

Số: **269** /BC-BCT

Hà Nội, ngày 14 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO

**Về việc triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng
các quy định của pháp luật năm 2023 của Bộ Công Thương**

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Công văn số 5469/BTP-VĐCXDPL ngày 09 tháng 11 năm 2023 của Bộ Tư pháp về việc báo cáo tình hình thực hiện Chỉ số cải cách các quy định của pháp luật năm 2023, Bộ Công Thương báo cáo tình hình triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật năm 2023 của Bộ Công Thương như sau:

I. Tình hình triển khai thực hiện

1. Về chỉ đạo, điều hành

Bộ Công Thương đã ban hành các Quyết định nhằm thực hiện các giải pháp cải thiện chỉ số cải thiện các quy định pháp luật, cụ thể:

(i) Quyết định số 3004/QĐ-BCT ngày 30 tháng 12 năm 2022 về chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Bộ năm 2023; Quyết định số 1943/QĐ-BCT ngày 31 tháng 7 năm 2023 về việc điều chỉnh, bổ sung chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Bộ năm 2023.

(ii) Quyết định số 2619/QĐ-BCT ngày 02 tháng 12 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành Kế hoạch công tác phổ biến, giáo dục pháp luật năm 2022;

(iii) Quyết định số 12/QĐ-BCT ngày 05 tháng 01 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành Kế hoạch kiểm tra, rà soát hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2023 của Bộ Công Thương;

Ngày 21 tháng 4 năm 2023, Bộ Công Thương đã ban hành Nghị quyết số 97-NQ/BCSĐ và Kế hoạch số 14-KH/BCSĐ để triển khai Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09 tháng 11 năm 2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới, trong đó yêu cầu các đơn vị quán triệt sâu sắc và thực hiện đầy đủ, có hiệu quả các quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp đã được đề ra trong Nghị quyết số 27-NQ/TW; hoàn thiện hệ thống pháp luật, nâng cao hiệu quả tổ chức thi hành pháp luật.

Bên cạnh đó, ngày 04 tháng 5 năm 2023, Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành Chỉ thị số 05/CT-BCT về việc rà soát văn bản pháp luật liên quan đến chức

năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công Thương, trong đó yêu cầu các đơn vị thuộc Bộ rà soát toàn bộ các văn bản quy phạm pháp luật do Bộ Công Thương trình/ban hành, văn bản hành chính do Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành không còn hiệu lực, không còn phù hợp hoặc không còn áp dụng trên thực tế để đề xuất phương án xử lý.

2. Kết quả triển khai thực hiện

2.1. Về lập đề nghị xây dựng văn bản QPPL

Trong năm 2023, Bộ Công Thương đã lập đề nghị xây dựng 03 dự án Luật, cụ thể:

(i) Đề nghị xây dựng Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Điện lực

- Bộ Công Thương đã hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng dự án Luật Điện lực (sửa đổi) theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và gửi Bộ Tư pháp thẩm định. Ngày 06 tháng 10 năm 2023, Bộ Công Thương đã có Tờ trình số 6971/TTr-BCT ngày 06 tháng 10 năm 2023 trình Chính phủ.

- Ngày 17 tháng 11 năm 2023, Chính phủ đã họp Thường kỳ tháng 11, trong đó xem xét đề nghị xây dựng dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Điện lực

(ii) Đề nghị xây dựng Luật Phát triển công nghiệp

- Ngày 16 tháng 12 năm 2021, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 2114/QĐ-TTg ban hành Kế hoạch thực hiện Kết luận số 19-KL/TW và Đề án Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV. Theo đó, Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Công Thương “*ngiên cứu, xây dựng dự án Luật điều chỉnh về công nghiệp hỗ trợ (Luật Phát triển công nghiệp chế biến, chế tạo)*” báo cáo Chính phủ trước ngày 31 tháng 3 năm 2022, báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội trước 30 tháng 6 năm 2022.

- Sau khi tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Hội đồng thẩm định của Bộ Tư pháp, báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến Thành viên Chính phủ, Bộ Công Thương đã chỉnh lý, hoàn thiện Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Phát triển công nghiệp trình Chính phủ.

- Ngày 14 tháng 4 năm 2022, Chính phủ đã có Tờ trình số 124/TTr-CP gửi Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc đề nghị xây dựng dự án Luật Phát triển Công nghiệp và đưa vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2023. Ngày 12 tháng 5 năm 2022, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã có văn bản số 974/TTKQH-PL về đề nghị xây dựng dự án Luật Phát triển Công nghiệp. Triển khai ý kiến của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Phó Thủ tướng Lê Văn Thành đã có ý kiến chỉ đạo Bộ Công Thương hoàn thiện dự án Luật tại văn bản số 3289/VPCP-PL ngày 27 tháng 5 năm 2022.

- Bộ Công Thương đã có tờ trình số 1627/TTr-BCT ngày 22/3/2023 trình Chính phủ về đề nghị xây dựng Luật Phát triển công nghiệp. Sau khi Chính phủ có ý kiến, Bộ Công Thương đã có công văn số 5862/BCT-CN ngày 30/8/2023 về lấy ý kiến đối với hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Công nghiệp trọng điểm.

(iii) Đề nghị xây dựng Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Hóa chất

- Bộ Công Thương đã hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng dự án Luật Hóa chất (sửa đổi) theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và gửi Bộ Tư pháp thẩm định.

- Ngày 03 tháng 01 năm 2023, Bộ Tư pháp có Báo cáo thẩm định đối với Đề nghị xây dựng Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Hóa chất. Trên cơ sở báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ Công Thương đã chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ Đề nghị xây dựng Luật và trình Chính phủ xem xét tại Tờ trình số 1873/BCT-HC ngày 31 tháng 3 năm 2023.

- Ngày 16 tháng 10 năm 2023, Chính phủ có Tờ trình số 556/TTr-CP gửi Ủy ban Thường vụ Quốc hội đề nghị bổ sung dự án Luật Hóa chất (sửa đổi) vào Chương trình xây dựng Luật, pháp lệnh năm 2024, trình Quốc hội cho ý kiến tại Kỳ họp thứ 7 (tháng 5/2024) và thông qua tại Kỳ họp thứ 8 (tháng 10/2024).

- Ngày 25 tháng 11 năm 2023, Phiên họp toàn thể lần thứ 19 của Ủy ban Pháp luật đã thẩm tra Tờ trình của Chính phủ về đề nghị bổ sung và Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh 2024 đối với Dự án Luật Hóa chất (sửa đổi). Theo đó, Ủy ban Pháp luật đã thống nhất bổ sung và Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh 2024 đối với Dự án Luật Hóa chất (sửa đổi), lùi thời gian trình Quốc hội cho ý kiến sang Kỳ họp thứ 8 (tháng 10/2024) và thông qua tại Kỳ họp thứ 9.

- Lập đề nghị xây dựng dự thảo 02 Nghị định gồm: (i) Nghị định thay thế Nghị định số 68/2017/NĐ-CP và Nghị định số 66/2020/NĐ-CP về quản lý, phát triển cụm công nghiệp; (ii) Nghị định thay thế Nghị định số 87/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 6 năm 2018 của Chính phủ về kinh doanh khí

2.2. Về xây dựng, ban hành văn bản QPPL

Theo Nghị quyết số 50/2022/QH15 ngày 13 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội về Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2023, điều chỉnh Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2022, có 01 Luật do Bộ Công Thương chủ trì xây dựng phải trình Quốc hội thông qua tại kỳ họp thứ 5 năm 2023 là Luật Bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng, đến nay Luật Bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng đã được thông qua đúng tiến độ.

2.2.1. Theo Chương trình công tác của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ năm 2023, Bộ Công Thương được giao chủ trì xây dựng trình Chính phủ 01 đề

ngợi xây dựng luật, 10 Nghị định, đến nay, Bộ Công Thương đã trình 01 đề nghị xây dựng luật¹, trình Chính phủ 05 dự thảo Nghị định². Ngoài ra, Bộ Công Thương cũng đã trình 02 đề nghị xây dựng Luật và 01 dự thảo Nghị định không có trong Chương trình công tác của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ năm 2023³.

2.2.2. Theo Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2023 của Bộ Công Thương ban hành kèm theo Quyết định số 3004/QĐ-BCT ngày 30 tháng 12 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Công Thương và Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh, bổ sung Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2023 của Bộ Công Thương ban hành kèm theo Quyết định số 1943/QĐ-BCT ngày 31 tháng 7 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Công Thương, Bộ Công Thương phải trình/ban hành 14 Nghị định, 03 Quyết định của Thủ tướng Chính phủ và 33 Thông tư.

Bộ Công Thương đã trình Chính phủ 06 dự thảo Nghị định⁴ và trình Thủ tướng Chính phủ 01 dự thảo Quyết định; Chính phủ đã ban hành 01 Nghị định⁵, Thủ tướng Chính phủ ban hành 01 Quyết định⁶ và Bộ trưởng Bộ Công Thương đã ban hành 23 Thông tư.

Như vậy, đến nay Bộ Công Thương đã trình 03 đề nghị xây dựng Luật, 06 dự thảo Nghị định (trong đó 01 Nghị định đã được ban hành), trình Thủ tướng Chính phủ ban hành 01 Quyết định của Thủ tướng Chính phủ; Bộ trưởng Bộ Công Thương đã ban hành 23 Thông tư.

2.3. Công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL

¹ Đề nghị xây dựng Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Hóa chất

² Nghị định quy định chi tiết Luật Dầu khí; Nghị định quy định về đầu tư ra nước ngoài trong hoạt động dầu khí; Nghị định về phát triển cụm công nghiệp; Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 28/2018/NĐ-CP ngày 01 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Quản lý ngoại thương về một số biện pháp phát triển ngoại thương; Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 81/2018/NĐ-CP ngày 22 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Thương mại về hoạt động xúc tiến thương mại

³ Đề nghị xây dựng Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Điện lực; Đề nghị xây dựng Luật Phát triển công nghiệp; Nghị định sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số điều của Nghị định số 96/2022/NĐ-CP ngày 29 tháng 11 năm 2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công Thương và Nghị định số 26/2018/NĐ-CP ngày 28 tháng 02 năm 2018 của Chính phủ về điều lệ tổ chức và hoạt động của Tập đoàn Điện lực Việt Nam.

⁴ Nghị định quy định chi tiết Luật Dầu khí; Nghị định quy định về đầu tư ra nước ngoài trong hoạt động dầu khí; Nghị định về phát triển cụm công nghiệp; Nghị định sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số điều của Nghị định số 96/2022/NĐ-CP ngày 29 tháng 11 năm 2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công Thương và Nghị định số 26/2018/NĐ-CP ngày 28 tháng 02 năm 2018 của Chính phủ về điều lệ tổ chức và hoạt động của Tập đoàn Điện lực Việt Nam; Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 28/2018/NĐ-CP ngày 01 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Quản lý ngoại thương về một số biện pháp phát triển ngoại thương; Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 81/2018/NĐ-CP ngày 22 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Thương mại về hoạt động xúc tiến thương mại

⁵ Nghị định số 45/2023/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Dầu khí.

⁶ Quyết định số 02/2023/QĐ-TTg ngày 03/02/2023 về khung giá của mức giá bán lẻ điện bình quân.

2.3.1. Công tác rà soát

Ngày 05 tháng 01 năm 2023, Bộ trưởng Bộ Công Thương đã ký ban hành Quyết định số 12/QĐ-BCT ban hành Kế hoạch kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2023 của Bộ Công Thương. Thực hiện Kế hoạch này, Bộ Công Thương đã tiến hành các hoạt động rà soát sau:

- Rà soát, đề xuất xử lý các văn bản thuộc thẩm quyền của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ (Công văn số 2237/BCT-PC ngày 17 tháng 4 năm 2023 của Bộ Công Thương): đề xuất bãi bỏ 03 quyết định của Thủ tướng Chính phủ; sửa đổi, bổ sung 04 quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

- Rà soát, đề xuất phương án xử lý theo kiến nghị của các địa phương đối với các quyết định do thủ tướng Chính phủ ban hành theo đề nghị của Bộ Tư pháp tại văn bản số 1546/BTP-KTrVB ngày 26/4/2023.

- Rà soát, cập nhật tiến độ, kết quả phương án xử lý đối với các Thông tư, Quyết định thuộc thẩm quyền ban hành của Bộ trưởng không còn phù hợp với thực tiễn hoặc có những nội dung bất cập, gây ảnh hưởng đến hoạt động sản xuất, kinh doanh của người dân, doanh nghiệp.

- Rà soát các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công Thương không còn áp dụng trên thực tế, không còn hiệu lực thi hành.

- Rà soát những sơ hở, bất cập trong chính sách, pháp luật theo chỉ đạo của Ban chỉ đạo Trung ương về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

- Rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật theo Nghị quyết số 101/2023/QH15 của Quốc hội về Kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XV.

Trên cơ sở đó, Bộ Công Thương đã có các văn bản như sau:

- Văn bản số 5940/BCT-PC ngày 29/8/2023 của Bộ Công Thương gửi Thủ tướng Chính phủ và đồng gửi Bộ Tư pháp, Văn phòng Chính phủ về việc rà soát văn bản theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ. Nội dung văn bản có báo cáo việc 03 Luật, 01 Nghị định, 02 Thông tư còn một số vướng mắc, bất cập khi thực hiện;

- Văn bản số 530/BCT-PC.tn ngày 12/7/2023 của Bộ Công Thương gửi Bộ Tư pháp báo cáo kết quả rà soát các vấn đề vướng mắc về đầu tư, sản xuất, kinh doanh trong quy định pháp luật. Nội dung văn bản đã báo cáo kết quả và đề xuất phương án xử lý đối với 08 Nghị định, 03 Thông tư.

- Báo cáo số 82/BC-BCT ngày 19/6/2023 của Bộ Công Thương gửi Bộ Tư pháp về kết quả rà soát, xử lý các thông tư, thông tư liên tịch do Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành có nội dung vướng mắc, bất cập không còn phù hợp với thực tiễn, theo đó có tổng số 03 thông tư, thông tư liên tịch được kiến nghị xử lý.

- Văn bản số 2237/BCT-PC ngày 17/4/2023 của Bộ Công Thương gửi Bộ Tư pháp về việc rà soát, đề xuất xử lý các văn bản thuộc thẩm quyền của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ. Theo đó nội dung rà soát đề xuất sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ 05 Quyết định của Thủ tướng Chính phủ (và 02 Quyết định cá biệt).

2.3.2. Công tác hệ thống hóa

Ngày 20 tháng 02 năm 2023, Bộ trưởng Bộ Công Thương đã ký ban hành Quyết định số 348/QĐ-BCT ban hành Kế hoạch thực hiện nhiệm vụ hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật kỳ 2019-2023 của Bộ Công Thương. Thực hiện Kế hoạch này, Bộ Công Thương đã triển khai các hoạt động sau:

- Ban hành tài liệu hướng dẫn triển khai nhiệm vụ hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật kỳ 2019 - 2023 của Bộ Công Thương (Công văn số 1878/BCT-PC ngày 31 tháng 3 năm 2023 của Bộ Công Thương).

- Tổ chức Hội nghị triển khai và tập huấn công tác hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật kỳ 2019 - 2023 của Bộ Công Thương vào ngày 17 tháng 5 năm 2023.

Bộ Công Thương đã xây dựng và tập hợp các danh mục hệ thống hóa VBQPPL ngành Công Thương theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2.4. Về công tác kiểm tra văn bản QPPL

Ngày 05 tháng 01 năm 2023, Bộ trưởng Bộ Công Thương đã ký ban hành Kế hoạch kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa VBQPPL năm 2023 của Bộ Công Thương (kèm theo Quyết định số 12/QĐ-BCT), theo đó:

- *Đối với công tác tự kiểm tra:* Định kỳ hàng tháng hoặc đột xuất theo yêu cầu của Lãnh đạo Bộ (hoặc theo yêu cầu, kiến nghị, thông báo của các cơ quan, tổ chức liên quan), Vụ Pháp chế làm đầu mỗi tổ chức kiểm tra các VBQPPL do Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành theo quy định của pháp luật. Trường hợp văn bản có dấu hiệu trái pháp luật, Vụ Pháp chế gửi Phiếu kiểm tra văn bản đến đơn vị chủ trì soạn thảo. Trong thời hạn không quá 05 (năm) ngày kể từ ngày nhận được Phiếu kiểm tra văn bản, đơn vị chủ trì soạn thảo có văn bản trả lời về kết quả kiểm tra để Vụ Pháp chế xem xét, trình Bộ trưởng phương án xử lý.

- *Đối với công tác kiểm tra theo thẩm quyền:* Hàng tháng, Vụ Pháp chế chủ trì kiểm tra các VBQPPL có nội dung liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công Thương do các cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền ban hành. Trường hợp phát hiện văn bản có nội dung trái pháp luật, trái thẩm quyền hoặc không còn phù hợp, Vụ Pháp chế kiến nghị Bộ trưởng có văn bản gửi cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành để xử lý.

- *Đối với công tác kiểm tra theo yêu cầu, kiến nghị của cơ quan, tổ chức, cá nhân:* Vụ Pháp chế chủ trì, phối hợp với các đơn vị thuộc Bộ thực hiện việc

kiểm tra VBQPPL do Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành khi có yêu cầu của các Bộ, ngành, cơ quan, tổ chức, cá nhân.

Tính đến thời điểm hiện tại, Bộ Công Thương đã thực hiện tự kiểm tra đối với 25 văn bản do các Bộ, ngành và 240 văn bản do các địa phương ban hành liên quan đến lĩnh vực quản lý của Bộ Công Thương. Qua kiểm tra, đã phát hiện một số lỗi về kỹ thuật soạn thảo, nội dung.

Bên cạnh đó, Bộ Công Thương cũng đã tham gia một số cuộc họp tại Bộ Tư pháp về kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến ngành Công Thương, cụ thể:

Ngày 20 tháng 4 năm 2023, Bộ Tư pháp có Kết luận số 19/KL-KTrVB đối với Thông tư số 28/2020/TT-BCT ngày 16 tháng 11 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định, hướng dẫn thực hiện một số nội dung của Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp và Nghị định số 66/2020/NĐ-CP ngày 11 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp. Theo đó, Kết luận kiểm tra đã chỉ ra nội dung trái pháp luật của Thông tư số 28/2020/TT-BCT nêu trên và kiến nghị xử lý. Hiện nay, Bộ Công Thương đang được Chính phủ giao chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương xây dựng Dự thảo Nghị định về quản lý, phát triển cụm công nghiệp (thay thế Nghị định số 68/2017/NĐ-CP và Nghị định số 66/2020/NĐ-CP). Sau khi Nghị định được Chính phủ xem xét ban hành, Nghị định số 68/2017/NĐ-CP và Nghị định số 66/2020/NĐ-CP sẽ hết hiệu lực thi hành, đồng thời Thông tư số 28/2020/TT-BCT cũng sẽ hết hiệu lực theo quy định tại khoản 4 Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Đến thời điểm hiện tại, Dự thảo Nghị định về quản lý, phát triển cụm công nghiệp đang xin ý kiến Thành viên Chính phủ. Bên cạnh đó, Bộ Công Thương sẽ xây dựng Thông tư thay thế Thông tư 28/2020/TT-BCT đảm bảo phù hợp với Nghị định mới ban hành và pháp luật liên quan.

2.5. Đánh giá chung về cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật

- Về công tác xây dựng pháp luật

Việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Công Thương đã tuân thủ các quy định của pháp luật trong việc lấy ý kiến người dân, doanh nghiệp, các tổ chức, cá nhân liên quan, từ đó tiếp thu để văn bản có tính khả thi, phù hợp với điều kiện thực tế khách quan hơn. Tiến độ xây dựng và trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ các đề án văn bản quy phạm pháp luật về cơ bản đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước.

- Về công tác rà soát, kiểm tra văn bản QPPL

Bộ Công Thương đã thực hiện đầy đủ chỉ đạo của cơ quan cấp trên và triển khai kịp thời các hoạt động rà soát theo đề nghị của các bộ ngành.

3. Một số tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

3.1. Một số tồn tại, hạn chế

- Về công tác xây dựng pháp luật

+ Khối lượng văn bản mà Bộ Công Thương phải chủ trì xây dựng lớn trong khi nguồn lực bị hạn chế và phải phân bổ cho các nhiệm vụ quản lý, điều hành khác.

+ Một số văn bản phải gửi xin ý kiến các Bộ, ngành nhưng chậm tập hợp đủ các ý kiến hoặc đã gửi Bộ Tư pháp thẩm định nhưng chậm nhận được ý kiến thẩm định khi đến thời hạn trình.

+ Kinh phí của Bộ cấp cho công tác nghiên cứu, xây dựng, thi hành và hoàn thiện thể chế là rất hạn chế. Vì vậy, việc triển khai đầy đủ các nhiệm vụ, hoạt động được giao theo quy định pháp luật đang gặp nhiều khó khăn, như: tổ chức tổng kết công tác thi hành luật; tổ chức khảo sát thực tế; tổ chức hội nghị phổ biến pháp luật; tổ chức hội nghị lấy ý kiến góp ý các tổ chức, cá nhân, các chuyên gia về dự thảo văn bản QPPL.

- Về công tác rà soát, hệ thống hóa VBQPPL

+ Kinh phí được phân bổ và nhân lực cho công tác rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật còn hạn chế;

+ Các kênh thông tin tiếp nhận, phát hiện phản ánh về vướng mắc, mâu thuẫn, chồng chéo, bất cập của quy định pháp luật trong lĩnh vực công thương chưa được xây dựng và duy trì một cách thường xuyên.

3.2. Nguyên nhân

- Một số quy định của pháp luật chưa rõ ràng, có nhiều cách hiểu khác nhau, chậm triển khai hướng dẫn dẫn đến việc áp dụng không thống nhất giữa các cơ quan, đơn vị, vướng mắc trong quá trình thực hiện.

- Một số cơ quan, tổ chức chưa nhận thức đầy đủ trách nhiệm về tham gia xây dựng pháp luật, giám sát và phản biện xã hội đối với việc soạn thảo, ban hành, thực thi các chính sách, pháp luật trong ngành, lĩnh vực. Việc đóng góp các ý kiến cho dự thảo văn bản quy phạm pháp luật đôi khi chưa có sự đầu tư nghiên cứu sâu và toàn diện; cơ chế phân công, trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan chưa thật chặt chẽ, hiệu quả dẫn đến chất lượng ban hành văn bản đôi lúc chưa cao.

- Việc đầu tư nhân lực, kinh phí và các điều kiện bảo đảm khác cho công tác xây dựng pháp luật chưa được quan tâm đúng mức...

- Sự đan xen, chồng chéo giữa các Bộ, ngành, địa phương về phạm vi và đối tượng quản lý, dẫn đến cùng một đối tượng quản lý nhưng quy định tại nhiều văn bản quy phạm pháp luật hoặc bỏ sót lĩnh vực cần quản lý.

II. Đề xuất và kiến nghị

- Kiến nghị Bộ Tư pháp nghiên cứu, đề xuất cơ chế tăng cường trách nhiệm phối hợp giữa các bộ ngành trong việc tham gia ý kiến xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, đảm bảo tiến độ và chất lượng xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo kế hoạch đề ra;

- Đề nghị Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính nghiên cứu xây dựng và trình cấp có thẩm quyền ban hành chế độ, chính sách hỗ trợ cụ thể đối với cán bộ, công chức làm công tác pháp chế;

- Kiến nghị Bộ Tài chính bố trí dự toán, bảo đảm kinh phí hàng năm cho công tác xây dựng thể chế và các công tác đặc biệt quan trọng trong xây dựng và hoàn thiện thể chế như đã nêu ở trên.

Trên đây là báo cáo tình hình triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật năm 2023, Bộ Công Thương gửi Bộ Tư pháp để tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, PC.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Nguyễn Sinh Nhật Tân

PHỤ LỤC I
TÌNH HÌNH XÂY DỰNG, BAN HÀNH VĂN BẢN QPPL;
RÀ SOÁT, KIỂM TRA VĂN BẢN QPPL CỦA CÁC BỘ, NGÀNH
(Kèm theo Báo cáo số:.....ngàytháng.....năm 2023)

STT	CÁC BỘ, CƠ QUAN NGANG BỘ	Lập đề nghị			Thẩm định Thông tur	Văn bản QPPL đã ban hành hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành					Công tác rà soát, kiểm tra VBQPPL			
		Luật	Nghị quyết	Nghị định		Luật	Nghị quyết	Nghị định	Quyết định của TTg	Thông tur	Kiểm tra	Số văn bản đã xử lý sau kiểm tra	Rà soát	Số văn bản đã xử lý sau rà soát
1	Bộ Công thương	3	0	2	23	1	0	6	1	23	250	0	934	9
2	Bộ Công an													
3	Bộ Giao thông Vận tải													
4	Bộ Giáo dục và Đào tạo													
5	Bộ Kế hoạch và Đầu tư													
6	Bộ Khoa học và Công nghệ													
7	Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội													
8	Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn													
9	Bộ Nội vụ													
10	Bộ Ngoại giao													
11	Bộ Quốc phòng													
12	Bộ Tài nguyên và Môi trường													