

Số: 2713 /QĐ-BNN-TCLN

Hà Nội, ngày 10 tháng 7 năm 2018

QUYẾT ĐỊNH

Ban hành Kế hoạch hành động ngà voi, sừng tê giác giai đoạn 2018 – 2020

BỘ TRƯỞNG BỘ NÔNG NGHIỆP VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN

Căn cứ Nghị định số 15/2017/NĐ-CP ngày 17/02/2017 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;

Căn cứ Nghị quyết số 10.10 được sửa đổi, bổ sung tại Hội nghị các nước thành viên Công ước về buôn bán quốc tế các loài động vật, thực vật hoang dã nguy cấp (CITES) lần thứ 17 về việc buôn bán mẫu vật từ voi;

Căn cứ Nghị quyết số 9.14 được sửa đổi, bổ sung tại Hội nghị các nước thành viên CITES lần thứ 17 về bảo tồn và buôn bán Tê giác châu phi và châu á;

Căn cứ văn bản số SC69 Doc.60 của Ban Thư ký CITES về các vấn đề cụ thể liên quan đến tê giác;

Căn cứ văn bản số SC69 Doc. 29.3 về tiến trình thực hiện Kế hoạch hành động quốc gia về ngà voi;

Xét đề nghị của Tổng cục trưởng Tổng cục Lâm nghiệp,

QUYẾT ĐỊNH

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Kế hoạch hành động ngà voi, sừng tê giác giai đoạn 2018 – 2020.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký.

Điều 3. Tổng cục trưởng Tổng cục Lâm nghiệp, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3;
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Phó TT Trịnh Đình Dũng (để b/c);
- Bộ trưởng Nguyễn Xuân Cường (để b/c);
- Viện KSND tối cao (để phối hợp);
- Tòa án ND tối cao (để phối hợp);
- Bộ Công an (để phối hợp);
- Bộ TN&MT (để phối hợp);
- Bộ Tài chính (để phối hợp);
- Cơ quan KH CITES Việt Nam (để phối hợp);
- Lưu: VT, TCLN (25).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Hà Công Tuấn

KẾ HOẠCH HÀNH ĐỘNG NGÀ VOI, SỪNG TÊ GIÁC



(Kèm theo Quyết định số 10/QĐ-BNN-TCLN, ngày 10 tháng 7 năm 2018 của
Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn)

I. BỐI CẢNH

Trong thập kỷ gần đây, Việt Nam được coi là một nước trung chuyển cho hoạt động buôn bán động vật hoang dã có nguồn gốc nước ngoài xuyên biên giới và xuyên châu lục. Các hoạt động buôn bán trái phép ĐTVHD, đặc biệt là ngà voi và sừng tê giác không chỉ tác động tiêu cực đến an ninh quốc gia, các mục tiêu bảo tồn, sinh kế bền vững của người dân và còn làm giảm sút hiệu quả nỗ lực quản lý, kiểm soát và thực thi pháp luật đối với buôn bán ĐTVHD. Hiện nay, tội phạm buôn bán, vận chuyển trái pháp luật ĐVHD được coi là loại hình tội phạm nguy hiểm, có tổ chức cùng mức độ nghiêm trọng với tội phạm buôn lậu ma túy, vũ khí và buôn người¹.

Tê giác và voi là hai loài ĐVHD nguy cấp, quý, hiếm trên thế giới, không chỉ đóng vai trò nhất định trong hệ sinh thái mà còn mang tính biểu tượng cao đối với hình ảnh nhiều quốc gia trên thế giới, đặc biệt là các quốc gia Châu Phi. Tuy nhiên, trong những thập kỷ vừa qua, số lượng tê giác và voi bị suy giảm nghiêm trọng do nạn săn bắn trái phép, chủ yếu để lấy sừng tê giác và ngà voi. Tại Việt Nam, tê giác được cho là đã tuyệt chủng sau khi cá thể cuối cùng được tìm thấy bị bắn hạ tại Vườn Quốc gia Cát Tiên năm 2010. Với số lượng quần thể khoảng 104 - 134 cá thể, voi hoang dã tại Việt Nam (*Elephas maximus*) chủ yếu phân bố tại khu vực miền Trung, Tây Nguyên và Nam Bộ, và đang được đưa vào Kế hoạch khẩn cấp bảo tồn voi để thực hiện bảo tồn, hướng tới có giải pháp phát triển đan².

Mặc dù nhiều nỗ lực trong nước, quốc tế đã được thực hiện, vẫn nạn buôn bán trái phép luật ĐVHD, cụ thể ngà voi và sừng tê giác tại Việt Nam vẫn diễn ra ở một quy mô nhất định, gây khó khăn trở ngại cho công tác quản lý, kiểm soát. Tình hình buôn bán ĐVHD, trong đó có các mẫu vật, bộ phận, dẫn xuất từ ngà voi và sừng tê giác vẫn diễn ra tại một số khu vực ở Việt Nam với thủ đoạn ngày càng tinh vi, diễn biến phức tạp. Theo số liệu tổng hợp của Cơ quan quản lý CITES Việt Nam, từ năm 2016 - đầu năm 2017, các cơ quan thực thi pháp luật đã điều tra, bắt giữ hàng chục vụ buôn bán, tàng trữ mẫu vật ngà voi, sừng tê giác, cụ thể bao gồm trên 12 tấn ngà voi,

¹ Cơ quan phòng chống ma túy và tội phạm của Liên hợp quốc (UNODC)

² Vụ Quản lý Rừng đặc dụng, phòng hộ, 2018

230 kg sừng tê giác. Kết quả trên là từ nỗ lực không ngừng của các cơ quan hải quan, công an, biên phòng, quản lý thị trường, kiểm lâm các cấp trên cả nước. Tổng hợp kết quả điều tra, truy tố, xét xử, giải quyết vi phạm hành chính trong giai đoạn từ tháng 10/2016 - 12/2017, đối với các vụ việc liên quan đến xuất, nhập khẩu, vận chuyển, buôn bán, chế biến, tàng trữ, quảng cáo, sử dụng trái pháp luật ĐTVHD, bao gồm ngà voi và sừng tê giác cho thấy trong số 87 vụ án/ 127 bị cáo, đã có 37 bị cáo bị phạt tù dưới 03 năm và 03 bị cáo bị phạt tù từ 03-07 năm³.

Việt Nam gia nhập Công ước về Buôn bán quốc tế các loài động vật, thực vật hoang dã nguy cấp (CITES) từ năm 1994, và luôn là một quốc gia thành viên có trách nhiệm. Với hệ thống quy định pháp luật được Công ước CITES xếp loại 1, Việt Nam được đánh giá có các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến quản lý buôn bán ĐTVHD thuộc các phụ lục CITES đầy đủ và phù hợp với quy định quốc tế. Trên thực tiễn, việc áp dụng các quy định pháp luật vào xử lý, điều tra, truy tố, xét xử các vụ án có liên quan còn gặp nhiều khó khăn do hạn chế về thông tin. Các kết quả thực thi pháp luật nêu trên là đáng khích lệ, tuy nhiên, công tác đấu tranh, phòng chống buôn bán trái pháp luật ĐVHD, cụ thể là đối với mẫu vật ngà voi, sừng tê giác là yêu cầu cấp thiết với Việt Nam nhằm đảm bảo công tác thực thi pháp luật, an ninh, an sinh xã hội, góp phần bảo tồn loài ĐVHD trong tự nhiên và hoàn thành các trách nhiệm quốc tế. Đặc biệt, việc Bộ Luật hình sự sửa đổi 2015 chính thức có hiệu lực từ năm 2018 với những điều khoản mới về tội vi phạm các quy định về quản lý, bảo vệ ĐVHD và ĐVHD nguy cấp, quý, hiếm là sự thay đổi lớn, giúp định khung hình phạt đồng thời tăng nặng mức phạt hình sự, gia tăng sự răn đe, giáo dục với loại hình tội phạm có liên quan. Tuyên bố Hà Nội về Chống buôn bán trái pháp luật ĐTVHD mà Việt Nam đã tham gia với tư cách nước chủ nhà, dưới sự đồng thuận của 42 quốc gia, vùng lãnh thổ khác là dấu mốc quan trọng thể hiện quyết tâm chính trị lớn, đồng thời nâng tầm hình ảnh quốc gia trước trường quốc tế. Thực hiện cam kết quốc gia, Việt Nam cần có những hành động cụ thể thể hiện sự phối hợp liên ngành, liên vùng và xuyên biên giới với những mục tiêu, đầu ra cụ thể.

Với các yếu tố nêu trên, đòi hỏi cần có một kế hoạch hành động cấp quốc gia nhằm thực hiện các biện pháp cấp bách nhằm (1) kiểm soát vấn nạn buôn bán trái pháp luật ngà voi, sừng tê giác đến và từ Việt Nam (2) tiếp tục triển khai thực hiện các sáng kiến, chương trình, kế hoạch đã định. Kế hoạch NIRAP, trước hết để giải quyết các yêu cầu trong nước, đồng thời để thực hiện các nghĩa vụ quốc gia thành viên mà Việt Nam đã cam kết thực hiện trước cộng đồng quốc tế.

II. CĂN CỨ

1. Căn cứ pháp lý

- Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015;
- Bộ luật Hình sự năm 2015 (sửa đổi năm 2017);

³ Toà án nhân dân tối cao, 2018

- Luật Bảo vệ và Phát triển rừng năm 2004;
 - Luật Đa dạng sinh học năm 2008;
 - Nghị định số 82/2006/NĐ-CP ngày 10/08/2006 của Chính phủ về quản lý hoạt động xuất khẩu, nhập khẩu, tái xuất khẩu, nhập nội từ biển, quá cảnh, nuôi sinh sản, nuôi sinh trưởng và trồng cây nhân tạo các loài động vật, thực vật hoang dã nguy cấp, quý hiếm;
 - Nghị định số 32/2006/NĐ-CP ngày 30/3/2006 của Chính phủ về quản lý thực vật rừng, động vật rừng nguy cấp, quý, hiếm;
 - Nghị định số 160/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ về tiêu chí xác định loài và chế độ quản lý loài thuộc Danh mục loài nguy cấp, quý hiếm được ưu tiên bảo vệ;
 - Quyết định số 11/2013/QĐ-TTg ngày 24/01/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc cấm xuất khẩu, nhập khẩu, mua bán mẫu vật một số loài động vật hoang dã thuộc các phụ lục của Công ước về buôn bán quốc tế các loài động vật, thực vật hoang dã nguy cấp;
 - Quyết định số 940/QĐ-TTg ngày 19/7/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt kế hoạch hành động khẩn cấp đến năm 2020 để bảo tồn voi ở Việt Nam;
 - Chỉ thị số 03/CT-TTg ngày 24/2/2014 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường chỉ đạo và thực hiện các biện pháp kiểm soát, bảo tồn các loài động vật hoang dã nguy cấp, quý, hiếm;
 - Chỉ thị số 28/CT-TTg ngày 17/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ về một số giải pháp cấp bách phòng ngừa, đấu tranh với hành vi xâm hại các loài động vật hoang dã trái pháp luật.

2.2. Căn cứ quốc tế

- Năm 2013, theo yêu cầu của Công ước CITES, Việt Nam đã đệ trình Kế hoạch NIAP lần thứ nhất. Năm 2014, Kế hoạch được Cuộc họp Uỷ ban thường trực lần thứ 65 đánh giá là “Substantially achieved” (*tạm dịch: Đạt kết quả tương đối*).

- Tại Cuộc họp Ủy ban thường trực CITES lần thứ 69 (tháng 11/2017), cân nhắc khuyến nghị của Ban thư ký CITES về tình hình buôn bán trái pháp luật ngà voi, sừng tê giác, cân nhắc báo cáo kết quả chuyển công tác của Ban thư ký CITES đến Việt Nam (tháng 9/2017), cuộc họp đã đưa ra các yêu cầu cho Việt Nam như sau:

- + Rà soát, bổ sung và tích hợp nội dung NIAP để xây dựng NIRAP;
 - + Lưu ý các nội dung khuyến nghị của Ban thư ký về vấn đề Tê giác để đưa ra hành động cụ thể;
 - + Thực hiện các hành động đã nêu tại NIRAP.

Các tài liệu, khuyến nghị cụ thể kèm theo:

- (i) Văn bản số SC69 Doc. 29.3 của Ban Thư ký CITES về tiến trình thực hiện Kế hoạch hành động quốc gia về ngà voi;
- (ii) Văn bản số SC69 Doc. 60 của Ban Thư ký CITES về các vấn đề cụ thể liên quan đến tê giác;
- (iii) Tài liệu Hướng dẫn và mẫu xây dựng NIAP
- (iv) Báo cáo Tiến độ thực hiện NIAP của Việt Nam.

III. MỤC TIÊU

1. Mục tiêu chung:

- Kế hoạch hành động ngà voi, sừng tê giác giai đoạn 2018 – 2020 (gọi tắt là "Kế hoạch NIRAP") được xây dựng nhằm đưa ra một kế hoạch cụ thể thực hiện các biện pháp tăng cường phòng, chống, đấu tranh với buôn bán trái pháp luật ngà voi và sừng tê giác đến, đi và trong Việt Nam trong giai đoạn 30 tháng. Kế hoạch được kỳ vọng sẽ giải quyết các vấn đề cấp bách có liên quan trong ngắn hạn, đồng thời, góp phần giảm thiểu, dần xoá bỏ vấn nạn buôn bán trái pháp luật động vật hoang dã.

- Kế hoạch NIRAP tổng hợp các sáng kiến, chương trình, hoạt động, nguồn lực của các bên liên quan đã được xác định, đồng thời đưa ra các ưu tiên hành động nhằm vận động nguồn hỗ trợ của các đối tác khác.

- Với thời gian thực hiện trong vòng 03 năm (từ 2018 – 2020), NIRAP 2018 – 2020 thừa kế các thành quả từ Kế hoạch hành động quốc gia Ngà voi giai đoạn 2013 – 2014 (NIAP 2013 – 2014), đồng thời bổ sung các hoạt động mới mang tính ưu tiên cho giai đoạn 2018 – 2020.

2. Mục tiêu cụ thể:

- Thứ nhất, Kế hoạch NIRAP nhằm góp phần hoàn thiện khung pháp lý có liên quan đến kiểm soát buôn bán động vật, thực vật hoang dã trong đó có ngà voi, sừng tê giác như việc xây dựng mới, sửa đổi, hướng dẫn các quy định liên quan đến việc thực thi CITES tại Việt Nam, các quy định cụ thể thực hiện Luật Lâm nghiệp và các quy định mới liên quan đến quản lý, đánh dấu, truy xuất nguồn gốc mẫu vật;

- Thứ hai, Kế hoạch NIRAP hướng tới nâng cao năng lực thi thi pháp luật, tăng cường phối hợp liên ngành thông qua các hoạt động tăng cường năng lực, kỹ năng phục vụ công tác nghiệp vụ, chuyên môn từ điều tra, truy tố, xét xử loại hình tội phạm có liên quan; các kỹ năng nhận dạng mẫu vật, công tác áp dụng các quy định mới của Luật Hình sự sửa đổi 2015 và khung hình phạt tương ứng; và các hoạt động phối hợp của mạng lưới VN-WEN;

- Thứ ba, Kế hoạch NIRAP giúp phân tăng cường hợp tác xuyên biên giới, hợp tác trong khu vực và quốc tế giữa các quốc gia nguồn – trung chuyển – tiêu thụ để tăng cường kiểm soát, phục vụ công tác điều tra;

- Thứ tư, Kế hoạch NIRAP tập trung giải quyết vấn đề nhu cầu thị trường trong nước đối với sản phẩm ngà voi, sừng tê giác, bao gồm việc thực hiện tuyên truyền

giảm cầu dựa trên nghiên cứu khoa học, cơ sở thực tiễn, hướng tới chiến lược giảm nhu cầu sử dụng một cách lâu dài, bền vững;

- Thứ năm, Kế hoạch NIRAP hướng tới thiết lập một hệ thống thông tin theo chuỗi về các vụ bắt giữ ngà voi, sừng tê giác trong giai đoạn tới nhằm phục vụ trao đổi, chia sẻ giữa các cơ quan trong nước cũng như đáp ứng yêu cầu quốc tế.

IV. ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI

Kế hoạch NIRAP đòi hỏi sự phối hợp liên ngành của các cơ quan quản lý, cơ quan thực thi pháp luật, các tổ chức quốc tế, phi chính phủ và các đơn vị khác có liên quan, cụ thể:

1. Đối tượng:

a) Các cơ quan quản lý, cơ quan hành chính và cơ quan thực thi pháp luật:

- Cơ quan quản lý CITES Việt Nam (Tổng cục Lâm nghiệp, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn) – đơn vị đầu mối thực hiện Kế hoạch NIRAP;

- Cục Cảnh sát môi trường (Tổng cục Cảnh sát, Bộ Công an);

- Cục Cảnh sát phòng chống tội phạm sử dụng Công nghệ cao (Tổng cục Cảnh sát, Bộ Công an);

- Cục Đối ngoại (Bộ Công an);

- Cục Phòng, chống ma tuý và tội phạm (Bộ Tư lệnh Bộ đội biên phòng);

- Cục Điều tra chống buôn lậu (Tổng cục Hải quan, Bộ Tài chính);

- Cục Kiểm lâm (Tổng cục Lâm nghiệp, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn);

- Vụ Quản lý rừng đặc dụng, phòng hộ (Tổng cục Lâm nghiệp, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn);

- Vụ Khoa học Công nghệ và Hợp tác quốc tế (Tổng cục Lâm nghiệp, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn);

- Cục Bảo tồn Thiên nhiên và Đa dạng sinh học (Tổng cục Môi trường, Bộ Tài nguyên và Môi trường);

- Cục Quản lý thị trường (Bộ Công thương)

b) Các cơ quan tư pháp:

- Viện Kiểm sát nhân dân tối cao

- Toà án nhân dân tối cao

c) Các tổ chức liên chính phủ, tổ chức quốc tế, tổ chức phi chính phủ (đơn vị phối hợp, tài trợ):

- Ban Thư ký Công ước CITES;

- Cơ quan Phòng chống ma tuý và tội phạm của Liên hợp quốc (UNODC);

- Cơ quan Phát triển quốc tế Hoa Kỳ (USAID thông qua dự án Saving Species);

- Tổ chức quốc tế đối xử nhân đạo với động vật (HSI);
- Tổ chức TRAFFIC tại Việt Nam.

Danh sách trên bao gồm các cơ quan, đơn vị, tổ chức chính trực tiếp tham gia thực hiện các hoạt động trong Kế hoạch NIRAP, không giới hạn sự tham gia, phối hợp thực hiện của tất cả các cơ quan, đơn vị có liên quan các cấp Bộ, ban, ngành, Trung ương, địa phương khác.

2. Phạm vi

Phạm vi thực hiện Kế hoạch NIRAP trên toàn quốc.

V. NỘI DUNG CƠ BẢN.

Kế hoạch NIRAP được xây dựng dựa trên yêu cầu nêu tại điều (2), mục (I) nêu trên, bao gồm các nội dung cơ bản như sau:

1. Khung pháp lý và các văn bản quy phạm pháp luật;
2. Thực thi pháp luật và phối hợp liên ngành trong nước;
3. Phối hợp thực thi pháp luật cấp vùng và quốc tế;
4. Nâng cao nhận thức và giáo dục cộng đồng;
5. Báo cáo.

VI. KINH PHÍ

Kinh phí thực hiện các hoạt động trong Kế hoạch NIRAP được xác định từ nhiều nguồn khác nhau, bao gồm:

- Ngân sách nhà nước: đối với các hoạt động thường xuyên;
- Các tổ chức quốc tế, tổ chức phi chính phủ: hỗ trợ thông qua các chương trình, dự án, đề án, kế hoạch hoặc thông qua tài trợ trực tiếp và tài trợ nhỏ.
- Chú giải phần kinh phí của Kế hoạch:
 - + Các hoạt động đã có nguồn kinh phí ngân sách nhà nước, hoặc hoạt động nghiệp vụ mang tính thường xuyên: được thể hiện bằng "*Không cần kinh phí bổ sung*" ("*Not Applicable*");
 - + Các hoạt động đã có nguồn kinh phí do các tổ chức quốc tế, tổ chức phi chính phủ, nguồn tài trợ khác: được thể hiện "*Đã xác định nguồn kinh phí*" ("*Funding secured*") và được dẫn nguồn cụ thể;
 - + Các hoạt động chưa có nguồn kinh phí được thể hiện "*Chưa xác định nguồn kinh phí*" ("*Funding to be secured*"). Các hoạt động này cần có sự hỗ trợ của các bên có liên quan để có thể triển khai thực hiện một cách hiệu quả.

VII. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

- Kế hoạch NIRAP được ban hành với sự thống nhất của các cơ quan có liên quan;

- Các cơ quan đầu mối, phối hợp với đơn vị cung cấp kinh phí (nếu có), chịu trách nhiệm thực hiện hoạt động có liên quan;
- Các đơn vị, tổ chức quốc tế, tổ chức phi chính phủ, các dự án, chương trình và các đối tác khác cung cấp nguồn lực, kinh phí trong khả năng cho phép, hỗ trợ, phối hợp với cơ quan đầu mối thực hiện hoạt động có liên quan;
- Cơ quan quản lý CITES Việt Nam là cơ quan đầu mối, phối hợp với các bên có liên quan thực thi Kế hoạch NIRAP; tổng hợp thông tin, kết quả thực hiện Kế hoạch NIRAP; báo cáo cho Ban thư ký CITES, các bên có liên quan về Kế hoạch NIRAP và kết quả thực hiện Kế hoạch NIRAP theo quy định./.



PHỤ LỤC

KẾ HOẠCH HÀNH ĐỘNG NGÀ VOI VÀ SƯNG TÊ GIÁC GIAI ĐOẠN 2018 – 2020

(Kèm theo Quyết định số 1/QĐ-BNN-TT-LN, ngày 10 tháng 7 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn)



**CƠ SỞ VÀ
CHỈ SỐ ĐÁNH GIÁ**

**MÓC THỜI
GIAN**

**CƠ QUAN ĐẦU
MỐI**

**KINH PHÍ VÀ NHU
CẦU KINH PHÍ**

1. Khung pháp lý và các văn bản quy phạm pháp luật

MỤC	HOẠT ĐỘNG	CƠ SỞ VÀ CHỈ SỐ ĐÁNH GIÁ	MÓC THỜI GIAN	CƠ QUAN ĐẦU MỐI	KINH PHÍ VÀ NHU CẦU KINH PHÍ
1.1	Xây dựng Nghị định Quản lý thực vật, động vật nguy cấp, quý hiếm và thực thi Công ước CITES	<ul style="list-style-type: none"> - Cơ sở: Luật Lâm nghiệp có hiệu lực từ 01/01/2019; Nghị định 82/2006/NĐ-CP và Nghị định 32/2006/NĐ-CP cần rà soát, bổ sung - Chỉ số đánh giá: Nghị định mới tích hợp các nội dung về danh mục loài, chế độ quản lý và quy định về thực thi CITES, đánh dấu, truy xuất nguồn gốc, khắc phục các khoảng trống pháp lý giữa quy định trong nước và quốc tế 	Tháng 1/2019: Chính phủ phê duyệt Nghị định	Cơ quan quản lý CITES Việt Nam	Đã xác định nguồn kinh phí <input checked="" type="checkbox"/> <i>Nguồn: Ngân sách nhà nước, Dự án Saving Species USAID/Bộ NN&PTNT</i>
1.2	Sửa đổi Nghị định về Xử phạt vi phạm hành chính về quản lý rừng, phát triển rừng, bảo vệ rừng và quản lý lâm sản	<ul style="list-style-type: none"> - Cơ sở: Nghị định 157/2013/NĐ-CP cần được sửa đổi theo Luật Lâm nghiệp (có hiệu lực từ 01/01/2019) - Chỉ số đánh giá: Nghị định sửa đổi với các nội dung liên quan 	Tháng 01/2019	Cục Kiểm lâm	Đã xác định nguồn kinh phí <input checked="" type="checkbox"/> <i>Nguồn: Ngân sách nhà nước, UN-REDD, USAID</i>
1.3	Xây dựng Thông tư quy định về khai thác lâm sản, hồ sơ lâm sản hợp pháp và quản lý nguồn gốc lâm sản, hồ sơ truy xuất nguồn gốc và đánh dấu mẫu vật thực vật rừng, động vật rừng	<ul style="list-style-type: none"> - Cơ sở: hiện nay, chưa có quy định cụ thể về đánh dấu mẫu vật ngà voi, sừng tê giác - Chỉ số đánh giá: Thông tư được Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn ban hành 	Tháng 01/2019	Cục Kiểm lâm, phối hợp với Cơ quan quản lý CITES Việt Nam	Đã xác định nguồn kinh phí <input checked="" type="checkbox"/> <i>Nguồn: Ngân sách nhà nước, Dự án Saving Species USAID/Bộ NN&PTNT</i>

8

MỤC	HOẠT ĐỘNG	CƠ SỞ VÀ CHỈ SỐ ĐÁNH GIÁ	MỐC THỜI GIAN:	CƠ QUAN ĐẦU MỐI	KINH PHÍ VÀ NHI CÀU KINH PHÍ
2. Thực thi pháp luật và phối hợp liên ngành trong nước					
2.1	Phối hợp chia sẻ thông tin dựa trên mạng lưới VN-WEN	<ul style="list-style-type: none"> - Cơ sở: Ban chỉ đạo VN-WEN đã hoạt động được 08 năm, duy trì phối hợp, lịch họp định kỳ - Chỉ số đánh giá: 01 – 02 cuộc họp được tổ chức hàng năm, thông tin được trao đổi cho phép Cơ quan quản lý CITES Việt Nam xây dựng một cơ sở dữ liệu thống nhất mang tính quốc gia về tình hình kiểm soát buôn bán trái pháp luật ĐTVHD, đặc biệt là ngà voi và sừng tê giác 	2018 – 2020	Cơ quan thường trực VN-WEN (Cơ quan quản lý CITES Việt Nam)	Không cần kinh phí bổ sung <input checked="" type="checkbox"/> <i>Nguồn: Ngân sách nhà nước, tổ chức quốc tế và tổ chức phi chính phủ khác</i>
2.2	Tập huấn nâng cao nghiệp vụ điều tra của cơ quan cảnh sát môi trường	<ul style="list-style-type: none"> - Cơ sở: tập huấn hiện trường còn hạn chế, đặc biệt là các khóa tập huấn đạt tiêu chuẩn CITES - Chỉ số đánh giá: số lượng cán bộ cảnh sát được đào tạo, tập huấn 	Tháng 12/2018	Cơ quan quản lý CITES Việt Nam phối hợp với Cục Cảnh sát phòng chống tội phạm môi trường, Bộ Công an	Đã xác định nguồn kinh phí <input checked="" type="checkbox"/> <i>Nguồn: Ban Thư ký CITES</i>
2.3	Cục cảnh sát phòng chống tội phạm môi trường thực hiện 02 cuộc điều tra tại địa bàn nhằm tăng cường kiểm soát tội phạm động thực vật hoang dã tại các khu vực trọng điểm	<ul style="list-style-type: none"> - Cơ sở: Các cuộc điều tra tập trung, quanh các khu vực trọng điểm còn hạn chế - Chỉ số đánh giá: Báo cáo điều tra ở địa bàn 	Tháng 12/2018	Cục Cảnh sát phòng chống tội phạm môi trường, Bộ Công an	Không cần kinh phí bổ sung <input checked="" type="checkbox"/> <i>Nguồn: Ngân sách nhà nước</i>
2.4	Cơ quan kiểm lâm, các cơ quan liên ngành phối hợp thực hiện	- Cơ sở: điều tra lâm sản tại các khu vực trọng điểm do kiểm lâm thực hiện	Tháng 12/2019	Cục Kiểm lâm	Chưa xác định nguồn kinh phí <input checked="" type="checkbox"/>

MỤC	HOẠT ĐỘNG	CƠ SỞ VÀ CHỈ SỐ ĐÁNH GIÁ	MỐC THỜI GIAN	CƠ QUAN ĐẦU MỐI	KINH PHÍ VÀ NHU CẦU KINH PHÍ
	01 đợt kiểm tra các cơ sở chế tác, bán đồ lưu niệm chế tác từ động vật hoang dã tại các khu vực trọng điểm	còn hạn chế. - Chỉ số đánh giá: báo cáo đánh giá đợt kiểm tra			
2.5	Khảo sát, báo cáo, khuyến nghị và giải pháp trong kiểm soát buôn bán trái phép qua hình thức trực tuyến, tội phạm công nghệ cao qua một số mạng xã hội	- Cơ sở: không có dữ liệu chính thức về việc buôn bán trái phép diễn ra qua một số mạng xã hội như Facebook, Wechat, Weibo - Chỉ số đánh giá: tăng cường trao đổi thông tin với cục phòng chống tội phạm công nghệ cao.	Tháng 06/2019	Cục phòng, chống tội phạm công nghệ cao, Bộ Công an	Chưa xác định nguồn kinh phí <input checked="" type="checkbox"/>
2.6	Xây dựng hướng dẫn kỹ thuật về thu thập mẫu giám định ngà voi, sừng tê giác cho các cán bộ giám định	- Cơ sở: chưa có hướng dẫn kỹ thuật tiêu chuẩn phù hợp với điều kiện trong nước - Chỉ số đánh giá: 01 hướng dẫn kỹ thuật được ban hành/ khuyến nghị có cân nhắc các hướng dẫn của CITES tại Nghị quyết 9.14 (Rev CoP14)	Tháng 6/2019	Cơ quan quản lý CITES Việt Nam phối hợp với Cơ quan khoa học CITES (Viện Sinh thái và tài nguyên sinh vật)	Chưa xác định nguồn kinh phí <input checked="" type="checkbox"/>
2.7	Chuẩn hóa và phổ biến các tài liệu hướng dẫn nhận dạng các mẫu vật ngà voi, sừng tê giác, cụ thể đối với cán bộ thực thi tiền tuyến tại các khu vực cửa khẩu trong kiểm soát hàng hoá xách tay, các sản phẩm chế tác, trang sức của khách du lịch	- Cơ sở: hiện đã có một số tài liệu do tổ chức quốc tế/ phi chính phủ phát triển, tuy nhiên, chưa có một tài liệu thống nhất được cơ quan quản lý khuyến nghị - Chỉ số đánh giá: 01 tài liệu được cơ quan quản lý khuyến nghị và cung cấp cho các bên liên quan	Tháng 12/2019	Cơ quan quản lý CITES Việt Nam	Chưa xác định nguồn kinh phí <input checked="" type="checkbox"/>



10

MỤC	HOẠT ĐỘNG	CƠ SỞ VÀ CHỈ SỐ ĐÁNH GIÁ	MÓC THỜI GIAN	CƠ QUAN ĐẦU MỐI	KINH PHÍ VÀ NHU CẦU KINH PHÍ
2.8	Tổ chức đào tạo, tập huấn cho các cán bộ thực thi pháp luật nhằm tăng cường năng lực thực thi CITES theo giáo trình được thiết kế cụ thể cho từng nhóm đối tượng	<ul style="list-style-type: none"> - Cơ sở: nhiều tài liệu đào tạo khác nhau do các cơ quan, đơn vị, dự án xây dựng chưa mang tính thống nhất - Chỉ số đánh giá: 01 bộ tài liệu cho các nhóm cán bộ thực thi pháp luật; số cán bộ tham gia đào tạo 	Tháng 12/2020	Cơ quản lý CITES Việt Nam	Đã xác định nguồn kinh phí <input checked="" type="checkbox"/> Nguồn: Dự án Saving Species USAID/Bộ NN&PTNT
2.9	Tập huấn về Bộ luật Hình sự sửa đổi 2015 cho đối tượng cán bộ thực thi pháp luật với nội dung liên quan đến tội buôn bán, vận chuyển, tàng trữ ngà voi và sừng tê giác	<ul style="list-style-type: none"> - Cơ sở: Bộ luật Hình sự năm 2015 được sửa đổi, bổ sung năm 2017 có hiệu lực từ ngày 01/01/2018 với những thay đổi đáng kể về hình phạt cho các tội danh liên quan đến ngà voi và sừng tê giác. - Chỉ số đánh giá: số lượng cán bộ tham gia đào tạo tập huấn. 	<ul style="list-style-type: none"> - Năm 2018: 3 khoá tập huấn cho khoảng 250 cán bộ thực thi pháp luật - Tháng 12, 2018: 03 khoá tập huấn cho bộ đội biên phòng 	Cơ quan quản lý CITES Việt Nam	Đã xác định nguồn kinh phí <input checked="" type="checkbox"/> Nguồn: Tổ chức Humane Society International, UNODC
2.10	Khóa tập huấn nâng cao nhận thức cho các cán bộ tư pháp về mức độ nghiêm trọng của tội phạm động vật hoang dã, đặc biệt là tội liên quan đến ngà voi và sừng tê giác	<ul style="list-style-type: none"> - Cơ sở: Bộ luật Hình sự năm 2015 được sửa đổi, bổ sung năm 2017 có hiệu lực từ ngày 01/01/2018 với những thay đổi đáng kể về hình phạt cho các tội danh liên quan đến ngà voi và sừng tê giác. - Chỉ số đánh giá: Số vụ đã được xử, hình phạt hình sự được áp dụng 	Tháng 10/2018: 2 khóa tập huấn cho các thẩm phán	Vụ Pháp chế và Quản lý khoa học, Tòa án Nhân dân tối cao	Đã xác định nguồn kinh phí <input checked="" type="checkbox"/> Nguồn: UNODC đề xuất kinh phí với ICCWC
2.11	Xây dựng sổ tay tham khảo cho cán bộ thực thi pháp luật áp dụng cho tội phạm động thực vật hoang dã dưới Bộ luật Hình sự mới, bao gồm các tội danh liên quan đến ngà voi và sừng tê	<ul style="list-style-type: none"> - Cơ sở: Bộ luật Hình sự năm 2015 được sửa đổi, bổ sung năm 2017 có hiệu lực từ ngày 01/01/2018 với những thay đổi đáng kể về hình phạt cho các tội danh liên quan đến ngà voi và sừng tê giác. 	<ul style="list-style-type: none"> - Năm 2018: Hoàn thiện nội dung sổ tay hướng dẫn - Tháng 7/2019: In sổ tay hướng dẫn 	Vụ Pháp chế, Bộ Tài nguyên và Môi trường	Đã xác định nguồn kinh phí <input checked="" type="checkbox"/> Nguồn: UNODC



MỤC	HOẠT ĐỘNG	CƠ SỞ VÀ CHỈ SỐ ĐÁNH GIÁ	MÓC THỜI GIAN	CƠ QUAN ĐẦU MỐI	KINH PHÍ VÀ NHU CẦU KINH PHÍ
	giác.	- Chỉ số đánh giá: 01 sô tay hướng dẫn được phổ biến cho các cán bộ thực thi pháp luật			
3. Phối hợp thực thi pháp luật cấp vùng và cấp quốc tế					
3.1	Thường xuyên chia sẻ thông tin về các vụ bắt giữ với các quốc gia ASEAN-WEN và các quốc gia đã ký Biên bản ghi nhớ	<ul style="list-style-type: none"> - Cơ sở: Bản ghi nhớ Việt Nam đã ký với Trung Quốc, Nam Phi, Mozambique, Czech, Lào, Indonesia - Chỉ số đánh giá: số lần chia sẻ thông tin bao gồm dữ liệu về các vụ bắt giữ, truy tố, xử phạt, kiểm tra pháp y 	2018 – 2020	Các cơ quan thực thi, Cơ quan quản lý CITES Việt Nam	Chưa xác định nguồn kinh phí <input checked="" type="checkbox"/>
3.2	Phối hợp với các quốc gia nguồn (Châu Phi) trao đổi thông tin về giải pháp nâng cao hiệu quả hoạt động tương trợ tư pháp về hình sự; tích cực hỗ trợ thực hiện các yêu cầu tương trợ tư pháp về hình sự nhằm đáp ứng công tác điều tra, truy tố, xét xử các vụ án hình sự liên quan đến ĐVHD; thúc đẩy đàm phán, ký kết Hiệp định tương trợ tư pháp về hình sự song phương giữa Việt Nam với các quốc gia Châu Phi	<ul style="list-style-type: none"> - Cơ sở: trong những năm gần đây, Viện Kiểm sát nhân dân tối cao đã gửi 05 yêu cầu tương trợ tư pháp đến các nước châu Phi liên quan đến các vụ án buôn bán động vật hoang dã - Chỉ số đánh giá: số lượng vụ án, vụ việc được trao đổi thông tin tương trợ tư pháp 	2018 – 2020	Vụ Hợp tác quốc tế và tương trợ tư pháp hình sự, Viện Kiểm sát nhân dân tối cao	Chưa xác định nguồn kinh phí <input checked="" type="checkbox"/>
3.3	Phối hợp với các tổ chức phi chính phủ, tổ chức quốc tế tiếp nhận, chuyên giao, xử lý thông	- Cơ sở: thông tin liên quan được chia sẻ từ các tổ chức phi chính phủ tới các tổ chức chính phủ dẫn đến các vụ bắt	2018 – 2020	Các cơ quan thực thi pháp luật, Cơ quan quản lý CITES Việt	Không cần kinh phí bổ sung <input checked="" type="checkbox"/>

MỤC	HOẠT ĐỘNG	CƠ SỞ VÀ CHỈ SỐ ĐÁNH GIÁ	MỐC THỜI GIAN	CƠ QUAN ĐÀU MỐI	KINH PHÍ VÀ NHU CẦU KINH PHÍ
	tin cành báo sớm, các vụ bắt giữ, đối tượng tình nghi và các thông tin khác	giữ thành công - Chỉ số đánh giá: số lần tiếp nhận thông tin, số vụ bắt giữ được thực hiện từ các thông tin đủ chất lượng		Nam	
4. Nâng cao nhận thức và giáo dục cộng đồng					
4.1	Chương trình giáo dục ngoại khoá quốc gia về bảo vệ, bảo tồn động vật hoang dã ưu tiên bảo vệ cho học sinh tiểu học	- Cơ sở: chưa có chương trình giáo dục toàn quốc về nội dung liên quan - Chỉ số đánh giá: chương trình ngoại khoá được Bộ Giáo dục và đào tạo phê duyệt để khuyến nghị áp dụng toàn quốc	Tháng 12/2019	Cơ quan quản lý CITES Việt Nam phối hợp với Vụ Giáo dục chính trị và Công tác Học sinh sinh viên, Bộ GD&ĐT	Đã xác định nguồn kinh phí <input checked="" type="checkbox"/> Nguồn: Humane Society International
4.2	Lồng ghép nội dung bảo vệ, bảo tồn động vật hoang dã ưu tiên bảo vệ vào chương trình cải cách giáo dục phổ thông quốc gia	- Cơ sở: chương trình cải cách giáo dục phổ thông đang trong quá trình xây dựng - Chỉ số đánh giá: chương trình ngoại khoá được Quốc hội phê duyệt và áp dụng toàn quốc	Tháng 12/2019	Cơ quan quản lý CITES Việt Nam phối hợp với Vụ Giáo dục chính trị và Công tác Học sinh sinh viên, Bộ GD&ĐT	Chưa xác định nguồn kinh phí <input type="checkbox"/>
4.3	Điều tra, khảo sát về nhu cầu tiêu thụ, thị trường ngà voi, sừng tê giác trong nước	- Cơ sở: một số khảo sát về nhu cầu sử dụng sừng tê giác hiện đã có, chưa có khảo sát về nhu cầu sử dụng ngà voi - Chỉ số đánh giá: báo cáo khảo sát hướng tới thay đổi thói quen tiêu dùng trong các chương trình tuyên truyền giảm cầu	Tháng 12/2018	Cơ quan quản lý CITES Việt Nam	Đã xác định nguồn kinh phí <input checked="" type="checkbox"/> Nguồn: Dự án Saving Species USAID/Bộ NNPTNT
4.4	Tiếp cận tuyên truyền giảm nhu	- Cơ sở: ghi nhận một số lượng đáng	Tháng 12/2020	Cơ quan quản lý	Đã xác định nguồn

MỤC	HOẠT ĐỘNG	CƠ SỞ VÀ CHỈ SỐ ĐÁNH GIÁ	MÓC THỜI GIAN	CƠ QUAN ĐẦU MỐI	KINH PHÍ VÀ NHU CẦU KINH PHÍ
	cầu sử dụng ngà voi, sừng tê giác đối với nhóm khách du lịch quốc tế đến Việt Nam	kết khách du lịch quốc tế đến Việt Nam với hành vi mua sắm ngà voi, sừng tê giác <ul style="list-style-type: none">- Chỉ số đánh giá: số lượng khách du lịch được tiếp cận tuyên truyền		CITES Việt Nam	kinh phí <input checked="" type="checkbox"/> Nguồn: Humane Society International
4.5	Tiếp cận tuyên truyền giảm nhu cầu sử dụng ngà voi, sừng tê giác đối với nhóm doanh nhân	<ul style="list-style-type: none">- Cơ sở: khảo sát, đánh giá về nhu cầu sử dụng của nhóm doanh nhân do các tổ chức phi chính phủ thực hiện- Chỉ số đánh giá: số lượng doanh nghiệp / doanh nhân được tiếp cận tuyên truyền	Tháng 12/2019	Cơ quan quản lý CITES Việt Nam	Đã xác định nguồn kinh phí <input checked="" type="checkbox"/> Nguồn: Dự án Saving Species USAID/Bộ NNPTNT
4.6	Tuyên truyền nâng cao nhận thức cộng đồng về bảo vệ, bảo tồn động vật hoang dã nói chung và voi, tê giác nói riêng	<ul style="list-style-type: none">- Cơ sở: các chương trình tuyên truyền trên các phương tiện thông tin đại chúng về bảo vệ động vật hoang dã còn ít.- Chỉ số đánh giá: số lượng cuộc tuyên truyền trên phương tiện thông tin đại chúng (báo, đài ...) và các hình thức tuyên truyền khác được thực hiện	2018-2020	Cơ quan Quản lý CITES Việt Nam	Chưa xác định nguồn kinh phí <input checked="" type="checkbox"/>
5. Chế độ thông tin, báo cáo					
5.1	Hệ thống kê dữ liệu quốc gia các vụ án từ giai đoạn bắt giữ, truy tố, xét xử, kết án	<ul style="list-style-type: none">- Cơ sở: hiện chưa có hệ thống thống kê toàn quốc- Chỉ số đánh giá: thông tin được cập nhật thường xuyên, báo cáo thống kê được thực hiện hàng năm	Tháng 06/2019	Cơ quan quản lý CITES Việt Nam phối hợp với các đơn vị thực thi pháp luật (các cơ quan Công an, hải quan), Viện Kiểm sát nhân	Đã xác định nguồn kinh phí <input checked="" type="checkbox"/> Nguồn: Ngân sách nhà nước, Dự án Saving Species USAID/Bộ NNPTNT



MỤC	HOẠT ĐỘNG	CƠ SỞ VÀ CHỈ SỐ ĐÁNH GIÁ	MÓC THỜI GIAN	CƠ QUAN ĐẦU MỐI	KINH PHÍ VÀ NHU CẦU KINH PHÍ
				dân tối cao, Toà án nhân dân tối cao	
5.2	Hệ thống thông tin, báo cáo theo yêu cầu quốc tế bao gồm hệ thống thông tin buôn bán mẫu vật voi (ETIS), báo cáo về kho lưu trữ mẫu vật tê giác, báo cáo quốc gia hàng năm	<ul style="list-style-type: none"> - Cơ sở: yêu cầu báo cáo quốc gia về thông tin các vụ án buôn bán, vận chuyển mẫu vật ngà voi, sừng tê giác tại Nghị quyết số 10.10 (Rev. CoP17), Nghị quyết số 9.14 (Rev. CoP17) và Nghị quyết số 11.17 (Rev CoP17) của Công ước CITES; - Chỉ số đánh giá: thông tin, báo cáo được Cơ quan quản lý CITES Việt Nam cập nhật, tổng hợp từ các cơ quan có liên quan và gửi cho Ban thư ký CITES định kỳ 	Định kỳ	Cơ quan quản lý CITES Việt Nam	<i>Không cần bổ sung kinh phí</i> <input checked="" type="checkbox"/>

