

Số: 8814 /BGTVT-KHĐT

Hà Nội, ngày 25 tháng 08 năm 2021

V/v góp ý dự án đầu tư xây dựng và
kinh doanh kết cấu hạ tầng khu công
nghiệp Bình Nghi, tỉnh Bình Định

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Bộ Giao thông vận tải (Bộ GTVT) nhận được văn bản số 1532/BKHĐT-QLKKT ngày 13/7/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư lấy ý kiến về hồ sơ dự án đầu tư xây dựng và kinh doanh kết cấu hạ tầng khu công nghiệp Bình Nghi, tỉnh Bình Định. Sau khi nghiên cứu, Bộ GTVT có ý kiến như sau:

1. Vấn đề chung

Quy hoạch phát triển các khu công nghiệp ở Việt Nam đến năm 2015 và định hướng đến năm 2020 được Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 1107/QĐ-TTg ngày 21/8/2006 đến nay đã hết thời hiệu quy hoạch. Do vậy đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng kết, đánh giá kết quả thực hiện Quy hoạch trong thời gian vừa qua để thẩm định cho phù hợp định hướng phát triển trong thời gian tới.

Trong quá trình thẩm định, Bộ Kế hoạch và Đầu tư lưu ý các vấn đề được Quý Bộ đề cập tại văn bản số 2527/BKHĐT-QLKKT ngày 04/5/2021 gửi các địa phương nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về khu công nghiệp, khu kinh tế.

2. Hồ sơ dự án đầu tư

a. Hồ sơ

Hồ sơ dự án gồm: văn bản đề nghị thực hiện dự án, đề xuất dự án đầu tư, giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, bản đồ hiện trạng sử dụng đất, đề xuất nhu cầu sử dụng đất, đánh giá sơ bộ tác động môi trường, đánh giá tác động, hiệu quả kinh tế - xã hội, báo cáo tài chính chứng minh năng lực tài chính của doanh nghiệp, phương án tổng thể bồi thường GPMB và các tài liệu khác liên quan cần đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 33 và khoản 1 Điều 35 Luật Đầu tư, hướng dẫn tại Thông tư số 03/2021/TT-BKHĐT ngày 09/4/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Đề nghị bổ sung thuyết minh tổ chức giao thông liên quan đến dự án (giao thông nội bộ và giao thông đối ngoại), bản vẽ tổng thể hiện trạng xác định vị trí khu công nghiệp, quy hoạch khu công nghiệp. Quá trình thẩm định cần rà soát, cập nhật căn cứ pháp lý, quy định và hướng dẫn mới ban hành đảm bảo phù hợp thời điểm.

b. Sự phù hợp quy hoạch

Theo Luật Quy hoạch, các quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch ngành và quy hoạch sử dụng đất được tích hợp vào quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch tỉnh nhưng hiện nay các quy hoạch này chưa được phê duyệt nên Bộ GTVT đánh giá sự phù hợp của dự án với các quy hoạch theo Điều 59

Luật Quy hoạch (quy định các quy hoạch được tích hợp tiếp tục được thực hiện cho đến khi các quy hoạch ngành, quốc gia, tỉnh được phê duyệt), cụ thể:

- Theo đề xuất, dự án đã cơ bản phù hợp với Quy hoạch phát triển các khu công nghiệp ở Việt Nam đến năm 2015 và định hướng đến năm 2020 được Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định 1107/QĐ-TTg ngày 21/8/2006; đồng thời đã đưa vào kế hoạch sử dụng đất năm 2020 của huyện Tây Sơn, tỉnh Bình Định theo Quyết định số 1460/QĐ-UBND ngày 20/4/2020 của UBND tỉnh Bình Định. Tuy nhiên, hiện nay Quy hoạch phát triển các khu công nghiệp ở Việt Nam (tại Quyết định 1107/QĐ-TTg ngày 21/8/2006) đã hết thời hiệu quy hoạch. Đề nghị bổ sung đánh giá sự phù hợp của việc phát triển dự án với các quy hoạch có liên quan gồm: Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Bình Định, Quy hoạch xây dựng vùng tỉnh Bình Định,.. đồng thời, cần làm rõ sự phù hợp trong định hướng phát triển theo nhiệm vụ Quy hoạch tỉnh Bình Định thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 136/QĐ-TTg ngày 28/01/2021 làm cơ sở tổ chức lập quy hoạch tỉnh Bình Định thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến 2050 theo Luật Quy hoạch.

- Về quy hoạch giao thông: Theo thuyết minh hồ sơ đề xuất, phía Bắc dự án tiếp giáp với khu dân cư dọc Quốc lộ 19, tuy nhiên, do chưa có thuyết minh chi tiết và bản vẽ sơ họa kèm theo hồ sơ chưa đầy đủ về tổ chức giao thông nên đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư chỉ đạo chủ đầu tư dự án rà soát chi tiết, bổ sung và chịu trách nhiệm về sự phù hợp của dự án với các quy hoạch giao thông có liên quan, theo đó, về nguyên tắc các khu công nghiệp quy hoạch cần xem xét, bố trí dọc hành lang vận tải (đường bộ, đường sắt, đường thủy...) nhằm phát huy hạ tầng giao thông, nâng cao năng lực vận tải, giảm chi phí vận chuyển. Hiện nay, Bộ GTVT đã hoàn thành quy hoạch mạng lưới đường bộ thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050, đề nghị UBND tỉnh Bình Định chỉ đạo các cơ quan liên quan có trách nhiệm thường xuyên cập nhật, chịu trách nhiệm về sự phù hợp của dự án với các quy hoạch giao thông quốc gia trong khu vực.

c. Nội dung thuyết minh dự án

- Nội dung thuyết minh đã trình bày về cơ sở pháp lý, quy mô và hình thức đầu tư, quy hoạch chi tiết, sơ bộ về thiết kế cơ sở, giải pháp sơ bộ bảo vệ môi trường, phương án giải phóng mặt bằng (GPMB), tổng mức đầu tư, tiến độ thực hiện dự án,.. Đề nghị nghiên cứu, bổ sung thuyết minh về sự phù hợp với các quy hoạch chi tiết khu vực triển khai dự án, tổ chức giao thông liên quan, xây dựng lộ trình đầu tư cơ sở hạ tầng khu vực triển khai dự án (ưu tiên hạng mục: điện, nước, giao thông, nhà ở nhân công...) đáp ứng được yêu cầu vận hành của dự án.

- Về đánh giá tác động của dự án: Dự án có tác động tích cực đối với phát triển kinh tế - xã hội khu vực, tuy nhiên do lĩnh vực đầu tư kinh doanh về công nghiệp nên có thể gây ra các tác động tiêu cực do chuyển đổi mục đích sử dụng đất, các hoạt động xả thải và xử lý chất thải trong khu vực dự án nên trong bước tiếp theo cần có biện pháp hạn chế tác động đến môi trường; ưu tiên đầu tư các ngành nghề công nghệ cao, xanh, sạch. Mặt khác, dự án thu hồi đất ngoài lâm nghiệp (chiếm chủ yếu khoảng 66,29%), đất trồng lúa (23,92%) nên cần có

chính sách giảm thiểu tác động do thu hồi đất, thực hiện bồi thường, hỗ trợ đào tạo nghề mới cho người dân trong dự án bị thu hồi. Đối với đất trong khu công nghiệp dự kiến sử dụng đất hành lang an toàn giao thông cần nghiên cứu phương án để không vi phạm quy định Luật Giao thông đường bộ.

- Về việc lựa chọn sơ bộ phương án, quy mô các hạng mục công trình giao thông: Đề nghị đáp ứng các yêu cầu về kỹ thuật và đảm bảo hành lang an toàn đường bộ, đường sắt, trong đó lưu ý một số nội dung:

+ Về xây dựng đường gom: Theo quy định của Nghị định số 11/NĐ-CP ngày 24/02/2010 của Chính phủ và các Thông tư số 50/2015/TT-GTVT ngày 23/9/2015; số 35/2017/TT-BGTVT ngày 09/10/2017; số 13/2020/TT-BGTVT ngày 29/6/2020 của Bộ GTVT cần quy hoạch xây dựng hệ thống đường gom phục vụ giao thông trong các khu công nghiệp, tránh ảnh hưởng đến năng lực thông hành của tuyến Quốc lộ 19, tỉnh lộ và tuyến có liên quan.

+ Việc đấu nối các tuyến liên quan thực hiện theo quy định tại Chương IV, Thông tư số 50/2015/TT-GTVT ngày 23/9/2015 và số 35/2017/TT-BGTVT ngày 09/10/2017 của Bộ GTVT hướng dẫn một số điều của Nghị định số 11/NĐ-CP ngày 24/02/2010 của Chính phủ về quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ.

+ Đối với việc hoạch định xây dựng mới các tuyến đường trục trong khu công nghiệp, đề nghị rà soát điều kiện tự nhiên nhằm đảm bảo tính khả thi trong quá trình triển khai xây dựng và căn cứ trên cơ sở nhu cầu, nguồn vốn để phân kỳ đầu tư cho phù hợp. Bước thiết kế tiếp theo cần làm rõ một số tiêu chuẩn kỹ thuật tuyến đường như vận tốc thiết kế, cường độ mặt đường, lựa chọn cao độ thiết kế đảm bảo đồng bộ với hạng mục san nền và hệ thống thoát nước trong khu vực.

- Tổ chức giao thông liên quan đến dự án:

+ Đề nghị bổ sung thuyết minh và bản vẽ thiết kế sơ bộ mạng lưới giao thông trong khu công nghiệp, phương án kết nối với giao thông đối ngoại. Quy mô, bố trí mặt cắt ngang và các yếu tố kỹ thuật của hệ thống đường nội bộ cần tính toán đảm bảo phù hợp với quy hoạch chi tiết được duyệt và lưu lượng xe dự báo lưu thông trong khu công nghiệp, đảm bảo tỷ lệ đất dành cho giao thông theo quy định.

+ Về giao thông đối ngoại: dự án tiếp giáp với tuyến đường Quốc lộ 19. Tại văn bản số 13076/BGTVT-KCHT ngày 22/12/2020, Bộ GTVT đã có ý kiến với UBND tỉnh Bình Định về việc đấu nối vào các quốc lộ qua địa phận tỉnh Bình Định (bao gồm cả vị trí đấu nối vào Quốc lộ 19 từ Khu công nghiệp Bình Nghi), do vậy, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư chỉ đạo chủ đầu tư rà soát thực hiện theo ý kiến của Bộ GTVT đảm bảo tuân thủ về trình tự thủ tục, khoảng cách vị trí đấu nối và phù hợp quy hoạch giao thông.

+ Khu công nghiệp sẽ thu hút lượng lớn công nhân ở khu vực vào làm việc, đề nghị bổ sung tính toán khả năng đảm bảo an toàn giao thông của công nhân vào giờ cao điểm tan ca trên Quốc lộ 19; thiết kế điểm giao cắt với Quốc lộ 19 phải đảm bảo tổ chức giao thông an toàn, không gây ùn tắc giao thông khi hoạt động; xây dựng phương án sử dụng hệ thống xe buýt đưa đón công nhân làm việc trong khu công nghiệp.

Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- UBND tỉnh Bình Định;
- Lưu VT, KHĐT (03)_{HIEUPT}.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Lê Đình Thọ