo đường sắt đô thị" cho Trường CĐĐS do JICA tài trợ và số 15082/BGTVT-KHĐT ngày 12/1/2015 về việc hoàn thiện Đề cương chi tiết dự án. Trên cơ sở đề xuất của Bộ KH&ĐT tại văn bản số 1638/BKHĐT-KTĐN ngày 11/3/2016, Thủ tướng Chính phủ đã có Quyết định số 511/QĐ-TTg ngày 30/3/2016 về việc phê duyệt Danh mục tài trợ dự án đề xuất hợp tác kỹ thuật của Chính phủ Nhật Bản tài khóa 2016 và ngày 08/4/2016 Bộ KH&ĐT có Công hàm số 2656B/BKHĐT-KTĐN đề nghị Chính phủ Nhật Bản xem xét cung cấp viện trợ loại hình HTKT tài khóa 2016 cho các dự án ưu tiên của Chính phủ Việt Nam, trong đó có Dự án HTKT trên.

Trường CĐĐS và các cán bộ của JICA đã tiến hành các đợt khảo sát, thảo luận cùng xây dựng nội dung Dự án, hai bên thống nhất tập trung chủ yếu về việc bồi dưỡng đào tạo đội ngũ giáo viên, hành lang pháp lý về đường sắt đô thị (ĐSĐT), phần thiết bị, máy móc công nghệ mới. Tuy nhiên, từ đó đến nay Dự án trên chưa được Chính phủ Nhật Bản chính thức tài trợ do các yếu tố chủ quan và khách quan, đặc biệt là tình hình triển khai các dự án đường sắt đô thị tại Hà Nội và thành phố Hồ

Chí Minh bị chậm nhiều so với dự kiến, Trường CĐĐS thuộc Tổng công ty Đường sắt Việt Nam chuyển về Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại Doanh nghiệp,...

Trên cơ sở văn bản số 4917/BKHĐT-KTĐN ngày 31/7/2020 của Bộ KH&ĐT về việc triển khai thủ tục 02 dự án Tăng cường năng lực đào tạo cho Trường CĐĐS do Chính phủ Nhật Bản tài trợ trong tài khóa 2020, Bộ GTVT đã có văn bản số 8727/BGTVT-KHĐT ngày 04/9/2020 đề nghị Bộ KH&ĐT có Công hàm gửi Đại sứ quán Nhật Bản tiếp tục đề nghị Chính phủ Nhật Bản xem xét tài trợ vốn viện trợ không hoàn lại cho Dự án. Ngày 16/9/2020, Bộ KH&ĐT đã có Công hàm số 6082/BKHĐT-KTĐN đề nghị Chính phủ Nhật Bản tiếp tục tài trợ Dự án trên trong tài khóa 2021. Theo đề nghị của Đại sứ quán Nhật Bản tại Việt Nam Bộ KH&ĐT tiếp tục có Công hàm số 1191/BKHĐT-KTĐN ngày 05/3/2021, thông báo ý kiến không phản đối về việc thực hiện Dự án “*Tăng cường năng lực đào tạo đường sắt đô thị*” cho Trường CĐĐS.

Bộ GTVT có văn bản số 6941/BGTVT-KHĐT ngày 16/7/2021 giao Trường CĐĐS ký biên bản cuộc họp với JICA và tham khảo ý kiến Nhà tài trợ lập Văn kiện dự án “*Tăng cường năng lực đào tạo đường sắt đô thị*” trình duyệt theo quy định. Ngày 19/7/2021, Trường CĐĐS có Tờ trình số 395/TTr-CĐĐS xin phê duyệt Dự án HTKT “*Tăng cường năng lực đào tạo đường sắt đô thị*” cho Trường CĐĐS và văn bản số 428/CĐĐS ngày 13/8/2021 giải trình ý kiến các đơn vị liên quan, hoàn chỉnh Văn kiện dự án với các nội dung chính như sau:

1. *Tên dự án*: Dự án hỗ trợ kỹ thuật “*Tăng cường năng lực đào tạo đường sắt đô thị*” cho Trường Cao đẳng Đường sắt (*The Project for Strengthening the Urban Railway Training Capacity for Railway College*).

2. *Tên nhà tài trợ*: Cơ quan hợp tác quốc tế Nhật Bản (JICA).

3. *Cơ quan chủ quản*: Bộ Giao thông vận tải.

4. *Thời gian, địa điểm thực hiện*:

- Thời gian thực hiện: Dự kiến từ năm 2021 - 2025;

- Địa điểm: Số 2/167, phố Gia Quất, phường Thượng Thanh, quận Long Biên, thành phố Hà Nội.

5. *Chủ dự án*: Trường Cao đẳng Đường sắt.

6. *Mục tiêu, hoạt động và kết quả*:

6.1. *Mục tiêu tổng quát*:

Xây dựng mô hình chuẩn cho tổ chức đào tạo nhân lực cho ngành ĐSĐT, gồm xây dựng hệ thống chương trình đào tạo, giáo trình giảng dạy, nâng cao kiến thức đội ngũ giáo viên, giảng viên thực hành có đủ trình độ, năng lực để đào tạo hơn 70% học sinh sau khi ra trường sẽ làm việc cho các công ty tổ chức liên quan đến ĐSĐT, vận hành khai thác và bảo trì hệ thống ĐSĐT an toàn phục vụ các dự án ĐSĐT tại Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh.

6.2. *Mục tiêu cụ thể*:

Tăng cường năng lực đào tạo về ĐSĐT cho Trường CĐĐS về kỹ năng vận hành thuận tiện, an toàn, bền vững và tin cậy, gồm:

- Tái cơ cấu Trung tâm nghiên cứu và chuyển giao công nghệ (NC&CGCN) đào tạo ĐSĐT;
- Xây dựng các giáo trình và chương trình đào tạo về ĐSĐT;
- Triển khai các khóa đào tạo thường xuyên cho giảng viên của Trường và cán bộ quản lý của phía Việt Nam;
- Sửa đổi hệ thống pháp lý và các hướng dẫn hệ thống tiêu chuẩn hóa về đánh giá chất lượng đào tạo được thiết lập tại Trường theo tiêu chuẩn quy định;
- Nâng cao hiểu biết về an toàn GTVT đường sắt;
- Tiếp nhận các trang thiết bị về ĐSĐT để phục vụ đào tạo các nghề về ĐSĐT tại Trường.

6.3. Hoạt động và kết quả

- Hoạt động 1: Tái cơ cấu Trung tâm NC&CGCN của Trường thành tổ chức đào tạo ĐSĐT, gồm:
 - + Xem xét cơ cấu tổ chức hiện nay của Trường CĐĐS;
 - + Xác định cơ cấu tổ chức của Trung tâm NC&CGCN;
 - + Xác định vai trò và chức năng của Trung tâm NC&CGCN;
 - + Xây dựng các quy tắc và quy định nội bộ của Trung tâm NC&CGCN.
- Hoạt động 2: Xây dựng giáo trình và chương trình đào tạo về ĐSĐT, gồm:
 - + Xem xét các giáo trình và chương trình đào tạo hiện có;
 - + Tiến hành đánh giá các nhu cầu đối với phát triển nhân lực ĐSĐT;
 - + Xây dựng các chương trình và giáo trình đào tạo;
 - + Xây dựng các tài liệu đào tạo, bao gồm các tài liệu trực tuyến và các sổ tay hướng dẫn;
 - + Xây dựng hệ thống đánh giá việc đào tạo;
 - + Đề xuất thiết bị đào tạo cần được mua sắm.
- Hoạt động 3: Triển khai các khóa đào tạo thường xuyên cho các giảng viên
 - + Đánh giá năng lực hiện tại của các các giảng viên;
 - + Thiết kế những yêu cầu về trình độ của các giảng viên;
 - + Đào tạo cho các giảng viên hiện có của Trường về ĐSĐT;
 - + Tiến hành đào tạo thử nghiệm cho các giảng viên, cán bộ quản lý với sự hỗ trợ của các chuyên gia Nhật Bản;
 - + Triển khai các khóa đào tạo thường xuyên cho giảng viên tại Nhật Bản và Việt Nam.
- Hoạt động 4: Sửa đổi hệ thống pháp lý và các hướng dẫn của Trường, gồm:
 - + Xem xét hệ thống pháp lý và các hướng dẫn hiện có để đề xuất sửa đổi;
 - + Tiến hành đánh giá sự cần thiết của việc sửa đổi hệ thống pháp lý và các hướng dẫn.
- Hoạt động 5: Nâng cao hiểu biết về an toàn GTVT đường sắt, gồm:
 - + Giới thiệu những ví dụ về các tai nạn đường sắt của Nhật Bản;
 - + Đề xuất các chương trình và giáo trình về quản lý an toàn GTVT đường sắt.

- Hoạt động 6: Tiếp nhận, quản lý và khai thác các thiết bị, công nghệ phục vụ đào tạo các nghề về ĐSĐT, gồm:

+ Các hệ thống mô phỏng phục vụ việc đào tạo các nghề về ĐSĐT: Thiết bị phục vụ đào tạo thực hành nghề lái tàu, nhân viên vận hành ga, depot, nhân viên bảo dưỡng, điều độ viên,... là các máy móc thiết bị cho công tác thực hiện dự án, thiết bị động lực liên quan, thiết bị tự động hóa làm việc, máy chiếu... cần thiết phục vụ công tác đào tạo về đoàn tàu, tín hiệu, thiết bị nhà ga, công cụ, vận hành, hệ thống mô phỏng lái tàu, luyện tập khẩn cấp,...;

+ Lập hướng dẫn kỹ thuật kiểm tra, đánh giá về công tác thực hành trên các thiết bị;

+ Thực hiện xây dựng quy trình khai thác, duy tu bảo dưỡng các thiết bị, công nghệ mới.

7. *Tổng kinh phí dự án:* 91,421 tỷ đồng (Chín mươi một tỷ, bốn trăm hai mươi một triệu đồng) tương đương 3,953 triệu USD, trong đó:

- Vốn ODA: 399,000 triệu Yên, tương đương 84,482 tỷ đồng từ nguồn vốn tài trợ không hoàn lại của Chính phủ Nhật Bản.

- Vốn đối ứng: 6,966 tỷ đồng, tương đương 300.000 USD do Trường CĐĐS tự cân đối chi đảm bảo dự án hoạt động theo như cam kết với nhà tài trợ.

8. *Điều kiện ràng buộc về sử dụng vốn ODA của nhà tài trợ, cơ chế tài chính trong nước*

Đây là khoản viện trợ không hoàn lại của Chính phủ Nhật Bản không có điều kiện ràng buộc. Nhà tài trợ trực tiếp tổ chức lựa chọn tư vấn, giải ngân qua Dự án, không giải ngân qua ngân sách nhà nước Việt Nam.

Ngày 26/7/2021, JICA có văn bản số 574.2021/JICA-YL về các tồn tại đối với các dự án do JICA tài trợ. Trong đó, JICA đề nghị Bộ GTVT triển khai thủ tục phê duyệt Dự án “Tăng cường năng lực đào tạo đường sắt đô thị” cho Trường Cao đẳng Đường sắt để tổ chức ký Biên bản ghi nhớ (Record of Discussion) trước ngày 20/8/2021 làm cơ sở triển khai công tác chuẩn bị dự án trong năm 2021.

Căn cứ Nghị định số 56/2020/NĐ-CP ngày 25/5/2020 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của Nhà tài trợ nước ngoài, Bộ GTVT đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính, Bộ Lao động Thương binh và Xã hội xem xét, cho ý kiến góp ý về nội dung Văn kiện dự án (*xin đính kèm*) để Bộ GTVT tiến hành thủ tục thẩm định, phê duyệt Dự án trên theo quy định.

Rất mong nhận được sự hợp tác, giúp đỡ của các Quý Bộ!.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/cáo);
- Tổng công ty ĐSVN;
- Trường CĐĐS;
- Lưu: VT, KHĐT(HaiNN).



Nguyễn Ngọc Đông