

THÔNG BÁO**Kết luận của Bộ trưởng Nguyễn Hồng Diên
tại Hội nghị trực tuyến về quản lý, phát triển cụm công nghiệp**

Ngày 02 tháng 7 năm 2021, Bộ trưởng Bộ Công Thương Nguyễn Hồng Diên đã chủ trì Hội nghị trực tuyến với 63 tỉnh, thành phố về quản lý, phát triển cụm công nghiệp (CCN). Tham dự Hội nghị tại điểm cầu Bộ Công Thương có Thứ trưởng Bộ Công Thương Cao Quốc Hưng; Lãnh đạo Ủy ban nhân dân (UBND) và Sở Công Thương thành phố Hà Nội, tỉnh Hòa Bình; đại diện các đơn vị thuộc Bộ (Vụ Kế hoạch, Vụ Pháp chế, Vụ Tài chính và Đổi mới doanh nghiệp, Văn phòng Bộ, Cục Công Thương địa phương, Cục Công nghiệp, Cục An toàn và Môi trường công nghiệp, Cục Hóa chất, Viện nghiên cứu Chiến lược và Chính sách công thương); tại điểm cầu các tỉnh, thành phố có Lãnh đạo UBND tỉnh, Sở Công Thương và đại diện một số Sở, ngành (Kế hoạch và Đầu tư, Tài nguyên và Môi trường, Ban Quản lý Khu công nghiệp), UBND cấp huyện, một số chủ đầu tư hạ tầng kỹ thuật CCN. Tham dự Hội nghị còn có đại diện một số cơ quan báo chí, thông tin truyền thông của Trung ương và địa phương. Sau khi nghe Cục Công Thương địa phương (Cục CTĐP) báo cáo về công tác quản lý, phát triển CCN cả nước; ý kiến phát biểu, tham luận của Lãnh đạo UBND các địa phương và các đại biểu tham dự Hội nghị; ý kiến của Thứ trưởng Cao Quốc Hưng, Bộ trưởng Nguyễn Hồng Diên kết luận như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Thực hiện chủ trương, định hướng của Đảng, chính sách của Nhà nước về phát triển CCN, thời gian qua công tác quy hoạch, quản lý, đầu tư phát triển CCN đã đạt một số kết quả nổi bật, cụ thể như sau:

Vai trò, tầm quan trọng của CCN đối với phát triển kinh tế - xã hội tại các địa phương được các cấp, ngành, địa phương quan tâm, nhận thức một cách đúng mức. Công tác ban hành các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, phát triển CCN về cơ bản đáp ứng được yêu cầu thực tế (Nghị định 68/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 của Chính phủ; Nghị định 66/2020/NĐ-CP ngày 11/6/2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 68/2017/NĐ-CP; Thông tư số 28/2020/TT-BCT ngày 16/11/2020 của Bộ Công Thương), tạo hành lang pháp lý thống nhất thực hiện trong cả nước từ quy hoạch, thành lập, đầu tư xây dựng hạ

tầng, thu hút đầu tư, hoạt động trong CCN; chấn chỉnh việc phát triển CCN tự phát trước đây, thu hút được các nhà đầu tư hạ tầng và đầu tư thứ cấp vào CCN.

Công tác quản lý, đầu tư phát triển CCN nhìn chung được thực hiện nghiêm túc, đảm bảo theo trình tự, quy định của pháp luật. Nhiều địa phương đã ban hành và tổ chức thực hiện Quy chế quản lý, Quy hoạch phát triển và chính sách hỗ trợ CCN trên địa bàn. Việc quy hoạch, phát triển CCN đã tạo thuận lợi trong tiếp cận chính sách về đất đai, đáp ứng nhu cầu mặt bằng sản xuất cho các doanh nghiệp nhỏ và vừa, các hợp tác xã, cơ sở sản xuất hộ gia đình. Các CCN trên cả nước thu hút được khoảng 13.500 dự án đầu tư sản xuất kinh doanh, tạo việc làm và thu nhập ổn định cho trên 580.500 lao động, góp phần chuyển dịch mạnh mẽ cơ cấu kinh tế, cơ cấu lao động tại khu vực nông thôn theo hướng tăng tỷ trọng công nghiệp; các CCN còn góp phần tích cực trong việc di dời các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất hộ gia đình ra khỏi khu dân cư, bảo vệ môi trường và xây dựng nông thôn mới.

2. Tuy nhiên, trong quản lý, phát triển CCN còn một số khó khăn, tồn tại như: Một số địa phương chưa quán triệt, tổ chức thực hiện đầy đủ quy định về quản lý CCN (chưa ban hành Quy chế quản lý CCN trên địa bàn; vẫn còn hiện tượng bổ sung quy hoạch, thành lập, mở rộng CCN chưa đúng quy định,...); tiến độ đầu tư, hoàn thiện hạ tầng các CCN nhìn chung còn chậm, trông chờ vào ngân sách; thu hút doanh nghiệp làm chủ đầu tư hạ tầng các CCN tại nhiều địa phương, nhất là địa phương vùng miền núi, vùng sâu vùng xa còn nhiều khó khăn; vấn đề môi trường chưa được cải thiện rõ rệt; thủ tục hành chính thực hiện dự án đầu tư hạ tầng và dự án đầu tư sản xuất kinh doanh trong CCN chưa được cải cách đáng kể gây tốn kém thời gian, nguồn lực của doanh nghiệp; chính sách ưu đãi, hỗ trợ đối với CCN còn thấp; cơ quan đầu mối quản lý CCN trên địa bàn (Sở Công Thương, phòng chuyên môn quản lý công thương cấp huyện) chưa phát huy tốt vai trò, hiệu quả quản lý.

Những bất cập, hạn chế nói trên chủ yếu là do việc triển khai thực hiện các chủ trương, định hướng của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước về quản lý, phát triển CCN tại nhiều địa phương còn chậm, thiếu sâu sát; chưa có những giải pháp, cơ chế, chính sách đủ mạnh, đồng bộ, đột phá trong quản lý, phát triển CCN; việc thực thi pháp luật, kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm đối với CCN chưa tốt; vai trò, trách nhiệm của cơ quan quản lý công thương trên địa bàn chưa rõ nét.

II. MỘT SỐ NỘI DUNG CẦN KIẾN NGHỊ THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ CHỈ ĐẠO, THÁO GỖ TRONG THỜI GIAN TỚI

Trên cơ sở đánh giá tình hình thực tế, ý kiến tham luận, phát biểu của các đại biểu tham dự Hội nghị, Bộ Công Thương cho rằng việc tiếp tục duy trì, phát triển CCN tại các địa phương là tất yếu, khách quan, đáp ứng yêu cầu thực tiễn; mô hình CCN phù hợp để thu hút, phát triển công nghiệp hỗ trợ, công nghiệp chế biến, chế tạo và các ngành công nghiệp phục vụ nông nghiệp, nông thôn; góp

phần thúc đẩy nhanh chuyển dịch cơ cấu kinh tế từ nông nghiệp sang công nghiệp tại các địa phương. Hội nghị thống nhất một số nội dung cần kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo, tháo gỡ trong thời gian tới như sau:

1. Nhà nước cần có chính sách hỗ trợ đầu tư hạ tầng CCN nhằm giải quyết vấn đề môi trường tại các CCN (nhất là xử lý nước thải của các CCN hình thành trước Quyết định số 105/2009/QĐ-TTg ngày 19/8/2009 của Thủ tướng Chính phủ về Quy chế quản lý CCN), khuyến khích, ưu tiên doanh nghiệp đầu tư xây dựng và kinh doanh hạ tầng CCN; bên cạnh đó, cần có chính sách hỗ trợ các doanh nghiệp đầu tư sản xuất kinh doanh trong CCN.

2. Mô hình doanh nghiệp làm chủ đầu tư và kinh doanh hạ tầng CCN là phù hợp, phát huy hiệu quả cao nhất, vì vậy, đối với thành lập mới các CCN cần khuyến khích, ưu tiên lựa chọn doanh nghiệp làm chủ đầu tư. Trường hợp các CCN do đơn vị sự nghiệp, nhà nước làm chủ đầu tư còn phát huy hiệu quả (phần lớn là các CCN hình thành trước Quyết định 105/2009/QĐ-TTg), cần có chủ trương, chính sách quy định chuyển giao sang doanh nghiệp làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật và quản lý sau đầu tư; trường hợp CCN không thể chuyển giao doanh nghiệp, cần có cơ chế, chính sách hỗ trợ của nhà nước để đầu tư hoàn thiện hạ tầng CCN và duy trì bộ máy quản lý.

3. Tiếp tục nghiên cứu rà soát, đánh giá quy định tại Nghị định 68/2017/NĐ-CP về quy mô diện tích CCN, điều kiện tỷ lệ lấp đầy trung bình của các CCN trên địa bàn cấp huyện khi thành lập CCN để phù hợp với tình hình thực tế hiện nay và đặc điểm các khu vực, vùng, miền.

4. Nghiên cứu tham mưu, đề xuất sửa đổi các quy định pháp luật theo hướng phân cấp, mở rộng thẩm quyền chuyển đổi đất lúa và đất rừng khi thành lập, mở rộng CCN (có trên 10 ha đất lúa, trên 20 ha đất rừng phòng hộ hoặc rừng đặc dụng) cho chính quyền cấp tỉnh thực hiện và chịu trách nhiệm để giảm bớt thủ tục, thời gian triển khai dự án.

5. Nghiên cứu cải cách mạnh mẽ các thủ tục triển khai dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN và dự án thứ cấp đầu tư trong CCN; tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, tháo gỡ khó khăn, xử lý vi phạm trong đầu tư phát triển CCN.

6. Cần có quy định, phân cấp, ủy quyền, giao trách nhiệm nhiều hơn cho cơ quan quản lý nhà nước về công thương địa phương (Sở Công Thương và phòng chuyên môn quản lý công thương cấp huyện) để các cơ quan này đủ công cụ, điều kiện thực hiện vai trò, chức năng cơ quan đầu mối quản lý phát triển công nghiệp, thương mại; quản lý quy hoạch, thành lập, đầu tư và hoạt động của các CCN trên địa bàn.

III. NHIỆM VỤ CỤ THỂ ĐỐI VỚI CÁC CƠ QUAN, ĐƠN VỊ

Để thúc đẩy công tác quản lý, phát triển CCN tốt hơn trong thời gian tới, Bộ Công Thương đề nghị các cơ quan, đơn vị thực hiện một số nội dung sau:

1. Đối với UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương

- Tiếp tục nghiên cứu, quán triệt sâu sắc các quan điểm, chính sách của Đảng, Nhà nước về quản lý, phát triển CCN; chỉ đạo, tổ chức thực hiện nghiêm công tác quản lý, phát triển CCN theo quy định tại Nghị định 68/2017/NĐ-CP, Nghị định 66/2020/NĐ-CP, Thông tư 28/2020/TT-BCT và pháp luật liên quan; khẩn trương xây dựng, hoàn thiện Phương án phát triển CCN trên địa bàn để tích hợp vào Quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021-2030.

- Đối với CCN hình thành trước Quyết định 105/2009/QĐ-TTg: Rà soát tiến độ đầu tư hạ tầng, thu hút đầu tư, hiệu quả hoạt động của các CCN và có phương án khả thi tiếp tục đầu tư phát triển CCN hoặc xử lý đối với từng CCN (chuyển giao doanh nghiệp đầu tư hoàn thiện hạ tầng, quản lý sau đầu tư; nhà nước bố trí ngân sách đầu tư hoàn thiện hạ tầng và quản lý; chuyển đổi sang mục đích khác,...). Trong trường hợp tiếp tục đầu tư, duy trì hoạt động CCN, cần ưu tiên bố trí vốn xây dựng, hoàn thiện công trình hạ tầng và bảo vệ môi trường.

- Thường xuyên rà soát, cập nhật tiến độ đầu tư các CCN trên địa bàn, đôn đốc chủ đầu tư hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật theo kế hoạch tiến độ, tập trung hoàn thành công trình xử lý nước thải tập trung các CCN theo quy định pháp luật về bảo vệ môi trường.

- Chấm dứt việc tiếp nhận, bố trí các dự án đầu tư sản xuất công nghiệp ngoài khu công nghiệp, CCN theo đúng chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 02/3/2012 về việc chấn chỉnh công tác quản lý và nâng cao hiệu quả hoạt động của các khu kinh tế, khu công nghiệp và CCN.

- Tiếp tục chỉ đạo rà soát, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới Quy chế quản lý CCN trên địa bàn để quản lý chặt chẽ các CCN; đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính đối với doanh nghiệp đầu tư hạ tầng kỹ thuật và các doanh nghiệp đầu tư vào CCN; nâng cao vai trò, trách nhiệm cơ quan đầu mối quản lý về CCN trên địa bàn.

- Rà soát, sửa đổi, bổ sung hoặc xây dựng mới các cơ chế, chính sách hỗ trợ đầu tư phát triển CCN trên địa bàn theo hướng ưu tiên lựa chọn doanh nghiệp làm chủ đầu tư hạ tầng CCN, tăng cường xã hội hóa trong đầu tư phát triển CCN, ưu tiên hỗ trợ đầu tư công trình xử lý môi trường chung tại CCN;

- Tăng cường các hoạt động xúc tiến, thu hút các doanh nghiệp, nhà đầu tư tiềm năng vào lĩnh vực CCN; chỉ đạo thanh tra, kiểm tra, đánh giá việc chấp hành pháp luật, chính sách về CCN theo thẩm quyền.

2. Đối với Sở Công Thương các tỉnh, thành phố

- Thực hiện tốt vai trò cơ quan đầu mối quản lý nhà nước về CCN trên địa bàn; tham mưu UBND cấp tỉnh quản lý, phát triển CCN đúng quy định.

- Khẩn trương hoàn thành xây dựng Phương án phát triển CCN giai đoạn 2021-2030 trên địa bàn theo quy định tại Nghị định 66/2020/NĐ-CP. Trong quá

trình thực hiện, để nâng cao chất lượng xây dựng Phương án phát triển CCN, Sở Công Thương báo cáo UBND cấp tỉnh có văn bản lấy ý kiến của Bộ Công Thương về sự phù hợp, đáp ứng nội dung, quy định của Phương án phát triển CCN; trên cơ sở đó, hoàn thiện, đề nghị cơ quan tổ chức lập Quy hoạch tỉnh xử lý tích hợp vào Quy hoạch tỉnh, báo cáo cơ quan có thẩm quyền có ý kiến, thẩm định, phê duyệt theo pháp luật quy hoạch.

- Chủ trì, phối hợp với các Sở ngành liên quan, thường xuyên rà soát tiến độ đầu tư, hiệu quả hoạt động của các CCN trên địa bàn, đảm bảo phù hợp điều kiện thực tế của địa phương, tuân thủ quy định của pháp luật về quản lý CCN, bảo vệ môi trường, đất đai, xây dựng,... Trong quá trình thành lập CCN, cần thẩm định rõ nhu cầu thực tế, nguồn vốn, năng lực, kinh nghiệm của chủ đầu tư kinh doanh hạ tầng, hiệu quả đầu tư và tiến độ thu hút lập đầy CCN để báo cáo UBND cấp tỉnh quyết định.

- Triển khai các hoạt động phát triển CCN theo quy định tại Nghị định 68/2017/NĐ-CP, đặc biệt là hoạt động xúc tiến, thu hút các doanh nghiệp, nhà đầu tư tiềm năng vào lĩnh vực CCN.

3. Đối với các đơn vị thuộc Bộ Công Thương

Cục CTĐP là đơn vị đầu mối, phối hợp chặt chẽ với các đơn vị liên quan trong Bộ, chủ động thực hiện nhiệm vụ, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, thúc đẩy công tác quản lý, phát triển CCN cả nước, cụ thể:

- Tham mưu Lãnh đạo Bộ Công Thương phối hợp UBND cấp tỉnh chỉ đạo quản lý chặt chẽ, đúng quy định về quản lý, phát triển CCN; có ý kiến đối với Phương án phát triển CCN và Quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021-2030 của các địa phương đảm bảo chất lượng, đúng quy định; tăng cường kiểm tra, giám sát, đánh giá việc chấp hành các quy định pháp luật về CCN tại các địa phương.

- Tổng hợp những khó khăn, vướng mắc về quản lý, phát triển CCN. Nghiên cứu hoàn thiện cơ chế, chính sách phù hợp với tình hình thực tế nhằm tinh giản thủ tục hành chính trong thực hiện dự án đầu tư hạ tầng kỹ thuật và dự án sản xuất kinh doanh trong CCN; ưu tiên, khuyến khích doanh nghiệp đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật, tăng cường xã hội hóa trong đầu tư, chú trọng xử lý môi trường, tăng ưu đãi, hỗ trợ CCN; trao trách nhiệm nhiều hơn cho cơ quan quản lý công thương địa phương để thực hiện tốt vai trò, chức năng cơ quan đầu mối quản lý CCN trên địa bàn; tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm trong đầu tư phát triển CCN.

- Tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của các Thành viên Chính phủ đối với dự thảo Nghị quyết của Chính phủ về chủ trương đầu tư Chương trình hỗ trợ đầu tư hạ tầng kỹ thuật CCN giai đoạn 2021 - 2025 từ ngân sách trung ương và hoàn chỉnh hồ sơ đề nghị, báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

- Tổng hợp báo cáo hiện trạng quản lý, sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng CCN đã đầu tư từ ngân sách nhà nước của các địa phương và nghiên cứu quy

định của pháp luật hiện hành để đề xuất cơ quan có thẩm quyền ban hành quy định, hướng dẫn việc chuyển đổi mô hình chủ đầu tư hạ tầng CCN và xử lý tài sản công đã đầu tư.

- Đẩy mạnh các hoạt động thông tin truyền thông về vai trò, vị trí, công tác quản lý và tình hình hoạt động tại CCN trên phạm vi cả nước.

Trên đây là kết luận của Bộ trưởng Bộ Công Thương Nguyễn Hồng Diên tại Hội nghị trực tuyến về quản lý, phát triển CCN. Văn phòng Bộ thông báo đến các cơ quan, đơn vị có liên quan biết và triển khai thực hiện. Cục CTĐP và Văn phòng Bộ có trách nhiệm đôn đốc, theo dõi và tổng hợp báo cáo Lãnh đạo Bộ tình hình thực hiện./.

Nơi nhận:

- Lãnh đạo Bộ;
- Văn phòng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư (để biết, phối hợp);
- UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Sở Công Thương các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Các đơn vị thuộc Bộ (iMOIT);
- Lưu: VT, VP, CTĐP.



Nguyễn Thị Lâm Giang