

Số: **3670** /BC-BNN-PC

Hà Nội, ngày **13** tháng 12 năm 2011

## **BÁO CÁO**

### **Tình hình thực hiện Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2011 và triển khai xây dựng các dự án luật, pháp lệnh quý I/2012 của Bộ Nông nghiệp & Phát triển nông thôn**

Thực hiện công văn số 7443/BTP-VĐCXDPL ngày 30 tháng 11 năm 2011 của Bộ Tư pháp, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo tình hình thực hiện Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh của Chính phủ trong Quý IV/2011, cả năm 2011 và tình hình triển khai xây dựng các dự án luật, pháp lệnh trong Quý I/2012 như sau:

#### **I. TÌNH HÌNH SOẠN THẢO, TRÌNH CÁC DỰ ÁN LUẬT, PHÁP LỆNH NĂM 2011**

##### **1. Dự án luật**

Ngày 27/9/2011, Thủ tướng Chính phủ ký Quyết định số 1681/QĐ-TTg về việc phân công cơ quan chủ trì soạn thảo dự án luật, pháp lệnh của Chính phủ thuộc Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2012 và các dự án luật, pháp lệnh được bổ sung vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2011. Theo đó, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn được phân công là cơ quan chủ trì soạn thảo dự án Luật Phòng, tránh và giảm nhẹ thiên tai. Thời gian trình Chính phủ là tháng 6/2012.

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tiến hành lập và phê duyệt kế hoạch triển khai xây dựng dự án luật Phòng, tránh và giảm nhẹ thiên tai và kiện toàn Ban soạn thảo, Tổ biên tập để xây dựng dự án luật. Thực hiện việc xây dựng dự án luật theo trình tự, thủ tục quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định 24/2009/NĐ-CP ngày 05/3/2009 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Nông nghiệp báo cáo tiến độ dự án luật đến thời điểm hiện nay:

- Đã xây dựng dự thảo lần thứ: 3.

- Các tài liệu kèm theo:

+ Báo cáo tổng kết thực hiện Pháp lệnh Phòng chống lụt, bão năm 1993 và Pháp lệnh sửa đổi, bổ sung Pháp lệnh phòng chống lụt, bão năm 2000: Bộ đã có công văn số 1270/BNN-TCTL ngày 04/5/2011 về việc tổng kết thực hiện Pháp lệnh Phòng chống lụt bão. Đến ngày 06/7/2011, Bộ Nông nghiệp và PTNT

đã nhận được báo cáo của 25 tỉnh/thành phố và đơn vị. Trên cơ sở tổng hợp báo cáo, Bộ Nông nghiệp và PTNT đã hoàn thành Báo cáo tổng kết thực hiện Pháp lệnh Phòng chống lụt bão trên phạm vi toàn quốc.

+ Báo cáo đánh giá tác động văn bản: Đã hoàn thành báo cáo đánh giá tác động của Luật Phòng tránh và GNTT.

- Lấy ý kiến và tiếp thu ý kiến góp ý đối với dự thảo luật:

+ Lấy ý kiến bằng văn bản của các bộ, ngành và địa phương: Bộ Nông nghiệp và PTNT đã có văn bản số 3192/BNN-PCLB ngày 04/11/2011 về việc xin ý kiến về dự thảo Luật Phòng tránh, giảm nhẹ thiên tai. Thời hạn để gửi ý kiến về Bộ Nông nghiệp và PTNT là 25/11/2011. Đến hiện tại, đã nhận được văn bản góp ý của 23 tỉnh, thành phố và đơn vị.

+ Đăng tải lên trang web: Chính phủ; Bộ Nông nghiệp và PTNT; Văn phòng Thường trực Ban chỉ đạo Phòng chống lụt bão Trung ương:

- Gửi Bộ Tư pháp thẩm định: Dự kiến tháng 3/2012

- Trình Chính phủ, Ủy ban thường vụ Quốc hội:

+ Trình Chính phủ: Tháng 6/2012.

+ Trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội: 8/2012.

+ Trình Quốc hội: Tháng 10/2012

- Khả năng đảm bảo tiến độ: Đảm bảo thực hiện theo kế hoạch dự kiến.

## **2. Pháp lệnh**

Thực hiện Nghị quyết 57/NQ-CP ngày 15/12/2010 của Chính phủ về đơn giản hóa thủ tục hành chính thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Nông nghiệp đã tiến hành soạn thảo Pháp lệnh sửa đổi, bổ sung một số điều của 03 Pháp lệnh (Giống cây trồng, Thú y, Bảo vệ và Kiểm dịch thực vật).

Ngày 30/3/2011, Bộ Nông nghiệp đã gửi dự thảo Pháp lệnh đến Bộ Tư pháp để Bộ Tư pháp tổng hợp, trình Ủy ban thường vụ Quốc hội. Tuy nhiên, hiện nay Bộ Tư pháp mới đang trình UBTVQH xem xét đưa vào chương trình xây dựng Luật, Pháp lệnh khoá XIII cùng với việc sửa đổi, bổ sung các Luật, Pháp lệnh của các Bộ, ngành khác.

## **3. Đánh giá**

### **a) Dự án luật**

- Đánh giá chung: Về cơ bản, quá trình xây dựng Dự án Luật Phòng tránh thiên tai được chuẩn bị nghiêm túc và nhận được sự ủng hộ, đóng góp ý kiến nhiệt tình của các bộ ngành, địa phương trong các giai đoạn khác nhau của quá

trình xây dựng Luật. Dự thảo Luật đã được gửi đi các bộ ngành xin ý kiến đóng góp sau mỗi lần họp và làm việc của Tổ Biên tập và luôn nhận được sự đóng góp ý kiến kịp thời và nhiệt tình của các bộ ngành.

- Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân: Hiện nay, dự án luật đang trong giai đoạn xin ý kiến đóng góp lần cuối để hoàn thiện gửi Bộ Tư pháp thẩm định và trình Chính phủ, tuy nhiên có thể do xin ý kiến vào thời điểm cuối năm nên số lượng các ý kiến đóng góp lần này nhận được chưa thật đầy đủ mặc dù đã hết thời hạn cho ý kiến đóng góp theo yêu cầu của công văn gửi đi. Việc chậm trễ này gây một số khó khăn nhất định trong giai đoạn hoàn thiện Hồ sơ Dự án Luật và có thể sẽ kéo dài phần nào thời hạn hoàn thiện Hồ sơ.

Việc tổng kết và chuẩn bị các phương án để chỉnh sửa đã được bắt đầu ngay khi thời hạn kết thúc (25/11/2011). Để có thêm các ý kiến đóng góp, Bộ Nông nghiệp và PTNT sẽ đôn đốc các địa phương, bộ, ngành gửi ý kiến đóng góp và kéo dài thời hạn nhận đến 10/12/2011.

#### **b) Pháp lệnh:**

Pháp lệnh sửa đổi, bổ sung một số điều của 03 Pháp lệnh (Giống cây trồng, Thú y, Bảo vệ và Kiểm dịch thực vật) được xây dựng nhằm thực hiện phương án đơn giản hóa thủ tục hành chính theo Nghị quyết 57/NQ-CP và Nghị quyết 25/NQ-CP, do đó được xây dựng theo trình tự thủ tục rút gọn, không phải chuẩn bị báo cáo đánh giá tác động văn bản, tổng kết tình hình triển khai thực hiện,...

Để Pháp lệnh sớm được ban hành, giúp đơn giản hoá các thủ tục hành chính, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp và người dân, đề nghị Bộ Tư pháp khẩn trương trình Ủy ban thường vụ Quốc hội xem xét, ban hành Pháp lệnh.

#### **4. Đề xuất các giải pháp nhằm nâng cao chất lượng công tác xây dựng luật, pháp lệnh của Chính phủ trong năm 2012**

- Cơ quan được phân công chủ trì xây dựng luật, pháp lệnh cần tập trung nguồn lực, thời gian, kinh phí cho việc nghiên cứu, soạn thảo dự án luật, pháp lệnh. Lãnh đạo cơ quan cần quan tâm, đôn đốc việc xây dựng luật, pháp lệnh đảm bảo tiến độ cũng như chất lượng văn bản.

- Đối với các dự án luật, pháp lệnh có nội dung phức tạp, liên quan đến nhiều Bộ, ngành hoặc có nội dung quy định về cơ cấu tổ chức, nguồn tài chính,...có nhiều ý kiến khác nhau, cần kịp thời trình xin ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về quan điểm chỉ đạo và nội dung cơ bản trong quá trình xây dựng văn bản.

- Có sự phối hợp chặt chẽ giữa cơ quan chủ trì xây dựng luật, pháp lệnh với Bộ Tư pháp, Văn phòng Chính phủ và các cơ quan của Ủy ban thường vụ Quốc hội ngay từ đầu để nắm được nội dung văn bản, tạo thuận lợi trong quá trình

thẩm định của Bộ Tư pháp và thẩm tra của các cơ quan của Ủy ban thường vụ Quốc hội

- Bộ Tư pháp cần nghiên cứu, sớm ban hành Thông tư hướng dẫn phương pháp đánh giá tác động sơ bộ, đánh giá tác động chi tiết của dự án luật, pháp lệnh theo quy định của Luật ban hành văn bản QPPL năm 2008, tạo cơ sở pháp lý cho việc triển khai thực hiện.

### **III. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI XÂY DỰNG CÁC DỰ ÁN LUẬT, PHÁP LỆNH TRONG QUÝ I/2012**

#### **1. Dự án luật**

- Tháng 1-2/2012: Hoàn chỉnh hồ sơ dự án Luật theo ý kiến đóng góp của các địa phương, bộ, ngành và các tổ chức, cá nhân.

- Tháng 3/2012: Gửi Bộ Tư pháp thẩm định hồ sơ dự án Luật.

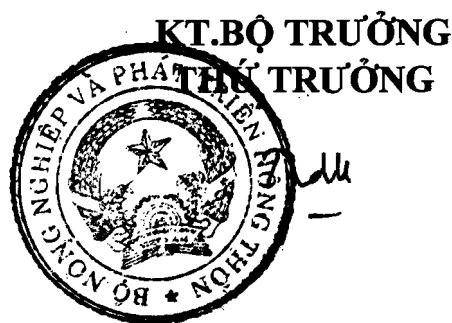
#### **2. Pháp lệnh:**

Phối hợp với Bộ Tư pháp, các cơ quan của Ủy ban thường vụ Quốc hội để chỉnh sửa hoàn thiện dự thảo Pháp lệnh và trình Ủy ban thường vụ Quốc hội ban hành.

Trên đây là báo cáo tình hình thực hiện Tình hình thực hiện Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2011 và triển khai xây dựng các dự án luật, pháp lệnh quý I/2012 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, đề nghị Bộ Tư pháp tổng hợp, báo cáo Chính phủ./.

#### **Nơi nhận:**

- Bộ Tư pháp (Vụ VDCXDPL);
- Lãnh đạo Bộ;
- Lưu: VT, PC.



*Diệp Kinh Tân*