

Số: 9188 /BGTVT-KHĐT

Hà Nội, ngày 03 tháng 09 năm 2021

V/v gia hạn thời hạn giải ngân Hiệp định vay VNM-40 của Dự án đầu tư xây dựng tuyến Lộ Tế - Rạch Sỏi

Kính gửi: Bộ Tài chính

Phúc đáp Công văn số 8754/BTC-QLN ngày 05/8/2021 của Bộ Tài chính góp ý về đề nghị gia hạn thời hạn giải ngân Thỏa thuận vay Hàn Quốc số VNM-40 ký ngày 05/4/2013 cho Dự án đầu tư xây dựng tuyến Lộ Tế - Rạch Sỏi (Dự án), Bộ Giao thông vận tải (GTVT) làm rõ một số nội dung như sau:

1. Về việc thanh quyết toán giải ngân Thỏa thuận vay

Như nội dung đã đề cập tại văn bản số 6072/BGTVT-KHĐT ngày 25/6/2021, Dự án đã hoàn thành ngày 31/12/2020 theo đúng thời hạn được chấp thuận tại Văn bản số 3754/VPCP-QHQT ngày 13/5/2020 của Văn phòng Chính phủ và thông xe chính thức từ ngày 12/01/2021. Bộ GTVT đã chỉ đạo quyết liệt Ban Quản lý dự án Mỹ Thuận và các đơn vị liên quan triển khai công tác thanh, quyết toán giải ngân cho Dự án. Tuy nhiên, quá trình thực hiện gặp nhiều khó khăn, cụ thể:

- Công tác nghiệm thu:

Theo Luật Xây dựng, tại điểm a khoản 4 Điều 123 quy định "*Hội đồng nghiệm thu nhà nước các công trình xây dựng tổ chức kiểm tra công tác nghiệm thu của chủ đầu tư đối với công trình quan trọng quốc gia, công trình có quy mô lớn, kỹ thuật phức tạp*". Hội đồng kiểm tra nhà nước (trước đây gọi là Hội đồng nghiệm thu nhà nước) về công tác nghiệm thu công trình xây dựng của Dự án được thành lập tại Quyết định số 435/QĐ-HĐKTNN ngày 22/4/2021. Tuy nhiên, do Dự án có phạm vi trải dài qua hai địa phương (51km), khối lượng công việc lớn, đồng thời công tác nghiệm thu của Hội đồng kiểm tra nhà nước diễn ra đúng thời điểm đại dịch Covid-19 bùng phát mạnh khu vực phía Nam (tháng 4 và tháng 5/2021) nên đến ngày 26/5/2021, Dự án mới được Hội đồng kiểm tra nhà nước ra thông báo chấp thuận kết quả nghiệm thu, đưa vào sử dụng¹. Trên cơ sở đó, Ban QLDA Mỹ Thuận đã khẩn trương hoàn thiện các thủ tục để thanh toán cho các đơn vị tham gia Dự án (Nhà thầu, Tư vấn giám sát). Đến ngày 15/6/2021, Ban QLDA Mỹ Thuận đã giải ngân được khoảng 60% kế hoạch vốn nước ngoài được giao năm 2021.

- Công tác quyết toán:

Theo Luật Xây dựng, tại khoản 2 Điều 137 quy định "*Công trình xây dựng sau khi hoàn thành được nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng phải thực hiện quyết toán dự án đầu tư xây dựng*". Trên cơ sở thông báo của Hội đồng kiểm tra nhà nước, Bộ GTVT đã chỉ đạo Ban QLDA Mỹ Thuận khẩn trương triển khai thực hiện công tác quyết toán Dự án hoàn thành.

¹ Thông báo số 39/TB-HĐKTNN ngày 26/5/2021 của Hội đồng kiểm tra Nhà nước.

Trong bối cảnh đại dịch Covid-19 bùng phát mạnh tại thành phố Hồ Chí Minh và các tỉnh đồng bằng sông Cửu Long thời gian vừa qua, việc huy động nhân sự (kỹ sư Tư vấn giám sát, kỹ sư Nhà thầu, đặc biệt là các nhân sự người Hàn Quốc) phục vụ công tác lập, hoàn thiện hồ sơ quyết toán, công tác phối hợp làm việc, gửi chuyển hồ sơ, tài liệu giữa các bên liên quan... gặp rất nhiều khó khăn. Nhiều nhân sự tham gia dự án đang phải cách ly theo quy định. Ngoài ra, do dịch bùng phát mạnh ở Hàn Quốc nên việc hoàn thiện hồ sơ đối với các nhân sự đã trở về Hàn Quốc cũng khó triển khai; thời gian xem xét, chấp thuận hồ sơ thanh toán của Keximbank Hàn Quốc cũng bị kéo dài do ảnh hưởng của dịch bệnh. Mặc dù đã áp dụng các phương án làm việc trực tuyến, tuy nhiên không đáp ứng được tiến độ hoàn thành theo thời hạn giải ngân được chấp thuận. Tại thời điểm đề nghị gia hạn thời gian thực hiện dự án và hiệu lực của Hiệp định vay tháng 3/2020, Bộ GTVT chưa thể lường trước được diễn biến phức tạp của dịch bệnh, ảnh hưởng lớn tới công tác quyết toán dự án sau khi hoàn thành.

Như vậy, việc kéo dài thời hạn thanh toán, quyết toán giải ngân Thỏa thuận vay xuất phát từ những nguyên nhân khách quan, bất khả kháng. Tuy nhiên, thời hạn, tiến độ quyết toán dự kiến đảm bảo phù hợp với quy định tại Thông tư số 10/2020/TT-BTC ngày 20/02/2020 của Bộ Tài chính theo như nội dung đã đề cập tại văn bản số 6072/BGTVT-KHĐT ngày 25/6/2021 của Bộ GTVT.

2. Về quy định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án

Theo Nghị định số 56/2020/NĐ-CP ngày 25/5/2020 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài (Nghị định số 56/2020/NĐ-CP), tại điểm d khoản 2 Điều 33 quy định "*Trường hợp sửa đổi, bổ sung, gia hạn thỏa thuận vốn vay ODA, vốn vay ưu đãi dẫn đến thay đổi các nội dung của Quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt: Cơ quan chủ quản thực hiện điều chỉnh chủ trương đầu tư theo quy định tại Điều 19 của Nghị định này trước khi thực hiện trình tự, thủ tục sửa đổi, bổ sung, gia hạn thỏa thuận vốn vay ODA, vốn vay ưu đãi theo quy định tại điểm a, b, c, d khoản này*".

Theo quy định tại Điều 18 Nghị định số 56/2020/NĐ-CP, thời gian giải ngân Thỏa thuận vay không phải là một trong các nội dung của Quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Dự án đã hoàn thành theo đúng thời hạn được chấp thuận tại Văn bản số 3754/VPCP-QHQT ngày 13/5/2020 của Văn phòng Chính phủ. Việc gia hạn thời gian giải ngân không làm phát sinh thêm phí/chi phí của Hiệp định vay cũng như của Dự án, do vậy không cần thực hiện thủ tục điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án theo quy định.

3. Về thời gian bố trí vốn thực hiện dự án

Theo Luật Xây dựng, tại khoản 1 Điều 50 quy định "*trình tự đầu tư xây dựng có 03 giai đoạn gồm chuẩn bị dự án, **thực hiện dự án** và kết thúc xây dựng đưa công trình của dự án vào khai thác sử dụng*".

Theo Luật Đầu tư công, tại khoản 3 Điều 54 quy định "***Vốn thực hiện dự án** được bố trí để giải phóng mặt bằng, lập thiết kế kỹ thuật, lập thiết kế bản vẽ thi công, lập dự*

toán của dự án hoặc hạng mục của dự án, tổ chức thi công và các công việc khác theo quyết định phê duyệt dự án"; tại khoản 2 Điều 52 quy định "Các chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, các dự án mới phải bảo đảm **thời gian bố trí vốn thực hiện dự án** nhóm A không quá 06 năm, nhóm B không quá 04 năm, nhóm C không quá 03 năm".

Dự án đầu tư xây dựng tuyến Lộ Tẻ - Rạch Sỏi là dự án nhóm A², Hiệp định vay VNM-40 được ký ngày 05/4/2013. Dự án được bố trí vốn thực hiện dự án và giải ngân lần đầu năm 2015, đến thời điểm hoàn thành Dự án (31/12/2020) là 06 năm. Như vậy, quá trình bố trí vốn thực hiện dự án không quá 06 năm theo quy định của Luật Đầu tư công. Việc đề nghị gia hạn thời gian giải ngân Thỏa thuận vay nhằm mục đích thanh toán, quyết toán khối lượng hoàn thành của Dự án, không phát sinh thời gian thực hiện Dự án.

Tại văn bản số 4317/BGTVT-KHĐT ngày 14/5/2021 gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ GTVT đã dự kiến bố trí kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 cho Dự án, đảm bảo bố trí đủ kế hoạch vốn để hoàn thành các thủ tục quyết toán theo quy định.

4. Về nhu cầu giải ngân năm 2022

Theo báo cáo của Ban QLDA Mỹ Thuận, sau khi Hiệp định vay của Dự án được gia hạn thời gian giải ngân, dự kiến giải ngân toàn bộ kế hoạch vốn được bố trí năm 2021 là 558,27 tỷ đồng (bao gồm 518,27 tỷ đồng vốn nước ngoài và 40 tỷ đồng vốn đối ứng). Sau khi phê duyệt quyết toán dự án, năm 2022 dự kiến giải ngân khoảng 91 tỷ đồng.

Trên đây là một số nội dung làm rõ ý kiến của Bộ Tài chính tại văn bản số 8754/BTC-QLN ngày 05/8/2021. Bộ GTVT đề nghị Quý Bộ xem xét, tiến hành các thủ tục gia hạn thời gian giải ngân của Hiệp định vay VNM-40 cho Dự án đầu tư xây dựng tuyến Lộ Tẻ - Rạch Sỏi đến ngày 30/6/2022 theo như nội dung đã đề xuất tại văn bản số 6072/BGTVT-KHĐT ngày 25/6/2021 của Bộ GTVT.

Bộ GTVT trân trọng cảm ơn sự phối hợp và hỗ trợ của Quý Bộ.!

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Vụ Tài chính;
- Cục QLXD & CL CTGT;
- Ban QLDA Mỹ Thuận;
- Lưu: VT, KHĐT VULH.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Nguyễn Duy Lâm

² Theo Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.