

Số: 8531 /BGTVT-TCCB

Hà Nội, ngày 18 tháng 08 năm 2021

V/v vướng mắc liên quan
đến việc tiếp nhận, bàn giao
Bệnh viện GTVT Yên Bái về
địa phương quản lý

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Yên Bái

Ngày 18/7/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh Yên Bái có Công văn số 2303/UBND-TC về việc giải quyết các vướng mắc liên quan đến việc tiếp nhận, bàn giao Bệnh viện Giao thông vận tải (GTVT) Yên Bái về địa phương quản lý. Về việc này, Bộ GTVT có ý kiến như sau:

1. Về việc giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính của Bộ GTVT đối với Bệnh viện GTVT Yên Bái

Theo quy định tại Điều 10, Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập thì “*Lộ trình tính giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước: Đến năm 2020 tính đủ chi phí tiền lương, chi phí trực tiếp, chi phí quản lý và chi phí khấu hao tài sản cố định*”. Mặt khác, theo Quyết định số 208/QĐ-TTg ngày 3/2/2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch mạng lưới các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ GTVT đến năm 2020, định hướng đến năm 2030, “*Giai đoạn 2021 -2030: Duy trì số lượng các đơn vị như giai đoạn 2016 - 2020, đảm bảo phù hợp với quy hoạch chung ngành y tế. Các đơn vị chuyển sang đơn vị tự đảm bảo chi thường xuyên, hoạt động theo cơ chế tự chủ đối với đơn vị sự nghiệp y tế*”.

Trên cơ sở báo cáo của Cục Y tế GTVT tại văn bản số 448/CYT-KHTC ngày 17/9/2019 về việc tổng kết kết quả thực hiện giai đoạn 2017 – 2019 và phương án thực hiện tự chủ tài chính giao đoạn 2020 – 2022, Bộ GTVT có văn bản số 11002/BGTVT-TC ngày 19/7/2019 gửi Bộ Tài chính đề xuất phương án phân loại Bệnh viện GTVT Yên Bái là đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi hoạt động thường xuyên. Ngày 13/02/2020, Bộ Tài chính có văn bản 1399/BTC-HCSN phân loại đơn vị nói trên tự đảm bảo toàn bộ chi thường xuyên theo quy định tại Nghị định số 85/2012/NĐ-CP ngày 15/10/2012 của Chính phủ. Như vậy, căn cứ quy định tại Nghị định số 85/2012/NĐ-CP ngày 15/10/2012 của Chính phủ, Bộ GTVT đã phân loại Bệnh viện

GTVT Yên Bái năm 2020 là đơn vị tự đảm bảo toàn bộ chi thường xuyên (Quyết định 1472/QĐ-BGTVT ngày 31/7/2020) là đúng quy định.

Thời điểm xây dựng phương án tự chủ, tự chịu trách nhiệm, Bộ GTVT đang xây dựng đề án cơ sắp xếp lại Cục Y tế GTVT trình Chính phủ phê duyệt. Do vậy, phương án tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các đơn vị khám, chữa bệnh chuyển về địa phương quản lý chỉ xây dựng cho năm 2020. Căn cứ tình hình thực tế tại đơn vị khi được chuyển về địa phương quản lý, sử dụng, UBND các tỉnh thực hiện phân loại cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm từ năm 2021 cho phù hợp.

Về việc đơn vị không có đủ nguồn thu để thực hiện cơ chế tự chủ năm 2020: Ngày 30/11/2018, Bộ Y tế ban hành Thông tư số 37/2018/TT-BYT quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh. Trong đó quy định cơ cấu giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đã bao gồm tiền lương và các khoản đóng góp theo chế độ do Nhà nước quy định. Như vậy, giai đoạn sau năm 2018 không có quy định về việc phân bổ dự toán ngân sách để bổ sung chi thường xuyên cho đơn vị nói trên. Nguồn tài chính chi hoạt động thường xuyên của đơn vị thực hiện theo Điều 12 của Nghị định số 85/2012/NĐ-CP.

2. Về quyết toán

Cục Y tế GTVT đã thực hiện xét duyệt báo cáo quyết toán thời điểm 31/12/2020 của Bệnh viện GTVT Yên Bái. Trên cơ sở đó Bộ GTVT đã thực hiện thẩm định báo cáo quyết toán của Cục Y tế GTVT và đã có Thông báo 2898/TB-BGTVT ngày 07/4/2021 theo quy định tại Thông tư số 137/TT-BTC. Hiện chưa có quy định về việc quyết toán tại thời điểm khác 31/12. Trường hợp đến thời điểm bàn giao chính thức có phát sinh thay đổi các thông tin so với thời điểm 31/12/2020 trong báo cáo quyết toán, đề nghị UBND tỉnh Yên Bái cân nhắc yêu cầu Bệnh viện GTVT Yên Bái có báo cáo bổ sung các nội dung liên quan.

3. Về số lượng người làm việc và hợp đồng lao động

Theo Quyết định số 1922/QĐ-TTg ngày 25/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ, về việc tổ chức lại Cục Y tế GTVT thuộc Bộ GTVT, Bộ GTVT chuyển giao nguyên trạng 16 cơ sở khám bệnh, chữa bệnh, điều dưỡng, phục hồi chức năng thuộc Cục Y tế GTVT về cho các địa phương quản lý; đồng thời, Thủ tướng Chính phủ giao cho Bộ Nội vụ phối hợp với Bộ GTVT, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương điều chuyển biên chế viên chức về địa phương.

Ngày 09/10/2020, Bộ Nội vụ đã có Công văn số 5359/BNV-TCBC về việc giao số lượng người làm việc và hợp đồng lao động trong các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ GTVT năm 2021, trong đó không giao biên chế cho các cơ sở khám chữa bệnh thuộc Cục Y tế GTVT và yêu cầu thực hiện theo quy định tại Nghị định 106/2020/NĐ-CP¹ và Nghị quyết số 89/NQ-CP².

Để thực hiện Quyết định nói trên của Thủ tướng Chính phủ, ngày 11/01/2021 Bộ GTVT đã họp với đại diện 14 Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (có sự tham gia của đại diện Bộ Nội vụ) về việc ký biên bản chuyển giao các cơ sở y tế nói trên. Tại cuộc họp, các địa phương đều đề nghị phải bàn giao biên chế viên chức của các cơ sở y tế này về cho địa phương theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ. Do việc bàn giao các cơ sở y tế về cho địa phương có nhiều vướng mắc, trong đó có vướng mắc về chuyển giao biên chế, Bộ GTVT đã có Công văn số 2037/BGTVT-TCCB ngày 12/3/2021 đề nghị Bộ Nội vụ hướng dẫn về việc điều chuyển biên chế nêu trên.

Ngày 02/4/2021, Bộ Nội vụ có Công văn số 1363/BNV-TCCB về việc điều chuyển số lượng người làm việc của các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh, điều dưỡng, phục hồi chức năng thuộc Cục Y tế GTVT về địa phương quản lý (gửi kèm theo). Theo hướng dẫn của Bộ Nội vụ thì:

- Bộ GTVT bàn giao nguyên trạng số viên chức, lao động hợp đồng chuyên môn nghiệp vụ (nếu có) và lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000 của Chính phủ về thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp (đã được sửa đổi, bổ sung tại Điều 3 Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018) có mặt tại thời điểm bàn giao.

- Riêng về số lượng người làm việc, do Bệnh viện GTVT Yên Bái chưa ban hành quyết định theo thẩm quyền về số lượng người làm việc của đơn vị mình năm 2021 nên Bộ GTVT căn cứ số lượng người làm việc của Bệnh viện GTVT Yên Bái đã được Bộ GTVT giao năm 2020 để bàn giao

- Sau khi 16 cơ sở khám, chữa bệnh được bàn giao về địa phương quản lý, Bộ GTVT và các địa phương tổng hợp số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập vào Kế hoạch năm 2022 của Bộ, địa phương (kèm theo Biên bản bàn giao) gửi Bộ Nội vụ theo quy định.

¹ Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ quy định về vị trí việc làm và số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập.

² Nghị quyết số 89/NQ-CP ngày 10/10/2016 của Chính phủ về phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 9 năm 2016.

Tại Công văn số 4476/BGTVT-TCCB ngày 19/5/2021 về kế hoạch số lượng người làm việc và hợp đồng lao động trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2022, Bộ GTVT đã đề nghị Bộ Nội vụ xem xét giao số người làm việc và hợp đồng lao động năm 2021 cho các cơ sở y tế thuộc Cục Y tế GTVT do các cơ sở y tế này mặc dù là đơn vị sự nghiệp công lập được phân loại là tự bảo đảm chi thường xuyên nhưng theo báo cáo thực tế thời điểm này không thể tự bảo đảm chi thường xuyên.

4. Về việc bàn giao, tiếp nhận Bệnh viện GTVT Yên Bái

a) Nội dung thiếu hồ sơ quyết toán tài chính đến thời điểm chốt bàn giao

Bệnh viện GTVT Yên Bái đang áp dụng chế độ kế toán theo quy định tại Thông tư số 107/2017/TT-BTC ngày 10/10/2017 của Bộ Tài chính hướng dẫn chế độ kế toán hành chính, sự nghiệp. Theo Điều 6 và Điều 7 Thông tư số 107/2017/TT-BTC, báo cáo quyết toán ngân sách nhà nước, báo cáo quyết toán nguồn khác được lập báo cáo theo kỳ kế toán năm; báo cáo tài chính vào cuối kỳ kế toán năm theo quy định của Luật Kế toán. Ngoài ra, đơn vị đang thực hiện lập Báo cáo quyết toán, Báo cáo tài chính theo quý để phục vụ yêu cầu trong công tác quản lý. Đến thời điểm hiện tại, đơn vị đã thực hiện lập Báo cáo quyết toán, Báo cáo tài chính Quý II/2021. Hiện thời điểm chốt bàn giao chi tiết về các lĩnh vực vẫn chưa xác định được do Bộ Tài chính chưa có quyết định điều chuyển tài sản về địa phương quản lý. Vì vậy, khi xác định được thời điểm bàn giao, Bộ GTVT sẽ yêu cầu Cục Y tế GTVT chỉ đạo đơn vị lập Báo cáo tài chính, Báo cáo quyết toán đến thời điểm bàn giao để làm cơ sở bàn giao chi tiết về lĩnh vực tài chính, tài sản.

b) Nội dung chưa xác định giá trị còn lại của tài sản, kiểm kê tài sản còn chưa khớp với sổ kế toán, thông tin về tài sản chưa đầy đủ, chưa nhất quán về số liệu

Đối chiếu Biên bản kiểm kê đến thời điểm 31/3/2021 và Bảng cân đối kế toán lập ngày 31/3/2021, các chỉ tiêu về tài sản đã khớp đúng với sổ sách kế toán tại thời điểm 31/3/2021. Các thông tin về tài sản được đơn vị ghi chép theo đúng hồ sơ mua sắm, bàn giao tiếp nhận tài sản. Khi thực hiện việc bàn giao chi tiết tài chính, tài sản của Bệnh viện GTVT Yên Bái, Cục Y tế GTVT, cơ quan chuyên của UBND tỉnh Yên Bái và Bệnh viện GTVT Yên Bái sẽ thực hiện việc rà soát lại và thống kê số liệu theo quy định.

c) Nội dung đến thời điểm báo cáo (31/5/2021) Bệnh viện GTVT Yên Bái chưa quyết toán được nguồn kinh phí khám chữa bệnh bảo hiểm y tế 5 tháng đầu năm 2021

Hiện nay, các cơ sở khám chữa bệnh đều phải cập nhật chi phí khám chữa bệnh hàng ngày lên trực liên thông dữ liệu của Bảo hiểm y tế. Hàng quý, cơ sở khám chữa

bệnh sẽ lập hồ sơ đề nghị cơ quan bảo hiểm xã hội quyết toán chi phí khám chữa bệnh trong quý. Việc quyết toán chi phí khám chữa bệnh do cơ quan Bảo hiểm xã hội thực hiện theo kế hoạch đối với các cơ sở khám chữa bệnh. Đến thời điểm hiện tại, Cơ quan Bảo hiểm xã hội chưa có kế hoạch quyết toán chi phí khám chữa bệnh bảo hiểm y tế Quý I, Quý II tại Bệnh viện GTVT Yên Bái.

Trên đây là ý kiến của Bộ GTVT về các vướng mắc, khó khăn liên quan đến việc chuyển các cơ sở y tế về địa phương quản lý. Để khẩn trương, nghiêm túc thực hiện đúng chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 1922/QĐ-TTg, Bộ GTVT trân trọng đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Yên Bái quan tâm chỉ đạo hoàn thiện và ký Biên bản bàn giao Bệnh viện GTVT Yên Bái về địa phương quản lý và gửi lại Bộ GTVT để tổng hợp theo quy định.

Bộ GTVT trân trọng cảm ơn sự phối hợp của Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Lưu: VT, TCCB (V).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Lê Anh Tuấn