

Số: 663 /TTr-CP

Hà Nội, ngày 23 tháng 11 năm 2023

TỜ TRÌNH**Về việc nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa và thành lập thị trấn Hậu Hiền thuộc huyện Thiệu Hóa, tỉnh Thanh Hóa**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019) và Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính (ĐVHC) và phân loại đơn vị hành chính (sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15), Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Thanh Hóa đã xây dựng Đề án nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa và thành lập thị trấn Hậu Hiền thuộc huyện Thiệu Hóa, tỉnh Thanh Hóa (Tờ trình số 155/TTr-UBND ngày 09/10/2023 kèm theo) trình Chính phủ. Trên cơ sở kết quả thẩm định của Hội đồng thẩm định liên ngành, UBND tỉnh Thanh Hóa đã tiếp thu, hoàn thiện hồ sơ Đề án và có Báo cáo số 246/BC-UBND ngày 30/10/2023 trình Chính phủ về việc nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa và thành lập thị trấn Hậu Hiền thuộc huyện Thiệu Hóa, tỉnh Thanh Hóa; Bộ Nội vụ đã có Tờ trình số 6445/TTr-BNV ngày 05/11/2023 thống nhất với đề nghị của UBND tỉnh Thanh Hóa. Sau khi xem xét đề nghị của UBND tỉnh Thanh Hóa và của Bộ Nội vụ, Chính phủ đã biểu quyết thông qua¹ và giao Bộ trưởng Bộ Nội vụ thừa ủy quyền Thủ tướng Chính phủ, thay mặt Chính phủ ký Tờ trình, Đề án của Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa và thành lập thị trấn Hậu Hiền thuộc huyện Thiệu Hóa, tỉnh Thanh Hóa² với các nội dung như sau:

I. ĐỀ NGHỊ CỦA UBND TỈNH THANH HÓA³**1. Hiện trạng tỉnh Thanh Hóa**

Tính đến ngày 31/12/2022, tỉnh Thanh Hóa có 11.114,71 km² diện tích tự nhiên, quy mô dân số là 4.357.523 người (gồm dân số thường trú là 4.209.293

¹ 25/26 Thành viên Chính phủ đã biểu quyết đồng ý thông qua hồ sơ Đề án trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội bằng Phiếu lấy ý kiến Thành viên Chính phủ (01/26 Thành viên Chính phủ không ghi Phiếu lấy ý kiến), kèm theo.

² Nghị quyết số 196/NQ-CP ngày 22/11/2023 của Chính phủ.

³ Địa giới hành chính của tỉnh Thanh Hóa; huyện Thiệu Hóa và các đơn vị hành chính cấp xã có liên quan tại Phụ lục I, kèm theo. Số liệu trong Đề án tính đến ngày 31/12/2022, trong đó:

- Số liệu diện tích tự nhiên của tỉnh Thanh Hóa do Bộ Tài nguyên và Môi trường công bố tại Quyết định số 3048/QĐ-BTNMT ngày 18/10/2023 về phê duyệt và công bố kết quả thống kê diện tích đất đai năm 2022; số liệu diện tích tự nhiên của huyện Thiệu Hóa và các xã, thị trấn có liên quan do UBND tỉnh Thanh Hóa cung cấp tại Báo cáo số 246/BC-UBND ngày 30/10/2023.

- Số liệu về quy mô dân số (gồm dân số thường trú và tạm trú quy đổi) của tỉnh Thanh Hóa, huyện Thiệu Hóa và các xã, thị trấn liên quan do UBND tỉnh Thanh Hóa cung cấp tại Báo cáo số 246/BC-UBND ngày 30/10/2023.

- Tỷ lệ đô thị hóa (tính theo quy mô dân số gồm dân số thường trú và tạm trú quy đổi) của tỉnh Thanh Hóa là 38,02% (1.656.698 người/4.357.523 người) và của huyện Thiệu Hóa là 10,32% (19.177 người/185.845 người).

người, tạm trú quy đổi là 148.230 người); có 27 ĐVHC cấp huyện (gồm 02 thành phố, 02 thị xã và 23 huyện); 559 ĐVHC cấp xã (gồm 469 xã, 60 phường và 30 thị trấn). Tỷ lệ đô thị hóa là 38,02%.

2. Hiện trạng huyện Thiệu Hóa và các xã, thị trấn liên quan

a) Hiện trạng huyện Thiệu Hóa

Huyện Thiệu Hóa có 159,92 km² diện tích tự nhiên; quy mô dân số là 185.845 người; có 25 ĐVHC cấp xã (gồm 01 thị trấn và 24 xã). Tỷ lệ đô thị hóa là 10,32%.

b) Hiện trạng thị trấn Thiệu Hóa, xã Thiệu Phú và xã Minh Tâm

- Thị trấn Thiệu Hóa có 10,68 km² diện tích tự nhiên; quy mô dân số là 19.177 người (gồm dân số thường trú là 18.787 người, tạm trú là 390 người);

- Xã Thiệu Phú có 6,53 km² diện tích tự nhiên; quy mô dân số là 9.175 người (gồm dân số thường trú là 9.075 người, tạm trú là 100 người);

- Xã Minh Tâm có 10,41 km² diện tích tự nhiên; quy mô dân số là 12.061 người (gồm dân số thường trú là 11.970 người, tạm trú là 91 người).

3. Phương án nhập xã vào thị trấn và thành lập thị trấn

a) Nhập toàn bộ 6,53 km² diện tích tự nhiên và quy mô dân số là 9.175 người của xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa.

b) Thành lập thị trấn Hậu Hiền trên cơ sở nguyên trạng 10,41 km² diện tích tự nhiên và quy mô dân số là 12.061 người của xã Minh Tâm⁴.

4. Kết quả sau khi nhập xã vào thị trấn và thành lập thị trấn

a) Tỉnh Thanh Hóa không thay đổi về diện tích tự nhiên, quy mô dân số và số ĐVHC cấp huyện trực thuộc; giảm 01 ĐVHC cấp xã. Theo đó, tỉnh Thanh Hóa có 558 ĐVHC cấp xã, gồm 467 xã, 60 phường và 31 thị trấn. Tỷ lệ đô thị hóa (sau khi nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa và thành lập thị trấn Hậu Hiền) là 38,51%⁵.

b) Huyện Thiệu Hóa không thay đổi về diện tích tự nhiên, quy mô dân số; giảm 01 ĐVHC cấp xã. Theo đó, huyện Thiệu Hóa có 24 ĐVHC cấp xã (gồm 02 thị trấn và 22 xã). Tỷ lệ đô thị hóa (sau khi nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa và thành lập thị trấn Hậu Hiền) là 21,75%⁶. Trong đó:

- Thị trấn Thiệu Hóa (sau khi nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa) có 17,21 km² diện tích tự nhiên và quy mô dân số là 28.352 người.

- Thị trấn Hậu Hiền (trên cơ sở nguyên trạng xã Minh Tâm) có 10,41 km² diện tích tự nhiên và quy mô dân số là 12.061 người.

⁴ Về lý do đổi tên xã Minh Tâm thành thị trấn Hậu Hiền nhằm kế thừa tên gọi Hậu Hiền gắn với trung tâm thị tứ phố Hậu Hiền, chợ Hậu Hiền, bến đò Hậu Hiền; phù hợp với quy hoạch chung xây dựng đô thị Hậu Hiền tại Quyết định số 4954/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 và tên gọi cụm công nghiệp Hậu Hiền được thành lập tại Quyết định số 2384/QĐ-UBND ngày 05/7/2022 của UBND tỉnh Thanh Hóa.

⁵ Sau khi nhập xã vào thị trấn và thành lập thị trấn thì dân số đô thị của tỉnh Thanh Hóa là 1.677.934 người, chiếm 38,51% (1.677.934/4.357.523 người).

⁶ Sau khi nhập xã vào thị trấn và thành lập thị trấn thì dân số đô thị của huyện Thiệu Hóa là 40.413 người, chiếm 21,75% (40.413/185.845 người).

5. Về phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện Thiệu Hóa

Căn cứ Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030 và Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030:

a) Huyện Thiệu Hóa không thuộc đối tượng sắp xếp.

b) Đối với cấp xã thuộc huyện Thiệu Hóa: Có 10 ĐVHC thuộc diện sắp xếp giai đoạn 2023-2025 (Thiệu Giao, Thiệu Thịnh, Thiệu Viên, Thiệu Tiến, Thiệu Phúc, Thiệu Thành, Thiệu Chính, Thiệu Lý, Thiệu Vận, Thiệu Trung). Trong đó:

- Đối với 08 xã (Thiệu Thịnh, Thiệu Tiến, Thiệu Phúc, Thiệu Thành, Thiệu Chính, Thiệu Lý, Thiệu Vận và Thiệu Trung) có địa hình bị chia cắt bởi sông Chu, sông nhà Lê, sông Cầu Chày và hệ thống kênh thủy lợi. Mặt khác, các xã này tiếp giáp với các xã đã được quy hoạch phát triển thành đô thị, cụ thể là:

+ Xã Thiệu Thịnh liên kề với xã Thiệu Quang đã được quy hoạch đô thị Giang Quang tại Quyết định số 2931/QĐ-UBND ngày 18/8/2023 của UBND tỉnh Thanh Hóa.

+ Xã Thiệu Tiến và xã Thiệu Thành giáp xã Thiệu Vũ (phạm vi lập quy hoạch chung xây dựng đô thị Ngọc Vũ gồm xã Thiệu Vũ và xã Thiệu Ngọc).

+ Xã Thiệu Phúc và xã Thiệu Trung giáp xã Thiệu Phú và thị trấn Thiệu Hóa (phạm vi quy hoạch chung xây dựng thị trấn Thiệu Hóa gồm xã Thiệu Phú và thị trấn Thiệu Hóa).

+ Xã Thiệu Chính giáp xã Minh Tâm, xã Thiệu Lý giáp xã Thiệu Viên, xã Thiệu Vận giáp xã Minh Tâm và Thiệu Viên (phạm vi quy hoạch chung xây dựng đô thị Hậu Hiền gồm xã Minh Tâm và xã Thiệu Viên).

- Xã Thiệu Giao chỉ tiếp giáp với xã Tân Châu, là ĐVHC đã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2019-2021 (xã Tân Châu không thuộc diện sắp xếp giai đoạn 2023-2025) và giữa hai xã bị chia cắt bởi đường cao tốc Bắc – Nam nên khó tổ chức giao thông kết nối với các ĐVHC liên kề.

- Xã Thiệu Viên nằm trong quy hoạch chung xây dựng đô thị Hậu Hiền. Thực hiện Nghị quyết số 786/NQ-UBTVQH14 ngày 16/10/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã thuộc tỉnh Thanh Hóa, UBND tỉnh Thanh Hóa đã phê duyệt điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung xây dựng đô thị Hậu Hiền đến năm 2040. Theo đó:

+ Phạm vi quy hoạch gồm toàn bộ diện tích tự nhiên của xã Minh Tâm và xã Thiệu Viên tại Quyết định số 4954/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND tỉnh Thanh Hóa và Chương trình phát triển đô thị Hậu Hiền đến năm 2040 tại Quyết định số 1973/QĐ-UBND ngày 08/6/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa.

+ Xây dựng phát triển đô thị Hậu Hiền theo quy hoạch chung được phê duyệt, công nhận khu vực xã Minh Tâm đạt tiêu chí đô thị loại V, thành lập thị trấn Hậu Hiền trên cơ sở nguyên trạng xã Minh Tâm (giai đoạn 2021 – 2025).

+ Công nhận khu vực thị trấn Hậu Hiền và khu vực dự kiến mở rộng (xã Thiệu Viên) đạt các tiêu chí đô thị loại V (giai đoạn 2026 – 2030).

+ Sáp nhập thị trấn Hậu Hiền và xã Thiệu Viên để thành lập đơn vị hành chính đô thị mới theo phạm vi ranh giới quy hoạch chung được phê duyệt (giai đoạn 2026 – 2030).

Như vậy, trong giai đoạn 2023-2025 việc chưa thành lập thị trấn Hậu Hiền trên cơ sở nhập xã Thiệu Viên và xã Minh Tâm là phù hợp với định hướng, chương trình, mục tiêu phát triển đô thị đã được UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt. Mặt khác, sau khi rà soát, đánh giá đô thị Hậu Hiền với phạm vi toàn bộ xã Minh Tâm và xã Thiệu Viên thì vẫn còn tiêu chí, tiêu chuẩn chưa đạt quy định của đô thị loại V. Theo đó, sau khi Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định việc nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa và thành lập thị trấn Hậu Hiền, UBND tỉnh Thanh Hóa sẽ tập trung nguồn lực, thu hút đầu tư phát triển hạ tầng đô thị trên địa bàn xã Thiệu Viên theo quy hoạch, kế hoạch phát triển đô thị đã được phê duyệt và lập hồ sơ Đề án nhập xã Thiệu Viên vào thị trấn Hậu Hiền giai đoạn 2026-2030.

Căn cứ đặc thù về vị trí địa lý và quy hoạch phát triển đô thị của 10 xã thuộc huyện Thiệu Hóa nêu trên, UBND tỉnh đã báo cáo Tỉnh ủy Thanh Hóa thống nhất đề nghị không sắp xếp 10 xã thuộc huyện Thiệu Hóa giai đoạn 2023-2025 (nội dung này đã được thể hiện trong Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2023-2025⁷ gửi lấy ý kiến Bộ Nội vụ và các cơ quan trung ương trước khi xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Thanh Hóa).

II. ĐỀ XUẤT CỦA CHÍNH PHỦ

1. Sự cần thiết nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa và thành lập thị trấn Hậu Hiền

a) Sự cần thiết nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa

- Về vị trí, tiềm năng, lợi thế:

Thị trấn Thiệu Hóa là trung tâm hành chính, kinh tế, văn hóa, giáo dục, y tế của huyện Thiệu Hóa; nằm ở vị trí trung tâm, giữa 04 vùng kinh tế động lực của tỉnh Thanh Hóa (Bỉm Sơn - Thạch Thành, Lam Sơn - Sao Vàng, Thành phố Thanh Hóa - Sầm Sơn, Khu kinh tế Nghi Sơn); địa bàn có lợi thế về giao thông, gần đường bộ cao tốc Bắc - Nam, đường sắt Bắc - Nam, cảng hàng không Thọ Xuân, Quốc lộ 45, đường nối Quốc lộ 1, đường nối Quốc lộ 45, Quốc lộ 47 và Quốc lộ 217, đường nối từ thành phố Thanh Hóa đi huyện Ngọc Lặc. Theo đó, UBND tỉnh Thanh Hóa đã phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thị trấn Vạn Hà (nay là thị trấn Thiệu Hóa) đến năm 2025 (tại Quyết định số 1872/QĐ-UBND ngày 05/6/2013 và được điều chỉnh, mở rộng tại Quyết định số 2062/QĐ-UBND ngày 16/6/2021) với tính chất là thị trấn huyện lỵ, trung tâm

⁷ Phương án số 269/PA-UBND ngày 27/10/2023 của UBND tỉnh Thanh Hóa.

hành chính, văn hóa, xã hội của huyện Thiệu Hóa; là một trong những trung tâm kinh tế của huyện với các ngành nghề chủ yếu: Công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp và dịch vụ thương mại.

- Về phát triển kinh tế - xã hội:

Thị trấn Thiệu Hóa nằm ở vùng trung tâm của huyện Thiệu Hóa, có điều kiện thuận lợi để phát triển kinh tế - xã hội. Tốc độ tăng trưởng bình quân giai đoạn 2020-2022 đạt 16,87%/năm⁸; cơ cấu kinh tế chuyển dịch theo hướng tăng tỷ trọng thương mại - dịch vụ và công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp. Năm 2022, giá trị sản xuất ngành thương mại - dịch vụ chiếm 59%, công nghiệp - xây dựng chiếm 36% và nông nghiệp - thủy sản giảm còn 5%. Các ngành nghề sản xuất, kinh doanh trên địa bàn phát triển ổn định, số cơ sở kinh doanh dịch vụ - thương mại tăng từ 964 cơ sở năm 2015 lên 1.261 cơ sở năm 2022; thu nhập bình quân đầu người năm 2022 đạt 65 triệu đồng/người/năm; tỷ lệ hộ nghèo bình quân giai đoạn 2020-2022 là 1,7%⁹; năm 2022, tỷ lệ gia đình được công nhận danh hiệu văn hóa đạt 95,2%, tỷ lệ tốt nghiệp ở các cấp học đạt 100% và tỷ lệ người dân tham gia bảo hiểm y tế đạt 86,5%.

- Về phát triển đô thị:

Triển khai thực hiện quy hoạch chung xây dựng đô thị thị trấn Thiệu Hóa và khu vực dự kiến mở rộng, hệ thống hạ tầng đô thị trên địa bàn đã được đầu tư xây dựng hướng tới hoàn thiện và đồng bộ. Đến năm 2022, 100% hệ thống giao thông đã được trải nhựa và bê tông hóa, 100% hộ gia đình được sử dụng điện lưới quốc gia và được cấp nước sạch qua hệ thống cấp nước tập trung, 100% tuyến phố chính được chiếu sáng, 68,45% ngõ, hẻm được chiếu sáng, 91,60% chất thải rắn sinh hoạt được xử lý đáp ứng yêu cầu bảo vệ môi trường. Theo đó, thị trấn Thiệu Hóa và khu vực dự kiến mở rộng đã được UBND tỉnh Thanh Hóa đánh giá đạt tiêu chuẩn đô thị loại V tại Quyết định số 1983/QĐ-UBND ngày 08/6/2022.

b) Sự cần thiết thành lập thị trấn Hậu Hiền trên cơ sở nguyên trạng xã Minh Tâm

- Về vị trí, tiềm năng, lợi thế:

Xã Minh Tâm nằm ở phía Tây nam và cách trung tâm huyện Thiệu Hóa khoảng 5 km, cách thành phố Thanh Hóa khoảng 19 km về phía Tây. Địa bàn xã có tỉnh lộ 515 đi qua; có sông Chu chảy qua và đã được quy hoạch cảng hàng hóa thủy nội địa tại Quyết định số 153/QĐ-TTg ngày 27/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch tỉnh Thanh Hóa thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2045 và Quyết định số 5588/QĐ-UBND ngày 30/12/2020 của UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt quy hoạch xây dựng vùng huyện Thiệu Hóa đến năm 2045 (đến năm 2040 đạt công suất 100.000 tấn/năm, có khả năng tiếp nhận cỡ tàu 300 tấn); đặc biệt, chợ Hậu Hiền có lịch sử lâu đời, là nơi giao thương, trao đổi hàng hóa lớn, sầm uất của huyện Thiệu Hóa với các huyện trong vùng. Hiện nay, trên địa bàn xã Minh Tâm đã và đang triển khai một số dự án lớn, tạo động lực thúc đẩy phát triển thương mại - dịch vụ, nông nghiệp chất lượng cao của xã

⁸ Tăng trưởng kinh tế của thị trấn năm 2020 đạt 16,3%; năm 2021 đạt 14,8%; năm 2022 đạt 19,5%.

⁹ Tỷ lệ hộ nghèo của thị trấn năm 2020 là 1,17%; năm 2021 là 2,09%; năm 2022 là 1,84%.

trong thời gian tới, như đường Nam sông Chu, cụm công nghiệp Hậu Hiền. Để khai thác có hiệu quả vị trí, tiềm năng và lợi thế nêu trên, tỉnh Thanh Hóa đã phê duyệt quy hoạch chung xây dựng đô thị Hậu Hiền (xã Minh Tâm) đến năm 2025 (tại Quyết định số 3322/QĐ-UBND ngày 01/9/2015 của UBND tỉnh Thanh Hóa và được điều chỉnh, mở rộng tại Quyết định số 4954/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND tỉnh Thanh Hóa) với tính chất là trung tâm dịch vụ, thương mại, tiểu thủ công nghiệp của huyện Thiệu Hóa; có vai trò thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội vùng Tây nam huyện Thiệu Hóa và các khu vực lân cận.

- Về phát triển kinh tế - xã hội:

Những năm qua, kinh tế của xã Minh Tâm đạt tốc độ tăng trưởng khá, bình quân giai đoạn 2020-2022 đạt 15,07%/năm¹⁰; cơ cấu kinh tế chuyển dịch theo hướng tăng tỷ trọng ngành thương mại - dịch vụ và công nghiệp - xây dựng, giảm tỷ trọng ngành nông nghiệp - thủy sản. Năm 2022, tốc độ tăng trưởng kinh tế đạt 17%; giá trị sản xuất ngành thương mại - dịch vụ chiếm 44,10%, công nghiệp - xây dựng chiếm 35,70% và nông nghiệp - thủy sản giảm còn 20,20%; thu ngân sách đạt 15,64 tỷ đồng. Lĩnh vực văn hóa - xã hội có nhiều chuyển biến tích cực, đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân ngày càng được cải thiện; tỷ lệ hộ nghèo trung bình 3 năm 2020-2022 là 0,72%¹¹; năm 2022, tỷ lệ gia đình được công nhận danh hiệu văn hóa đạt 95%, tỷ lệ tốt nghiệp ở các cấp học đạt 100%.

- Về phát triển đô thị:

Thực hiện quy hoạch chung xây dựng đô thị Hậu Hiền, hệ thống hạ tầng đô thị trên địa bàn được đầu tư xây dựng hoàn thiện, tiến tới đồng bộ. Đến năm 2022, 100% hệ thống giao thông được trải nhựa và bê tông hóa, 100% hộ gia đình được sử dụng điện lưới quốc gia và được cấp nước sạch qua hệ thống cấp nước tập trung, 100% tuyến phố chính được chiếu sáng, 70,93% ngõ, hẻm được chiếu sáng, 83,10% chất thải rắn sinh hoạt được xử lý đáp ứng yêu cầu bảo vệ môi trường. Theo đó, đô thị Hậu Hiền đã được UBND tỉnh Thanh Hóa đánh giá đạt tiêu chuẩn đô thị loại V tại Quyết định số 1984/QĐ-UBND ngày 08/6/2022.

Từ vị trí, tiềm năng, lợi thế và hiện trạng phát triển kinh tế - xã hội, đô thị hóa trên địa bàn thị trấn Thiệu Hóa mở rộng và xã Minh Tâm nêu trên thì việc nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa và thành lập thị trấn Hậu Hiền là cần thiết, đáp ứng yêu cầu về mở rộng không gian phát triển đô thị và yêu cầu quản lý kinh tế, quản lý xây dựng, kiến trúc, quản lý dân cư, bảo đảm an ninh, trật tự trên địa bàn thị trấn Thiệu Hóa, xã Thiệu Phú, xã Minh Tâm nói riêng và huyện Thiệu Hóa nói chung.

2. Điều kiện, tiêu chuẩn

a) Điều kiện

Nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa và thành lập thị trấn Hậu Hiền trên cơ sở nguyên trạng xã Minh Tâm bảo đảm đủ 5/5 điều kiện quy định tại khoản 2 Điều 128 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, cụ thể là:



¹⁰ Tăng trưởng kinh tế của xã Minh Tâm năm 2020 đạt 13,5%; năm 2021 đạt 14,7%; năm 2022 đạt 17%.

¹¹ Tỷ lệ hộ nghèo của xã Minh Tâm năm 2020 là 1,14%; năm 2021 là 0,76%; năm 2022 là 0,26%.

- Phù hợp với quy hoạch tỉnh Thanh Hóa thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2045¹²; điều chỉnh quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống đô thị tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030¹³; quy hoạch xây dựng vùng huyện Thiệu Hóa đến năm 2045¹⁴; điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung xây dựng thị trấn Vạn Hà (nay là thị trấn Thiệu Hóa) đến năm 2035¹⁵; điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung xây dựng đô thị Hậu Hiền đến năm 2040¹⁶.

- Bảo đảm lợi ích chung của quốc gia, hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền địa phương các cấp của tỉnh Thanh Hóa; phát huy tiềm năng, lợi thế, thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của đô thị Thiệu Hóa và đô thị Hậu Hiền, huyện Thiệu Hóa, tỉnh Thanh Hóa.

- Nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa và thành lập thị trấn Hậu Hiền tạo điều kiện củng cố tốt hơn về mặt quốc phòng, an ninh và các hoạt động quản lý, phát triển kinh tế - xã hội huyện Thiệu Hóa và khu vực lân cận.

- Bảo đảm đoàn kết dân tộc, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống văn hóa và nhận được sự đồng thuận, ủng hộ của Nhân dân trên địa bàn.

- Thị trấn Thiệu Hóa sau khi nhập xã Thiệu Phú và thị trấn Hậu Hiền sau khi thành lập đạt đủ 4/4 tiêu chuẩn của thị trấn theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 (sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15).

b) Tiêu chuẩn

Căn cứ quy định tại Điều 9 và điểm d khoản 1 Điều 31 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 (sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15) thì thị trấn Thiệu Hóa sau khi nhập xã Thiệu Phú và thị trấn Hậu Hiền sau khi thành lập đạt đủ 4/4 tiêu chuẩn của thị trấn thuộc huyện theo quy định (Phụ lục II, kèm theo).

3. Quy trình, hồ sơ thủ tục

a) Về quy trình

Căn cứ đề nghị của UBND tỉnh Thanh Hóa, Bộ Nội vụ đã thành lập Đoàn công tác liên ngành khảo sát hiện trạng tại thị trấn Thiệu Hóa, xã Thiệu Phú và xã Minh Tâm. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh Thanh Hóa đã tiếp thu, bổ sung hồ sơ Đề án theo ý kiến của Đoàn công tác liên ngành và trình Chính phủ tại Tờ trình số 155/TTr-UBND ngày 09/10/2023.

Ngày 24/10/2023, Bộ Nội vụ tổ chức họp Hội đồng thẩm định hồ sơ Đề án của tỉnh Thanh Hóa. Tại cuộc họp này, đại diện các Bộ, cơ quan Trung ương đều thống nhất với đề nghị của UBND tỉnh Thanh Hóa; đồng thời, đề nghị UBND tỉnh Thanh Hóa tiếp tục bổ sung, hoàn thiện hồ sơ Đề án theo quy định.

Ngày 30/10/2023, UBND tỉnh Thanh Hóa đã có báo cáo tiếp thu, giải trình về hồ sơ Đề án tại Văn bản số 246/BC-UBND. Theo đó, Bộ Nội vụ đã thống

¹² Quyết định số 153/QĐ-TTg ngày 27/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ;

¹³ Tại Quyết định số 3975/QĐ-UBND ngày 18/11/2014 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa.

¹⁴ Tại Quyết định số 5588/QĐ-UBND ngày 30/12/2020 của UBND tỉnh Thanh Hóa.

¹⁵ Tại Quyết định số 2062/QĐ-UBND ngày 16/6/2021 của UBND tỉnh Thanh Hóa.

¹⁶ Tại Quyết định số 4954/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND tỉnh Thanh Hóa.

nhất với nội dung tiếp thu, giải trình của tỉnh Thanh Hóa và có Tờ trình Chính phủ số 6445/TTr-BNV ngày 05/11/2023 (kèm theo dự thảo hồ sơ Đề án của Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội). Sau khi xem xét đề nghị của UBND tỉnh Thanh Hóa và của Bộ Nội vụ, Chính phủ đã biểu quyết thông qua và ban hành Nghị quyết số 196/NQ-CP ngày 22/11/2023 thống nhất báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa và thành lập thị trấn Hậu Hiền thuộc huyện Thiệu Hóa, tỉnh Thanh Hóa.

b) Về hồ sơ, thủ tục

Hồ sơ Đề án nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa và thành lập thị trấn Hậu Hiền thuộc huyện Thiệu Hóa, tỉnh Thanh Hóa đã bảo đảm các nội dung theo quy định tại Điều 29 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 (sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15). Theo đó, Đề án đã nêu rõ các căn cứ pháp lý, sự cần thiết và việc đáp ứng các điều kiện, tiêu chuẩn của thị trấn thuộc huyện; đánh giá tác động về các mặt kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và định hướng phát triển của thị trấn Thiệu Hóa sau khi nhập xã Thiệu Phú và thị trấn Hậu Hiền sau khi thành lập. UBND tỉnh Thanh Hóa đã xây dựng dự thảo Kế hoạch triển khai thực hiện các nội dung công việc cụ thể sau khi Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa và thành lập thị trấn Hậu Hiền thuộc huyện Thiệu Hóa, tỉnh Thanh Hóa (có dự thảo Kế hoạch kèm theo).

- Thực hiện Nghị định số 66/2023/NĐ-CP ngày 24/8/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 54/2018/NĐ-CP, ngày 24/9/2023 UBND tỉnh Thanh Hóa đã tổ chức lấy ý kiến cử tri (cử tri thường trú và tạm trú theo số liệu của cơ quan Công an cung cấp). Kết quả lấy ý kiến cử tri đạt tỷ lệ đồng thuận cao, cụ thể:

+ Kết quả lấy ý kiến cử tri tại thị trấn Thiệu Hóa và xã Thiệu Phú về việc nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa: tỷ lệ cử tri đồng ý đạt 98,88% (18.215/18.422 cử tri).

+ Kết quả lấy ý kiến cử tri tại xã Minh Tâm về việc thành lập thị trấn Hậu Hiền: tỷ lệ cử tri đồng ý đạt 99,82% (7.102/7.115 cử tri).

Ngày 09/10/2023, UBND tỉnh Thanh Hóa có Báo cáo số 227/BC-UBND đề nghị đăng tải kết quả lấy ý kiến cử tri nêu trên về Đề án nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa và thành lập thị trấn Hậu Hiền thuộc huyện Thiệu Hóa, tỉnh Thanh Hóa trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ theo quy định.

- Đề án đã được 100% đại biểu HĐND tỉnh Thanh Hóa, HĐND huyện Thiệu Hóa và HĐND thị trấn Thiệu Hóa, xã Thiệu Phú và xã Minh Tâm tham gia có mặt biểu quyết tán thành¹⁷.

4. Đề xuất, kiến nghị

a) Đề nghị Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định việc nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa và thành lập thị trấn Hậu Hiền thuộc huyện Thiệu Hóa, tỉnh Thanh Hóa.

¹⁷ Báo cáo tổng hợp kết quả lấy ý kiến cử tri, đại biểu HĐND các cấp và các cơ quan, tổ chức có liên quan, kèm theo.

b) Đối với việc sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện Thiệu Hóa theo Kết luận số 48-KL/TW của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ sẽ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định trong Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã của tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2023-2025 (dự kiến trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội trong Quý IV/2024).

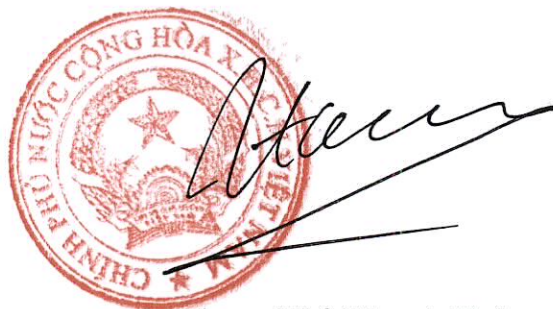
Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

(Kèm theo Đề án của Chính phủ, Báo cáo đánh giá tác động; Báo cáo tổng hợp ý kiến của cử tri, của đại biểu HĐND các cấp, các cơ quan, tổ chức có liên quan; dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; dự thảo Kế hoạch của UBND tỉnh Thanh Hóa triển khai các công việc sau khi Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết và các tài liệu liên quan)./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng, các Phó TTgCP;
- Ủy ban Pháp luật của Quốc hội (65b);
- Văn phòng Quốc hội (15b);
- Bộ Nội vụ;
- UBND tỉnh Thanh Hóa;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, các Vụ: TH, PL, TCCV, CN, QHĐP;
- Lưu: VT, NC.^{g5}

**TM. CHÍNH PHỦ
TUQ. THỦ TƯỚNG
BỘ TRƯỞNG BỘ NỘI VỤ**



Phạm Thị Thanh Trà

Phụ lục I
ĐỊA GIỚI HÀNH CHÍNH TỈNH THANH HÓA, HUYỆN THIỆU HÓA VÀ
CÁC XÃ, THỊ TRẤN
(Kèm theo Tờ trình số 663/TTr-CP ngày 23 / 11 / 2023 của Chính phủ)

1. Tỉnh Thanh Hóa

Địa giới hành chính: Đông giáp biển Đông; Tây giáp Nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào; Nam giáp tỉnh Nghệ An; Bắc giáp các tỉnh Ninh Bình, Hòa Bình, Sơn La.

2. Huyện Thiệu Hóa

Địa giới hành chính: Đông giáp huyện Hoằng Hóa và thành phố Thanh Hóa; Tây giáp huyện Triệu Sơn và huyện Thọ Xuân; Nam giáp huyện Đông Sơn và huyện Triệu Sơn; Bắc giáp huyện Yên Định.

3. Thị trấn Thiệu Hóa

Địa giới hành chính: Đông giáp xã Tân Châu và xã Thiệu Nguyên; Tây giáp xã Thiệu Phúc và xã Thiệu Vận; Nam giáp xã Thiệu Trung và huyện Đông Sơn; Bắc giáp xã Thiệu Duy và xã Thiệu Phú.

4. Xã Thiệu Phú

Địa giới hành chính: Đông giáp xã Thiệu Duy; Tây giáp xã Thiệu Phúc và xã Thiệu Công; Nam giáp thị trấn Thiệu Hóa; Bắc giáp xã Thiệu Công và xã Thiệu Long.

5. Xã Minh Tâm

Địa giới hành chính: Đông giáp xã Thiệu Phúc, xã Thiệu Vận và xã Thiệu Viên; Tây giáp xã Thiệu Chính, xã Thiệu Hòa và xã Thiệu Toán; Nam giáp huyện Triệu Sơn; Bắc giáp xã Thiệu Tiến và xã Thiệu Vũ./.

Phụ lục II

Đánh giá chi tiết 4 tiêu chuẩn thị trấn Thiệu Hóa mở rộng và thành lập thị trấn Hậu Hiền, huyện Thiệu Hóa
(Kèm theo Tờ trình số 663/TTr-CP ngày 23/11/2023 của Chính phủ)

TT	Tiêu chuẩn	Quy định	Thị trấn Thiệu Hóa mở rộng ¹		Thị trấn Hậu Hiền dự kiến thành lập ²	
			Hiện trạng	Đánh giá	Hiện trạng	Đánh giá
1	Quy mô dân số	Từ 8.000 người trở lên	28.352 người	Đạt	12.061 người	Đạt
2	Diện tích tự nhiên	Từ 14 km ² trở lên	17,21 km ²	Đạt	10,41 km ²	Đạt ³
3	Loại đô thị	Đô thị loại IV hoặc loại V	Được công nhận đạt tiêu chuẩn đô thị loại V tại Quyết định số 1983/QĐ-UBND ngày 08/6/2022 của UBND tỉnh Thanh Hóa	Đạt	Được công nhận đạt tiêu chuẩn đô thị loại V tại Quyết định số 1984/QĐ-UBND ngày 08/6/2022 của UBND tỉnh Thanh Hóa	Đạt
4	Cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội:					
a	Thu – chi ngân sách	Cân đối thu đủ chi	Thu ngân sách đạt 100,47 tỷ đồng; chi ngân sách đạt 85,81 tỷ đồng.	Đạt	Thu ngân sách đạt 15,64 tỷ đồng; chi ngân sách đạt 15,64 tỷ đồng.	Đạt
b	Tỷ lệ hộ nghèo	Bảng bình quân 3 năm của huyện Thiệu Hóa (1,57%)	Tỷ lệ hộ nghèo bình quân 3 năm của thị trấn Thiệu Hóa mở rộng là 1,46%	Đạt	Tỷ lệ hộ nghèo bình quân 3 năm của thị trấn Hậu Hiền là 0,72%	Đạt
c	Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp	Từ 65% trở lên	Đạt 74,18%	Đạt	Đạt 68,36%	Đạt

¹ Thị trấn Thiệu Hóa mở rộng gồm toàn bộ thị trấn Thiệu Hóa và xã Thiệu Phú.

² Thị trấn Hậu Hiền dự kiến thành lập gồm toàn bộ xã Minh Tâm.

³ Áp dụng quy định tại điểm d khoản 1 Điều 31 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 (sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15) về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính đối với trường hợp thành lập đơn vị hành chính đô thị trên cơ sở nguyên trạng đơn vị hành chính cùng cấp thì tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên có thể thấp hơn nhưng tối thiểu phải đạt 50% tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng.