

## **KẾ HOẠCH**

**Triển khai thực hiện Chỉ thị số 37/2004/CT-TTg  
ngày 08 tháng 11 năm 2004 của Thủ tướng Chính phủ  
về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 09/CP và Chương trình quốc gia  
phòng, chống tội phạm đến năm 2010**

Thực hiện Chỉ thị số 37/2004/CT-TTg ngày 08 tháng 11 năm 2004 của Thủ tướng Chính phủ về việc “tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 09/CP và Chương trình quốc gia phòng, chống tội phạm của Chính phủ đến 2010”, Ban Chỉ đạo 138/CP yêu cầu các bộ, ngành và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tập trung chỉ đạo thực hiện tốt các mục tiêu, yêu cầu và biện pháp công tác trọng tâm sau đây:

### **I. Mục tiêu, yêu cầu:**

1. Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, công tác quản lý của chính quyền, vai trò tham mưu, hướng dẫn, nòng cốt của lực lượng công an và sự tham gia tích cực của các đoàn thể, phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và toàn xã hội trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm. Giữ vững an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội trong mọi tình huống, phục vụ công cuộc xây dựng phát triển kinh tế xã hội của đất nước và bảo đảm cuộc sống yên lành của nhân dân. Tăng cường kỷ cương pháp luật, sự nghiêm minh của pháp chế xã hội chủ nghĩa.

2. Chủ động phòng ngừa, đấu tranh trấn áp để kiềm chế và làm giảm tội phạm, nhất là tội phạm tham nhũng, tội phạm hình sự có tổ chức, tội phạm về ma túy, tội phạm xâm hại trẻ em, buôn bán phụ nữ. Tập trung chỉ đạo xử lý nghiêm minh, kịp thời, dứt điểm các vụ án lớn, nghiêm trọng và dư luận xã hội đặc biệt quan tâm.

### **II. Nội dung, biện pháp công tác trọng tâm:**

1. Tổ chức quán triệt và triển khai thực hiện hiệu quả Chỉ thị số 37/2004/CT-TTg ngày 08 tháng 11 năm 2004 của Thủ tướng Chính phủ về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 09/CP và Chương trình quốc gia phòng chống tội phạm đến năm 2010. Trong tháng 4 năm 2005 những đơn vị, địa phương chưa tiến hành tổng kết 5 năm cần khẩn trương tiến hành tổng kết, đồng thời triển khai Chỉ thị của Thủ tướng và kết luận của Phó Thủ tướng, Trưởng ban Chỉ đạo 138/CP.

2. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền thực hiện Nghị quyết 09/CP và Chương trình quốc gia phòng, chống tội phạm, nội dung Chỉ thị số 37 của Thủ tướng Chính phủ; biểu dương gương người tốt việc tốt; phổ biến, nhân rộng những mô hình, điển hình tiên tiến và những kinh nghiệm thực tiễn rút ra từ tổng kết chỉ đạo điểm của Chính phủ tại địa phương, cơ sở.

3. Trong quý III năm 2005 hoàn thành việc tổng kết các đề án của Chương trình quốc gia phòng, chống tội phạm đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, xây dựng kế hoạch tiếp tục thực hiện giai đoạn 2006 - 2010. Trong quý II năm 2005 trình Chính phủ phê duyệt và có kế hoạch triển khai thực hiện các đề án sau:

- Phòng, chống các loại tội phạm sử dụng công nghệ cao;
- Tăng cường năng lực giáo dục, dạy nghề cho phạm nhân trong các trại giam;
- Xây dựng Trung tâm thông tin tội phạm;
- Tăng cường năng lực hoạt động của cơ quan điều tra các cấp trong điều tra khám phá các loại án kinh tế, hình sự, ma túy.

4. Sơ kết việc thực hiện các nghị quyết liên tịch, chương trình phối hợp hành động đã ký kết giữa các bộ, ngành, đoàn thể, địa phương rút kinh nghiệm, hoàn thiện quy chế phối hợp giữa các bộ, ngành, đoàn thể trong phòng, chống tội phạm và xây dựng kế hoạch tiếp tục triển khai thực hiện theo tinh thần Chỉ thị số 37 của Thủ tướng Chính phủ.

5. Tăng cường lực lượng, phương tiện, kinh phí cho các cơ quan bảo vệ pháp luật, trước mắt tập trung kiện toàn, củng cố cơ quan điều tra các cấp theo quy định của Bộ luật Tố tụng hình sự và Pháp lệnh Tổ chức điều tra hình sự năm 2004; xây dựng lực lượng Công an nhân dân "trong sạch, vững mạnh, có bản lĩnh, có trách nhiệm cao", làm tốt vai trò tham mưu, hướng dẫn và nòng cốt trong thực hiện Nghị quyết số 09/CP và Chương trình quốc gia phòng, chống tội phạm. củng cố các lực lượng bảo vệ chuyên trách và bán chuyên trách, các mô hình nhân dân tự quản, tự phòng.

6. Sử dụng đồng bộ các biện pháp phòng ngừa, đấu tranh chống tội phạm. Tiếp tục mở các đợt cao điểm phát động quần chúng giáo dục, đấu tranh trấn áp tội phạm trên các tuyến, địa bàn trọng điểm; tăng cường công tác nắm tình hình quản lý nhân khẩu, hộ khẩu, quản lý vũ khí, vật liệu nổ, công tác tuần tra kiểm soát; nâng cao tỷ lệ điều tra khám phá tội phạm; truy bắt đối tượng truy nã. Tiếp tục phát động phong trào quần chúng tham gia bảo vệ an ninh trật tự một cách sâu rộng tại địa bàn cơ sở.

7. Tiếp tục hoàn thiện hệ thống pháp luật về phòng, chống tội phạm, tăng cường hợp tác quốc tế trong phòng, chống tội phạm. rà soát, bổ sung, hoàn thiện các quy định quản lý nhà nước về an ninh trật tự, đảm bảo yêu cầu phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội, đặc biệt chú ý các ngành nghề kinh doanh có điều kiện (nhà nghỉ, vũ trường, karaoke, internet...) dễ bị tội phạm lợi dụng. Đẩy mạnh công tác nghiên cứu, dự báo tình hình tội phạm, thành lập Trung tâm nghiên cứu tội phạm học và khoa học phòng, chống tội phạm tại Bộ Công an.

8. Đẩy mạnh công tác đấu tranh chống tội phạm về tham nhũng, tội phạm có tổ chức, tội phạm ma túy, trước mắt trong năm 2005 tập trung vào các chủ trương, giải pháp trọng tâm sau:

*a) Đối với công tác đấu tranh chống tham nhũng:*

- Xây dựng và triển khai kế hoạch thực hiện Chương trình tổng thể cải cách hành chính giai đoạn 2001 - 2010 của Chính phủ một cách cụ thể trong năm 2005. rà soát lại các chính sách kinh tế, thủ tục hành chính trong các lĩnh vực quản lý để xảy ra tham nhũng, như: quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước, đầu tư xây dựng cơ bản, quản lý đất đai, thuế, cấp hạn ngạch, đầu tư và sử dụng tài chính của doanh nghiệp nhà nước... Sửa đổi, xây dựng mới các quy định cần thiết nhằm khắc phục sơ hở, hạn chế đến mức thấp nhất những điều kiện phát sinh tiêu cực, tham nhũng.

- Các bộ, ngành, địa phương, cơ quan, đơn vị... phải có kế hoạch đấu tranh chống tham nhũng, tiêu cực trong nội bộ. Tăng cường công tác giáo dục chính trị, tư tưởng, đạo đức, lối sống trong đội ngũ cán bộ, công chức, xử lý nghiêm trách nhiệm người đứng đầu các cơ quan, tổ chức để xảy ra tham nhũng, tiêu cực. Đẩy mạnh phát hiện, điều tra khám phá các vụ án tham nhũng. Việc xử lý những cán bộ, công chức có hành vi tiêu cực, tham nhũng phải nghiêm minh, kịp thời.

- Huy động sức mạnh của cả hệ thống chính trị, của toàn dân tham gia cuộc đấu tranh chống tham nhũng, trong đó phải chỉ đạo thực hiện tốt quy chế dân chủ ở cơ sở; thực hiện công khai hoá tất cả các khoản chi tiêu ngân sách của từng cơ quan, đơn vị để quần chúng giám sát; công khai hoá tất cả các dự án xây dựng và mua sắm từ ngân sách nhà nước; những biểu hiện phạm tội tham nhũng chưa đủ căn cứ khởi tố cũng cần công khai để nhân dân biết, giám sát.

- Đấu tranh chống tham nhũng phải gắn liền với chống tiêu cực, lãng phí; xây dựng, củng cố tổ chức Đảng, chính quyền, đoàn thể vững mạnh, tiếp tục thực hiện có hiệu quả Nghị quyết Trung ương 6 (2). Thanh tra Chính phủ chủ trì, phối hợp với Bộ Công an và các bộ, ngành liên quan giúp Chính phủ tổng kết công tác đấu tranh chống tham nhũng; xây dựng dự thảo luật chống tham nhũng trình Quốc hội. Bộ Công an nghiên cứu, xây dựng kế hoạch chuyên đề chống tội phạm tham nhũng của Ban Chỉ đạo 138/CP để chỉ đạo thực hiện có hiệu quả công tác này.

*b) Đối với tội phạm có tổ chức:*

- Có kế hoạch chỉ đạo tiếp tục đẩy mạnh việc thực hiện đề án 3 Chương trình quốc gia phòng, chống tội phạm. Tập trung vào các loại tội phạm có tổ chức: giết người cướp tài sản; buôn bán phụ nữ, trẻ em; tiền giả; ma túy; các băng nhóm lưu manh côn đồ “đâm thuê, chém mướn”, bảo kê nhà hàng, bến bãi, tội phạm có tổ chức hoạt động liên tỉnh, xuyên quốc gia ...

- Sử dụng đồng bộ các lực lượng, có biện pháp kiên quyết ngăn chặn và xoá bỏ các loại tội phạm có tổ chức từ khi manh nha mới xuất hiện, triệt phá tận gốc tổ chức tội phạm không để hình thành các đường dây, ổ nhóm tội phạm nghiêm trọng. Phối hợp chặt chẽ với cảnh sát các nước trong khu vực và quốc tế để đấu tranh có hiệu quả với tội phạm có tổ chức hoạt động xuyên quốc gia, có tính quốc tế.

- Chủ động phát hiện và xử lý thật nghiêm các hành vi “bảo kê” dưới mọi hình thức của cán bộ, công chức, viên chức nhà nước đối với các loại tội phạm. Địa phương nào để xảy ra tội phạm có tổ chức theo kiểu “xã hội đen”, để các băng nhóm tội phạm hoành hành thì Chủ tịch Ủy ban nhân dân và Giám đốc Công an nơi đó phải chịu trách nhiệm.

*c) Về chống tội phạm ma túy:*

- Chính quyền các cấp, phối hợp với các cơ quan tuyên truyền và đoàn thể nhân dân đẩy mạnh công tác tuyên truyền phòng, chống ma túy. Áp dụng đồng bộ các biện pháp kiên quyết đấu tranh ngăn chặn hoạt động tổ chức sử dụng ma túy ở từng địa bàn; xây dựng các địa bàn dân cư không có ma túy, có kế hoạch đầu tư xây dựng các cơ sở cai nghiện.

- Tăng cường sự phối hợp giữa các lực lượng Công an, Bộ đội Biên phòng, Hải quan, Cảnh sát biển trong việc kiểm soát biên giới, ngăn chặn có hiệu quả ma túy thâm lậu vào Việt Nam. Tập trung lực lượng, phương tiện phát hiện, bắt giữ những đường dây tội phạm buôn bán, vận chuyển ma túy.

- Tổng kết Chương trình hành động phòng, chống ma túy giai đoạn 2001 - 2005 và các đề án của Chương trình; nhanh chóng hoàn thành việc xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thực hiện Luật Phòng, chống ma túy; triển khai thực hiện đề án tổng thể kiểm soát ma túy qua biên giới; tăng cường hợp tác với các nước trong khu vực để ngăn chặn ma túy thâm lậu vào Việt Nam.

9. Tăng cường trao đổi thông tin, phối hợp phòng, chống tội phạm với các nước trong khu vực và trên thế giới, đặc biệt là tội phạm có tổ chức xuyên quốc gia, tội phạm có tính quốc tế, có yếu tố nước ngoài.... Tham gia đàm phán ký kết, gia nhập và thực hiện các điều ước quốc tế về phòng chống tội phạm, đặc biệt là Công ước của Liên hợp quốc về chống tham nhũng, các điều ước quốc tế về phòng, chống tội phạm có tổ chức, khủng bố...

### III. Phân công trách nhiệm

Ngoài những nhiệm vụ đã được phân công tại Mục II của Nghị quyết số 09/1998/NQ-CP ngày 31 tháng 7 năm 1998 của Chính phủ, các bộ, ngành, địa phương cần thực hiện tốt các nhiệm vụ cụ thể tại kế hoạch này theo sự phân công sau:

1. Bộ Công an có trách nhiệm làm tốt chức năng thường trực, tham mưu, hướng dẫn và nòng cốt xung kích trong thực hiện Nghị quyết số 09/CP và Chương trình quốc gia phòng, chống tội phạm của Chính phủ; củng cố và nâng cao năng lực hoạt động của cơ quan điều tra theo Pháp lệnh Tổ chức điều tra hình sự năm 2004. Tổng kết đề án 3, 4 và xây dựng kế hoạch thực hiện giai đoạn 2006 - 2010; chủ trì phối hợp với các bộ, ngành nghiên cứu xây dựng trình Chính phủ phê duyệt bổ sung 4 đề án của Chương trình (đã nêu ở Mục 3, phần II) hoàn thành trong quý II năm 2005. Giúp Chính phủ triển khai thực hiện Chương trình hành động phòng, chống tội phạm buôn bán phụ nữ, trẻ em; tổ chức nghiên cứu xây dựng Chương trình bảo vệ người tham gia phòng, chống tội phạm, người tố giác tội phạm, người làm chứng, người bị hại trong vụ án hình sự.

Chỉ đạo mở các đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm trên các tuyến, địa bàn trọng điểm; huy động các lực lượng, sử dụng đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ nắm tình hình, tuần tra kiểm soát, tăng cường quản lý nhà nước về trật tự xã hội, điều tra, khám phá có hiệu quả các loại tội phạm, đặc biệt là tội phạm về tham nhũng, ma túy và tội phạm có tổ chức. Thành lập trung tâm nghiên cứu tội phạm học, tổ chức nghiên cứu, dự báo tình hình tội phạm để xuất chủ trương, biện pháp đấu tranh phù hợp.

2. Bộ Quốc phòng chỉ đạo đẩy mạnh công tác phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội trong quân đội, chỉ đạo lực lượng Bộ đội Biên phòng, Cảnh sát biển phối hợp chặt chẽ với lực lượng Công an trong phòng, chống tội phạm tại khu vực biên giới, trên biển đặc biệt là phòng, chống ma túy thâm lậu vào Việt Nam. Tổ chức quản lý chặt chẽ các loại vũ khí, vật liệu nổ do quân đội quản lý.

3. Bộ Ngoại giao phối hợp với các bộ, ngành liên quan tham mưu cho Chính phủ thực hiện tốt việc hợp tác quốc tế trong phòng, chống tội phạm phù hợp với đường lối đối ngoại của Đảng, Nhà nước và chính sách pháp luật của nước ta; phối hợp đàm phán ký kết, gia nhập các điều ước quốc tế về phòng, chống tội phạm.

4. Bộ Văn hoá - Thông tin chỉ đạo các cơ quan thông tin đại chúng tuyên truyền sâu rộng các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về đấu tranh phòng, chống tội phạm để nhân dân nhận thức sâu sắc quyền lợi và nghĩa vụ khi tham gia đấu tranh phòng, chống tội phạm, hình thành trong các tầng lớp nhân dân ý thức tự giác và thái độ không khoan nhượng đối với tội phạm.

5. Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì cùng các bộ, ngành liên quan nghiên cứu, xây dựng quy định về chế độ chính sách đối với những người có công, bị thương, bị hy sinh trong phòng, chống tội phạm. Tổ chức sơ kết, tổng kết và tham mưu cho Chính phủ chỉ đạo thực hiện Nghị quyết số 16/2002/NQ-QH về thực hiện thí điểm tổ chức quản lý, dạy nghề tạo việc làm cho người sau cai nghiện ma túy tại thành phố Hồ Chí Minh và các tỉnh, thành phố.

6. Các bộ: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính rà soát lại các quy định và thủ tục hành chính trong các lĩnh vực thuộc phạm vi trách nhiệm, đặc biệt là các lĩnh vực: quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước, đầu tư xây dựng cơ bản, quản lý đất đai, thuế, quản lý tài chính của doanh nghiệp nhà nước... khắc phục ngay những sơ hở, thiếu sót có phát sinh tiêu cực, tham nhũng. Phối hợp với Bộ Công an tổ chức quản lý Chương trình quốc gia phòng, chống tội phạm theo cơ chế quản lý chương trình mục tiêu quốc gia theo Quyết định số 59/2004/QĐ-TTg của Thủ tướng.

7. Bộ Tư pháp tiến hành tổng kết đề án 2, xây dựng kế hoạch thực hiện giai đoạn 2006 - 2010; phối hợp với Bộ Công an và các bộ ngành liên quan trong việc xây dựng, bổ sung các đề án Chương trình quốc gia phòng, chống tội phạm và Chương trình bảo vệ người tố giác tội phạm, người làm chứng, người bị hại trong các vụ án hình sự. Phối hợp tổ chức rà soát các văn bản quy phạm pháp luật trong các lĩnh vực quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước, đầu tư xây dựng cơ bản, thuế, quản lý đất đai... khắc phục những sơ hở mà tội phạm có thể lợi dụng.

8. Các ngành Giáo dục và Đào tạo, Giao thông vận tải, Công nghiệp, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Thương mại, Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường, Y tế, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam... tiến hành rà soát lại các quy định, thủ tục hành chính thuộc phạm vi, lĩnh vực của mình, khắc phục sơ hở, thiếu sót mà tội phạm về tham nhũng có thể lợi dụng hoạt động. Xây dựng kế hoạch đấu tranh chống tham nhũng, tiêu cực. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, giáo dục đạo đức, lối sống cho đội ngũ cán bộ, công chức, thực hiện công khai trong các thủ tục chi tiêu ngân sách tạo điều kiện cho cán bộ, nhân dân tham gia giám sát.

9. Đề nghị Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tiến hành tổng kết đề án 1 của chương trình, tiếp tục cùng các tổ chức thành viên chỉ đạo đẩy mạnh phong trào toàn dân tham gia phát hiện tố giác tội phạm, cảm hoá giáo dục người phạm tội tại gia đình và cộng đồng dân cư, phát huy quyền làm chủ của nhân dân trên mặt trận phòng, chống tội phạm. Phối hợp cùng các bộ, ngành tổng kết các nghị quyết liên tịch, chương trình phối hợp hành động đã ký kết.

10. Đề nghị Viện Kiểm sát nhân dân tối cao phối hợp với các ngành liên quan tiếp tục nghiên cứu, hoàn chỉnh hệ thống thống kê tội phạm, thống kê hình sự thống nhất trong toàn quốc; Viện Kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao, Ban Nội chính Trung ương phối hợp chặt chẽ với các cơ quan chức năng của Chính phủ trong công tác xử lý tội phạm đảm bảo nghiêm minh, kịp thời, đặc biệt là đối với các loại tội phạm có tổ chức, tội phạm về tham nhũng, ma túy.

11. Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có trách nhiệm chỉ đạo toàn bộ công tác phòng, chống tội phạm tại địa phương. Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương mình và các nội dung chỉ đạo của Chính phủ để xây dựng kế hoạch thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 09/CP và Chương trình quốc gia phòng, chống tội phạm.

#### **IV. Tổ chức thực hiện:**

1. Các bộ, ngành, Ủy ban nhân dân các địa phương căn cứ Nghị quyết số 09/CP, Chương trình quốc gia phòng, chống tội phạm, Chỉ thị 37/2004/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ và nội dung, yêu cầu tại kế hoạch này xây dựng kế hoạch thật cụ thể thực hiện và báo cáo Ban Chỉ đạo 138/CP trong tháng 4 năm 2005 để tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

Tổ chức kiện toàn Ban Chỉ đạo Chương trình quốc gia phòng, chống tội phạm theo Quyết định số 59/2004/QĐ-TTg ngày 09 tháng 4 năm 2004 của Thủ tướng Chính phủ về thành lập Ban Chỉ đạo 138/CP.

Tăng cường công tác giáo dục chính trị tư tưởng, đạo đức lối sống cho đội ngũ cán bộ, công chức và nhân dân, xây dựng môi trường xã hội trong sạch, lành mạnh hạn chế và đẩy lùi tham nhũng, tiêu cực, tội phạm và các tệ nạn xã hội.

2. Ban Chỉ đạo 138/CP sẽ tổ chức các đoàn kiểm tra, đánh giá việc thực hiện Nghị quyết số 09/CP và Chương trình quốc gia phòng, chống tội phạm tại một số Bộ, ngành, địa phương trong cả nước. Các địa phương cần tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn thực hiện, kịp thời phát hiện và điều chỉnh những biểu hiện không đúng, nhân rộng những cách làm hay, kinh nghiệm tốt, những mô hình, điển hình tiên tiến trong phòng, chống tội phạm.

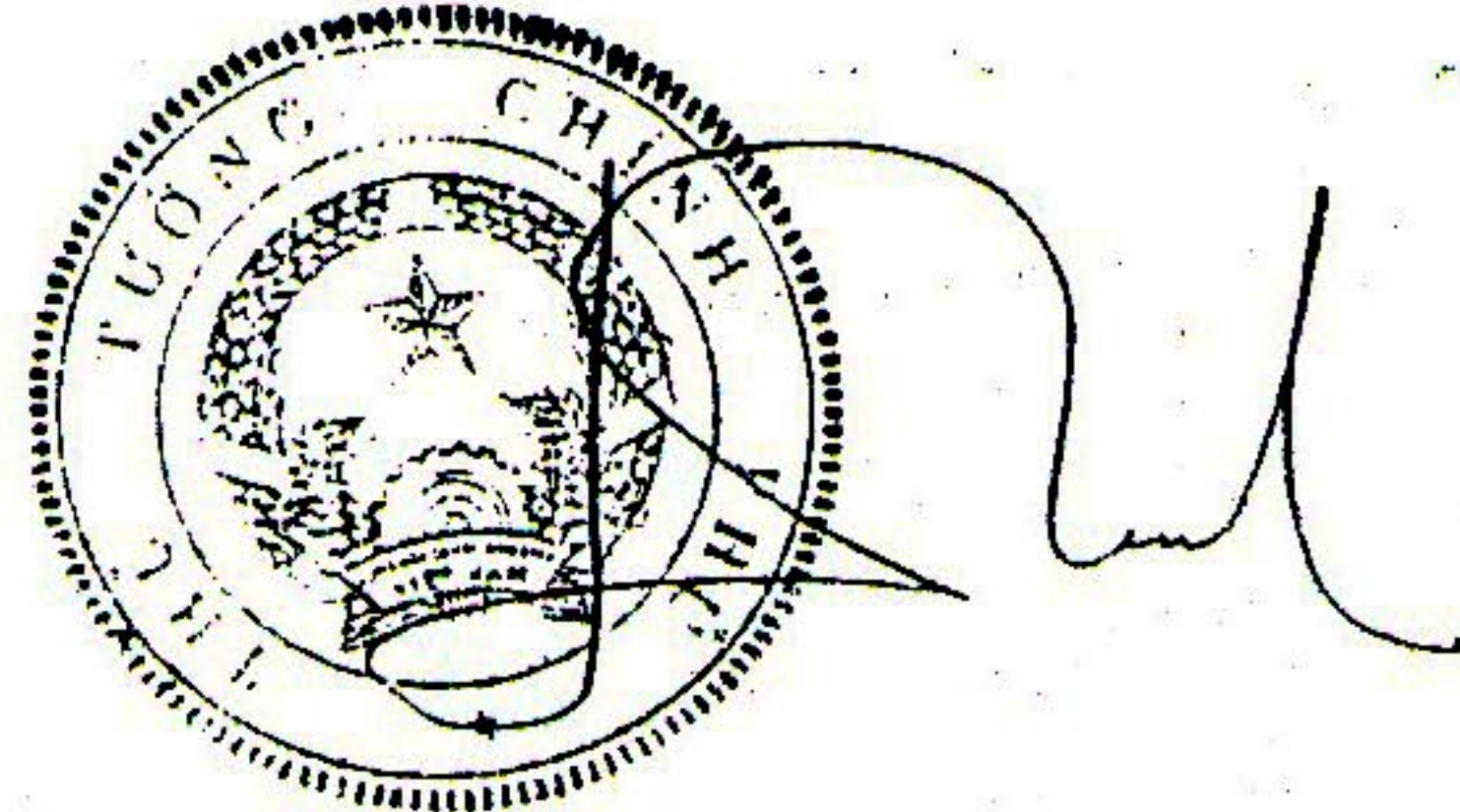
3. Các bộ, ngành, Ủy ban nhân dân các địa phương phải thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo định kỳ hàng quý và đột xuất về tình hình kết quả thực hiện Nghị quyết số 09/CP, Chương trình quốc gia phòng, chống tội phạm tại Bộ, ngành, địa phương mình về Ban Chỉ đạo 138/CP (qua Văn phòng thường trực Ban Chỉ đạo) để tổng hợp, báo cáo Chính phủ.

4. Bộ Công an có trách nhiệm thường trực giúp Chính phủ theo dõi, hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện kế hoạch này./.

**PHÓ THỦ TƯỚNG THƯỜNG TRỰC CHÍNH PHỦ  
TRƯỞNG BAN CHỈ ĐẠO 138/CP**

**Nơi nhận:**

- Ban Bí thư TW Đảng (để b/c),
- Thủ tướng, các PTT Chính phủ,
- Các bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ,
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương,
- Văn phòng TW và các Ban của Đảng,
- Văn phòng Quốc hội,
- Văn phòng Chủ tịch nước,
- Viện Kiểm sát nhân dân tối cao,
- Tòa án nhân dân tối cao,
- Cơ quan TW của các đoàn thể,
- Các thành viên Ban Chỉ đạo 138/CP,
- Chủ nhiệm các đề án của Chương trình,
- Lưu: NC (VPTT BCD 138), VT.



**Nguyễn Tấn Dũng**