

BỘ CÔNG THƯƠNG CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **159**/BC-BCT

Hà Nội, ngày **11** tháng 6 năm 2025

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình ý kiến Thành viên Chính phủ đối với dự thảo Nghị định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Ngày 02 tháng 6 năm 2025, Bộ Công Thương đã trình Chính phủ tại Tờ trình số 3964/TTr-BCT về hồ sơ dự thảo Nghị định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại.

Ngày 7 tháng 6 năm 2025, Văn phòng Chính phủ đã có Phiếu lấy ý kiến thành viên Chính phủ số 416/PLYK/2025 về lấy ý kiến Thành viên Chính phủ (TVCP) về dự thảo Nghị định. ***Hạn lấy ý kiến là trước ngày 9 tháng 6 năm 2025.***

Ngày 9 tháng 6 năm 2025, Văn phòng Chính phủ đã có Văn bản số 5049/VPCP-CN về việc chuyển ý kiến Thành viên Chính phủ về dự thảo Nghị định quy định về phân quyền, phân cấp quản lý nhà nước trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại.

Thực hiện Công điện số 83/CĐ-TTg ngày 7 tháng 6 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ và Văn bản số 5049/VPCP-CN nói trên, Bộ Công Thương đã có **Báo cáo số 156/BC-BCT ngày 9/6/2025** gửi Thủ tướng Chính phủ về giải trình, tiếp thu ý kiến các thành viên Chính phủ và ý kiến bổ sung của Bộ trưởng Bộ Tư pháp, Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Bộ trưởng Bộ Công an.

Ngày 10 tháng 6 năm 2025, Văn phòng Chính phủ đã có Văn bản số 5132/VPCP-CN (tiếp theo công văn số 5049/VPCP-CN) về việc chuyển ý kiến Thành viên Chính phủ về dự thảo Nghị định quy định về phân quyền, phân cấp quản lý nhà nước trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại **(lần 2)**.

Ngày 11 tháng 6 năm 2025, Văn phòng Chính phủ có văn bản số 5132/VPCP-CN về việc chuyển ý kiến Thành viên Chính phủ về dự thảo Nghị định về phân quyền, phân cấp quản lý nhà nước trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại **(lần 3)**.

Trên cơ sở đó, Bộ Công Thương đã tiếp tục hoàn thiện, tiếp thu, giải trình đối với dự thảo Nghị định và báo cáo Thủ tướng Chính phủ như sau:

I. Kết quả tổng hợp ý kiến thành viên Chính phủ

1. Biểu quyết thông qua toàn bộ nội dung dự thảo Nghị định được Bộ Công Thương trình Chính phủ tại Tờ trình số 3964/TTr-BCT ngày 02/6/2025 và hồ sơ kèm theo.

- Có **20/25 TVCP** biểu quyết phương án đồng ý với toàn bộ nội dung trình, dự thảo Nghị định và hồ sơ kèm theo Tờ trình số 3964/TTr-BCT. Trong đó: Có **5/25 TVCP** đồng ý với toàn bộ nội dung trình và có thêm ý kiến bổ sung¹.

- Có **1/25 TVCP** không đồng ý và có ý kiến kèm theo²;

- Có **1/25 TVCP** không chọn ý kiến và có ý kiến kèm theo³.

2. Nội dung xin ý kiến Chính phủ: Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính cần có đánh giá định lượng về nguồn lực, các điều kiện bảo đảm phục vụ công tác phân cấp, phân quyền mạnh mẽ theo tinh thần “địa phương làm, địa phương quyết, địa phương chịu trách nhiệm”.

- Có **21/25 TVCP** biểu quyết phương án đồng ý với nội dung xin ý kiến và không có ý kiến khác.

- Có **1/25 TVCP** không đồng ý và có ý kiến kèm theo⁴.

3. Như vậy, Bộ Công Thương đã nhận được tổng số 22/25 ý kiến Thành viên Chính phủ.⁵

II. Về các ý kiến khác của Thành viên Chính phủ

1. Ý kiến của Phó Thủ tướng Lê Thành Long:

Đồng ý thông qua trên cơ sở Bộ Công Thương giải trình, tiếp thu đầy đủ ý kiến của Thành viên Chính phủ.

Về nội dung này, Bộ Công Thương xin tiếp thu và giải trình, tiếp thu đầy đủ ý kiến của các Thành viên Chính phủ tại các mục dưới đây.

2. Ý kiến của Bộ trưởng Bộ Ngoại giao

- Đề nghị cân nhắc không phân quyền nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại khoản 1, 2 Điều 4 dự thảo Nghị định do những nội dung này liên quan tới yếu tố an ninh, quốc phòng, cần cân trọng trong công tác phê duyệt.

Về nội dung này, Bộ Công Thương xin tiếp thu và chỉnh lý dự thảo Nghị định đảm bảo đồng bộ theo hướng bỏ khoản 1, khoản 2 Điều 4, khoản 1 Điều 5 và Mục 1, 2 Phụ lục I dự thảo Nghị định.

- Đề nghị làm rõ việc phân quyền tại khoản 1 Điều 23 trong trường hợp phạm vi nỗ lực trên thêm lục địa có thể thuộc hai tỉnh trở lên. Nếu phân quyền cho 01

¹ Bộ trưởng Bộ Tư pháp, Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Bộ Khoa học và công nghệ, Phó Thủ tướng Lê Thành Long, Bộ Tài chính

² Bộ trưởng Bộ Công an

³ Bộ trưởng Bộ Ngoại giao

⁴ Bộ trưởng Bộ Tài chính

⁵ Thủ tướng Chính phủ, Phó Thủ tướng Thường trực Nguyễn Hòa Bình, Phó Thủ tướng Bùi Thanh Sơn chưa có ý kiến.

UBND cấp tỉnh thực hiện ban hành văn bản đề nghị cấp giấy phép dịch vụ nổ mìn thì cần quy định rõ công tác quản lý sau cấp phép.

Về nội dung này, Bộ Công Thương xin tiếp thu và làm rõ như sau: Khoản 1 Điều 23 dự thảo Nghị định chỉ phân quyền cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện việc ban hành văn bản đề nghị cấp giấy phép dịch vụ nổ mìn, việc cấp giấy phép dịch vụ nổ mìn vẫn do Bộ Công Thương thực hiện theo đúng thẩm quyền quy định tại Luật quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ.

Đồng thời, đối với việc quản lý công tác sau cấp phép, Luật quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ, Nghị định 181/2024/NĐ-CP, Thông tư 23/2024/TT-BCT đã có quy định về trách nhiệm của Bộ Công Thương, Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và cơ quan có thẩm quyền về kiểm tra, giám sát thực hiện hoạt động này cụ thể như sau: khoản 9 Điều 40 Luật số 42/2024/QH15⁶ quy định trách nhiệm thông báo cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, xã khi thực hiện nổ mìn; điểm d khoản 1 Điều 18, điểm b khoản 4 Điều 18 của Nghị định số 181/2024/NĐ-CP; khoản 2, khoản 3 Điều 18 của Nghị định số 181/2024/NĐ-CP về trách nhiệm của Bộ Quốc phòng, Bộ Công an; và điểm b khoản 1 Điều 18; khoản 1 Điều 19 Thông tư số 23/2024/TT-BCT của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định trách nhiệm kiểm tra, theo dõi, giám sát của Bộ Công Thương, các địa phương đối với hoạt động này.

3. Ý kiến của Bộ trưởng Bộ Tư pháp

Đề nghị Bộ Công Thương tiếp tục nghiên cứu Báo cáo thẩm định số 192/BCTĐ-BTP của Bộ Tư pháp để hoàn thiện, trong đó cần thống nhất với Bộ Công an, Bộ Quốc phòng về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ; thống nhất với Bộ Tài chính về phân quyền, phân cấp quản lý nhà nước trong lĩnh vực điện lực.

Về nội dung này, Bộ Công Thương xin tiếp thu và đã thống nhất tiếp thu, giải trình ý kiến của Bộ Quốc phòng, Bộ Công an, Bộ Tài chính tại các mục dưới đây.

4. Ý kiến của Bộ trưởng Bộ Công an

Đề nghị điều chỉnh nội dung “do Bộ trưởng Bộ Công thương chủ trì, phối hợp” thành “do Bộ trưởng Bộ Công Thương, Bộ trưởng Bộ Công an, Bộ trưởng Bộ Quốc phòng trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ quyền hạn của mình thực hiện”.

Về nội dung này, Bộ Công Thương xin tiếp thu và chỉnh lý tại Điều 22 dự thảo Nghị định như sau:

“1. *Nhiệm vụ, quyền hạn của Thủ tướng Chính phủ về giao nhiệm vụ cho tổ chức, doanh nghiệp sản xuất vật liệu nổ công nghiệp quy định tại điểm a khoản 2 Điều 34 và điểm b khoản 1 Điều 35 Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và*

⁶ “9. Doanh nghiệp được cấp giấy phép dịch vụ nổ mìn phải thông báo bằng văn bản với Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ít nhất 10 ngày, thông báo cho Ủy ban nhân dân cấp xã nơi thực hiện nổ mìn ít nhất 24h trước khi thực hiện hoạt động dịch vụ nổ mìn.

công cụ hỗ trợ năm 2024 do Bộ trưởng Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với Bộ trưởng Bộ Công an, Bộ trưởng Bộ Quốc phòng thực hiện trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình.

2. *Nhiệm vụ, quyền hạn của Thủ tướng Chính phủ về giao nhiệm vụ cho doanh nghiệp kinh doanh vật liệu nổ công nghiệp quy định tại điểm a khoản 3 Điều 34 và điểm b khoản 1 Điều 36 Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ năm 2024 do Bộ trưởng Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp Bộ trưởng Bộ Công an, Bộ trưởng Bộ Quốc phòng thực hiện trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình.*”

Đồng thời, Bộ Công Thương điều chỉnh nội dung tại điểm c, điểm d và điểm e mục 1 Phụ lục VII Nghị định để đảm bảo đồng bộ, rõ ràng và khả thi trên thực tế. Cụ thể theo hướng bổ sung đầy đủ trách nhiệm của Bộ trưởng các Bộ như tại khoản 1, khoản 2 Điều 22 dự thảo Nghị định.

5. Ý kiến của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng

Đề nghị bổ sung thành phần hồ sơ vào điểm a Mục 2 – Phụ lục VII dự thảo Nghị định về hồ sơ đề nghị cấp giấy phép dịch vụ nổ mìn: *Đối với doanh nghiệp thuộc Bộ Quốc phòng phải có văn bản đề nghị của Bộ Quốc phòng hoặc cơ quan được Bộ trưởng Bộ Quốc phòng giao nhiệm vụ quản lý vật liệu nổ công nghiệp.*

Về nội dung này, Bộ Công Thương xin tiếp thu ý kiến của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng và đã bổ sung, chỉnh lý, hoàn thiện tại điểm a Mục 2 – Phụ lục VII dự thảo Nghị định.

6. Ý kiến của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ

Đề nghị rà soát, biên tập lại nội dung tại dự thảo Nghị định theo hướng phân cấp, phân quyền liên quan đến việc nhập khẩu hàng hóa cấm nhập khẩu từ Thủ tướng Chính phủ cho UBND cấp tỉnh

Về nội dung này, Bộ Công Thương xin làm rõ như sau:

Bộ Công Thương nhận thấy đây là các vấn đề cụ thể thuộc trách nhiệm của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ với tư cách thành viên Chính phủ đối với ngành, lĩnh vực được phân công quản lý. Các thủ tục xem xét chấp thuận đối với các trường hợp hàng hóa thuộc diện quản lý của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, đã được phân công cụ thể về thẩm quyền quản lý theo quy định tại pháp luật hiện hành và tại Phụ lục I Nghị định số 69/2018/NĐ-CP. Nội dung này liên quan đến chính sách mặt hàng vì vậy cần có sự quản lý thống nhất, đồng bộ của cơ quan trung ương.

Do đó, việc đề xuất phân quyền, phân cấp cho các Bộ, cơ quan ngang Bộ căn cứ lĩnh vực mặt hàng phụ trách để chủ trì xem xét, xử lý là phù hợp với chủ trương phân cấp, phân quyền và phù hợp với chức năng nhiệm vụ của các Bộ.

7. Ý kiến của Bộ trưởng Bộ Tài chính

- Về lĩnh vực dầu khí, đề nghị làm rõ cơ sở, lý do phân quyền nhiệm vụ, quyền hạn của Thủ tướng Chính phủ cho Bộ Công Thương tại Điều 4 dự thảo

Nghị định và nghiên cứu, bổ sung báo cáo về các biện pháp, giải pháp của Bộ Công Thương bảo đảm thực hiện thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ.

Về nội dung này, Bộ Công Thương xin tiếp thu và làm rõ như sau:

Bộ Công Thương đã tiếp thu ý kiến của Bộ trưởng Bộ Ngoại giao và chỉnh lý lại dự thảo theo hướng không phân cấp một số nội dung tại Điều 4 dự thảo do những nội dung này liên quan tới yếu tố an ninh, quốc phòng, cần cân trọng trong công tác phê duyệt. Đối với việc bổ sung lý do phân quyền, báo cáo các biện pháp, giải pháp đảm bảo thực hiện thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ trong lĩnh vực dầu khí, Bộ Công Thương đã có thuyết minh chi tiết tại Phụ lục số 01 ban hành kèm theo Tờ trình số 3964/TTr-BCT ngày 2/6/2025, cụ thể: *việc phân quyền tại dự thảo Nghị định nhằm đơn giản hóa các thủ tục hành chính, rút ngắn thời gian thực hiện các thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền quyết định của Thủ tướng Chính phủ; Tạo điều kiện thuận lợi cho Doanh nghiệp trong lĩnh vực dầu khí phát triển theo đúng tinh thần Doanh nghiệp làm, nhà nước kiến tạo theo Nghị quyết số 68/NQ-TW góp phần tạo thuận lợi trong môi trường đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực dầu khí; Tạo sự linh hoạt trong thẩm quyền quyết định các vấn đề có liên quan thuộc chức năng, nhiệm vụ của Bộ Công Thương, phù hợp với đặc thù chuyên ngành kỹ thuật về dầu khí; Phù hợp và đảm bảo nguồn lực thực hiện xuyên suốt, liên tục các nhiệm vụ mang tính chất kỹ thuật chuyên ngành sau khi được phân cấp.* Bên cạnh đó, đa phần các nhiệm vụ này đều do Bộ Công Thương thẩm định, việc phân quyền, phân cấp cho Bộ Công Thương phê duyệt không làm phát sinh thêm nhân lực và nguồn lực thực hiện, đảm bảo thực hiện được thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ.

- Về lĩnh vực chất nổ, tại Tờ trình chưa làm rõ thẩm quyền của Bộ Công an, Bộ Quốc phòng và chưa có ý kiến của Bộ Công an liên quan tới điều chỉnh nội dung của 02 Bộ.

Về nội dung này, Bộ Công Thương xin tiếp thu và đã hoàn thiện, tiếp thu ý kiến của Bộ Quốc phòng, Bộ Công an và chỉnh lý tại dự thảo Nghị định đảm bảo phù hợp thẩm quyền của các Bộ.

- Về lĩnh vực điện lực, đề nghị không giao Bộ Tài chính thực hiện các nhiệm vụ: (i) ban hành phương án hỗ trợ giảm tiền điện trong trường hợp thảm họa; (ii) chấp thuận chủ trương đầu tư đồng thời chấp thuận nhà đầu tư dự án đầu tư kinh doanh điện gió ngoài khơi; (iii) chỉ định cơ quan đăng ký đầu tư theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 9 Nghị định 58/2025/NĐ-CP

Về nội dung này, Bộ Công Thương xin tiếp thu ý kiến của Bộ trưởng Bộ Tài chính theo hướng bỏ các nội dung về phân quyền, phân cấp nêu trên tại Dự thảo Nghị định và giữ nguyên các quy định hiện hành tại Luật Điện lực với các lý do sau:

Thứ nhất, việc hỗ trợ giảm tiền điện cho khách hàng sử dụng điện trong trường hợp có sự cố, thảm họa đã từng thực hiện trước đây khi có dịch COVID-

19 vào các năm 2020-2021 theo các Nghị quyết của Chính phủ⁷. Theo đó, việc thực hiện hỗ trợ giảm tiền điện thông qua việc (i) EVN giảm doanh thu bán điện trực tiếp (như đã từng thực hiện khi giảm tiền điện do COVID-19) hoặc (2) trong tương lai có thể lấy từ nguồn ngân sách nhà nước. Các nội dung này không thuộc thẩm quyền của Bộ Công Thương. Đồng thời, Nghị định số 40/2025/NĐ-CP ngày 26/02/2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công Thương không quy định nội dung trên thuộc chức năng, nhiệm vụ của Bộ Công Thương.

Thứ hai, về việc chấp thuận chủ trương đầu tư đồng thời chấp thuận nhà đầu tư dự án đầu tư kinh doanh điện gió ngoài khơi; chỉ định cơ quan đăng ký đầu tư, theo Luật Đầu tư hiện hành thì có 3 cơ quan có thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư là Quốc hội và Thủ tướng Chính phủ và UBND cấp tỉnh.

Dự án điện gió ngoài khơi nằm ở khu vực ngoài 6 hải lý (ngoài vùng bờ) và không thuộc địa bàn quản lý của chính quyền địa phương theo quy định của pháp luật về biển, tài nguyên biển hiện hành. Ngoài ra, theo quy định tại khoản 6 Điều 35 Luật Đầu tư hiện hành, các nội dung liên quan đến chấp thuận chủ trương đầu tư đồng thời chấp thuận nhà đầu tư dự án đầu tư kinh doanh điện gió ngoài khơi; chỉ định cơ quan đăng ký đầu tư thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ vì các dự án này đồng thời thuộc thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư của ít nhất từ 02 UBND cấp tỉnh trở lên.

Trường hợp giao cho UBND cấp tỉnh thực hiện nhiệm vụ này dẫn đến phải bổ sung, điều chỉnh các quy định hiện hành để các địa phương có thể thực thi được ngay. Do vậy, việc phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chưa thể thực hiện phân cấp ngay tại Dự thảo Nghị định này.

- Đề nghị Bộ Công Thương thực hiện đúng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP về trách nhiệm đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo văn bản quy định tại điểm c khoản 1 Điều 14 của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Về nội dung này, Bộ Công Thương xin làm rõ như sau: Thực hiện Văn bản số 258/TB-VPCP và các hướng dẫn của Bộ Tư pháp, Bộ Công Thương đã khẩn trương, chủ động rà soát, xây dựng, soạn thảo dự thảo Nghị định quy định về phân cấp, phân quyền trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại đảm bảo về nội dung, hình thức, tiến độ đề ra tại Kế hoạch số 447/KH-CP theo trình tự, thủ tục rút gọn; phù hợp với nội dung, thẩm quyền quy định tại Điều 50, 51 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2025.

Theo Nghị quyết số 140/NQ-CP của Chính phủ ngày 17 tháng 5 năm 2025 ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30 tháng 4 năm 2025 của của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới đã giao trách nhiệm cho Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành, địa

⁷ Nghị quyết số 41/NQ-CP ngày 9/4/2020 của Chính phủ (đợt 1); Nghị quyết 180/NQ-CP năm (đợt 2) cho khách hàng sử dụng điện;... Nghị quyết số 97/NQ-CP ngày 28/8/2021 (đợt 5).

phương bảo đảm nguồn kinh phí thực hiện hằng năm theo Nghị quyết số 66-NQ/TW trong đó có việc bố trí nguồn ngân sách phù hợp, tương xứng cho công tác tổ chức thi hành pháp luật.⁸

Đồng thời, nội dung xin ý kiến cơ bản được sự thống nhất của đa số thành viên Chính phủ.

Thực hiện Công điện số 83/CD-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Công Thương kính trình Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thành viên Chính phủ (**lần 2**) đối với dự thảo Nghị định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại của Bộ Công Thương (**tiếp theo Báo cáo số 156/BC-BCT ngày 9/6/2025**).

Bộ Công Thương kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét ký ban hành Nghị định./. *pn*

(Xin gửi kèm theo Báo cáo này dự thảo Nghị định đã được tiếp thu, hoàn thiện)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Phó Thủ tướng (để báo cáo);
- Ban Chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp của Chính phủ (Bộ Nội Vụ);
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ: Ngoại giao, Tài chính; Công an; Quốc phòng; Tư pháp; Khoa học và Công nghệ (để p/hợp);
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Các Thứ trưởng;
- Các đơn vị thuộc Bộ;
- Lưu: VT, PC.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Phan Thị Thắng

⁸ Mục II.7 và Mục VII.2 của Phụ lục Danh mục nhiệm vụ triển khai Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 66-NQ/TW