

BÁO CÁO

Tình hình triển khai Luật Điện ảnh trên địa bàn tỉnh Nghệ An

Thực hiện Công văn số 2664/UBVHGD15 ngày 12/8/2024 của Ủy ban Văn hóa, Giáo dục của Quốc hội khóa XV về việc báo cáo tình hình triển khai Luật Điện ảnh, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An báo cáo các nội dung cụ thể như sau:

I. Khái quát chung về hoạt động điện ảnh tại địa phương

Việc Quốc hội thông qua và ban hành Luật Điện ảnh năm 2022 thể hiện sự quan tâm sâu sắc của Đảng và Nhà nước đối với sự nghiệp phát triển điện ảnh của dân tộc. Trên cơ sở kế thừa, điều chỉnh Luật Điện ảnh năm 2006, sửa đổi, bổ sung 2009, Luật Điện ảnh năm 2022 (có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2023) tiếp tục tạo hành lang pháp lý thông thoáng và minh bạch hơn, tạo cơ chế phát triển điện ảnh, góp phần nâng cao hiệu lực quản lý của Nhà nước để phát triển điện ảnh Việt Nam theo hướng tiên tiến, đậm đà bản sắc dân tộc. Luật có tác động cải thiện mạnh mẽ đến pháp luật về điện ảnh nói riêng và hệ thống pháp luật nói chung, nâng cao được sự ổn định và chất lượng của pháp luật về điện ảnh, hạn chế các hành vi vi phạm trong hoạt động điện ảnh. Đồng thời cũng tạo điều kiện để các doanh nghiệp điện ảnh tiếp tục phát huy thế mạnh, phát triển hiệu quả tại địa phương.

Nhìn chung, hoạt động điện ảnh tại Nghệ An kể từ sau khi Luật Điện ảnh số 05/2022/QH15 của Quốc hội có hiệu lực đã khởi sắc hơn, bước đầu đạt được những kết quả nhất định, đáp ứng được nhu cầu về đời sống văn hóa, tinh thần của Nhân dân.

Trước năm 2011, tỉnh Nghệ An có 01 đơn vị Trung tâm Phát hành phim và Chiếu bóng trực thuộc Sở Văn hóa và Thể thao, thực hiện phát hành phim và chiếu bóng theo nhiệm vụ, chỉ tiêu kế hoạch của ngành và chỉ đạo hướng dẫn của Cục Điện ảnh. Tháng 7/2011, Trung tâm Phát hành phim và Chiếu bóng Nghệ An cổ phần hóa thành Công ty Cổ phần Điện ảnh 12/9 thực hiện theo Luật doanh nghiệp. Từ năm 2012 đến năm 2021, hàng năm, Sở Văn hóa và Thể thao được Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An giao đặt hàng với Công ty Cổ phần Điện ảnh 12/9 chiếu phim phục vụ nhiệm vụ chính trị và đồng bào miền núi (*nguồn phim do Cục Điện ảnh thông báo cung cấp*).

Năm 2022, Sở Văn hóa và Thể thao triển khai trình Ủy ban nhân dân tỉnh xin chủ trương giao Trung tâm Văn hóa tỉnh mua sắm trang thiết bị chiếu phim lưu động và được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3845/QĐ-

UBND ngày 05/12/2022 về quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Trung tâm Văn hóa tỉnh Nghệ An trong đó có bổ sung nhiệm vụ “*phát hành, phổ biến phim và các hoạt động dịch vụ giải trí điện ảnh, tổ chức tuyên truyền, chiếu phim phục vụ các sự kiện, nhiệm vụ chính trị của đất nước và địa phương; phục vụ nhu cầu hưởng thụ văn hóa tinh thần về lĩnh vực điện ảnh cho Nhân dân*”.

Hằng năm, tỉnh Nghệ An chỉ đạo ngành Văn hóa và Thể thao tổ chức các đợt chiếu phim tuyên truyền các nhiệm vụ chính trị, tuyên truyền kỷ niệm các ngày lễ lớn của tỉnh, của đất nước như: Mừng Đảng, mừng Xuân, kỷ niệm ngày thành lập Đảng (3-2), ngày Giải phóng miền Nam thống nhất đất nước (30-4), Ngày sinh Chủ tịch Hồ Chí Minh (19-5), kỷ niệm Cách mạng tháng Tám thành công và Quốc khánh 2-9... phục vụ Nhân dân trên địa bàn tỉnh, đặc biệt đồng bào ở các vùng sâu, vùng xa. Những đợt phim, tuần phim được tổ chức phục vụ bà con Nhân dân đã đáp ứng một phần nhu cầu thưởng thức các tác phẩm điện ảnh cho bà con, góp phần nâng cao đời sống tinh thần, tuyên truyền đường lối đổi mới, chủ trương của Đảng và chính sách pháp luật của Nhà nước đến với mọi tầng lớp Nhân dân, tuyên truyền lịch sử, văn hóa dân tộc và quê hương Nghệ An.

II. Kết quả triển khai thực hiện Luật Điện ảnh

1. Việc xây dựng, ban hành, thực hiện, phát triển điện ảnh tại địa phương

Ngay sau khi Luật Điện ảnh số 05/2022/QH15 được Quốc hội khóa XV thông qua ngày 15/6/2022 có hiệu lực thi hành; Thực hiện văn bản chỉ đạo của các cơ quan, Bộ, ngành Trung ương, UBND tỉnh Nghệ An đã chỉ đạo các sở, ngành và địa phương căn cứ chức năng, nhiệm vụ chủ động tuyên truyền, phổ biến, quán triệt nội dung Luật Điện ảnh số 05/2022/QH15 ngày 15/6/2022 của Quốc hội, Nghị định số 131/2022/NĐ-CP, ngày 31/12/2022 của Chính phủ và các Thông tư của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chi tiết một số điều của Luật Điện ảnh. Đồng thời lồng ghép trong các cuộc họp, sinh hoạt, giao ban cơ quan, đơn vị, sinh hoạt chi bộ, chú trọng ứng dụng công nghệ thông tin, sử dụng hệ thống quản lý, điều hành VNPT- Ioffice, mạng Intenet, facebook, Zalo để tuyên truyền phổ biến đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức và người lao động trong cơ quan nhằm nâng cao nhận thức về vị trí, vai trò của điện ảnh, các chính sách của Nhà nước về đầu tư, hỗ trợ và đẩy mạnh xã hội hóa để phát triển điện ảnh, công nghiệp điện ảnh. Đăng tải đầy đủ nội dung Luật Điện ảnh và các văn bản hướng dẫn thi hành trên Trang thông tin điện tử của cơ quan, đơn vị để phục vụ nhu cầu khai thác, sử dụng thông tin của người dân, doanh nghiệp, cơ quan, tổ chức.

2. Hoạt động đầu tư phát triển điện ảnh

Thực hiện Quyết định số 199/QĐ-TTg ngày 25/01/2014 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt “Quy hoạch phát triển điện ảnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030”; Quyết định số 88/QĐ-TTg, ngày 09/01/2013 của Thủ tướng

Chính phủ phê duyệt đề án “Quy hoạch và kế hoạch nâng cấp, xây mới các công trình văn hóa (nhà hát, rạp chiếu phim, nhà triển lãm, văn học nghệ thuật) giai đoạn 2012-2020”; Quyết định số 1755/QĐ-TTg ngày 08/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt “Chiến lược phát triển các ngành công nghiệp văn hóa Việt Nam đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030”. Để đầu tư nâng cấp, huy động nguồn lực nâng cao chất lượng cơ sở vật chất mang tính hiện đại đáp ứng nhu cầu hưởng thụ nghệ thuật điện ảnh trong thời kỳ mới, tỉnh Nghệ An tiếp tục tạo điều kiện, môi trường đầu tư cho các doanh nghiệp. Khuyến khích mọi tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động điện ảnh theo quy định của pháp luật. Bảo đảm để các cơ sở điện ảnh được bình đẳng trong hoạt động. Hiện nay trên địa bàn tỉnh ngoài Công ty Cổ phần Điện ảnh 12/9 đầu tư xây dựng Trung tâm Điện ảnh đa chức năng với diện tích 5.600m², gồm 2 khối nhà liền kề: Khối siêu thị văn hóa, thể thao, du lịch và khối điện ảnh, giải trí, có cụm rạp 3D với thiết bị hiện đại và nhiều hệ thống rạp chiếu phim có thương hiệu như: CGV Vinh Center (05 phòng chiếu phim, 700 ghế), Galaxy Vinh (05 phòng chiếu phim, 750 ghế), Lotte Cinema Vinh (06 phòng chiếu phim, 927 ghế) được đầu tư đồng bộ, hiện đại. Khai thác mặt bằng trong khuôn viên cụm rạp của Chi nhánh để quảng cáo phục vụ cho hoạt động chiếu phim theo đúng quy định của pháp luật Việt Nam về quảng cáo. Kinh doanh các cửa hàng hoặc quầy bán thực phẩm, đồ uống và đồ lưu niệm cho công chúng. Kinh doanh trò chơi không có thưởng theo đúng quy định của pháp luật hiện hành do đó chất lượng phục vụ ngày càng tốt hơn để cạnh tranh thu hút khán giả đến với bộ môn nghệ thuật thứ 7, đáp ứng nhu cầu giải trí ngày càng cao của khán giả.

Tính đến thời điểm hiện nay, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư cho 03 dự án đầu tư/tổng số vốn đăng ký đầu tư là 256,767 tỷ đồng liên quan đến lĩnh vực điện ảnh, gồm:

- 02 dự án đầu tư trực tiếp nước ngoài (FDI) :

+ Dự án Lottecinema Vinh của Công ty TNHH Lottecinema Việt Nam (nhà đầu tư Hàn Quốc); thuê địa điểm thực hiện tại Tầng 5, Khách sạn Mường Thanh Vinh, số 01, đường Phan Bội Châu, phường Quán Bàu; được Sở Kế hoạch và Đầu tư cấp Giấy chứng nhận đăng ký năm 2016 với số vốn đăng ký đầu tư là 93,47 tỷ đồng (tương đương 4,2 triệu USD).

+ Dự án Công ty TNHH CJ CGV Việt Nam - Chi nhánh Nghệ An của Công ty TNHH CJ CGV Việt Nam (nhà đầu tư Hàn Quốc); thuê địa điểm thực hiện tại Tầng 4, Trung tâm thương mại Hoa Sen, số 69 đường Hồ Tùng Mậu, phường Trường Thi, thành phố Vinh được Sở Kế hoạch và Đầu tư cấp Giấy chứng nhận đăng ký năm 2019 với số vốn đăng ký đầu tư là 31,1 tỷ đồng (tương đương 1,3 triệu USD).

- 01 dự án đầu tư trong nước: Dự án Trung tâm Điện ảnh đa chức năng thành phố Vinh tại phường Quang Trung, thành phố Vinh của Công ty CP Điện Ảnh 12-

9; được Sở Kế hoạch và Đầu tư cấp Giấy chứng nhận đầu tư năm 2012 với số vốn đăng ký 132,197 tỷ đồng.

3. Về sản xuất phim sử dụng ngân sách nhà nước bằng hình thức đấu thầu, đặt hàng, giao nhiệm vụ

Trên địa bàn tỉnh hiện nay không có đơn vị sản xuất phim chuyên nghiệp, vì vậy chưa có nội dung đấu thầu, đặt hàng hoặc giao nhiệm vụ cho việc sản xuất phim sử dụng ngân sách nhà nước.

Trong năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh đã phê duyệt danh mục, dự toán: mua sắm trang thiết bị tại Trung tâm Văn hóa tỉnh Nghệ An phục vụ chiếu phim lưu động, số tiền: **999.860.000 đồng**.

Năm 2024, Sở Tài chính đã thẩm định, bố trí kinh phí cho Trung tâm Văn hóa tỉnh thực hiện tổ chức chiếu phim lưu động phục vụ nhiệm vụ chính trị và Nhân dân miền núi, số tiền: **1.000.000.000 đồng**

4. Về hoạt động sản xuất phim của tổ chức, cá nhân nước ngoài tại địa phương

Trong năm 2023, tỉnh Nghệ An đã tạo điều kiện tiếp nhận 01 đơn vị Điện ảnh nước ngoài: Công ty sản xuất chương trình Studio Lambert - Vương quốc Anh tổ chức quay cảnh đẹp, văn hóa, lịch sử đặc sắc của địa phương, ghi hình trải nghiệm, cảm xúc của các diễn viên, ca sĩ và người mẫu Anh tham quan, trải nghiệm thực tế tại một số địa điểm trên địa bàn tỉnh vào tháng 9, 10/2023 cho Chương trình Cuộc đua Kỳ thú mùa thứ 4.

5. Về việc thành lập Hội đồng thẩm định, phân loại phim; cấp Giấy phép phân loại phim

Thực hiện hướng dẫn của Cục Điện ảnh về việc thông báo danh mục Phim hàng tháng, ngành Văn hóa và Thể thao đã tham mưu văn bản tuyên truyền, phổ biến và thông báo danh mục phim được cấp có thẩm quyền phê duyệt đến các huyện, thành phố, thị xã trên địa bàn tỉnh. Từ năm 2023 đến nay, Nghệ An chưa tiếp nhận hồ sơ của doanh nghiệp điện ảnh nào tại địa phương đề nghị thẩm định, phân loại phim nên không có nội dung thành lập Hội đồng thẩm định, phân loại phim và cấp Giấy phép phân loại phim.

6. Về thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm pháp luật trong hoạt động điện ảnh

Thời gian qua, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An đã chỉ đạo lực lượng chức năng tăng cường công tác thanh tra kiểm tra hoạt động điện ảnh trên địa bàn. Kết quả thanh tra cho thấy các cơ sở đều có thực hiện đăng ký kinh doanh theo đúng quy định pháp luật hiện hành. Các rạp chiếu phim thực hiện đúng theo tiêu chuẩn kỹ thuật được quy định tại Thông tư số 16/2013/TT-BVHTTDL ngày 25/12/2013 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, ban hành quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về rạp chiếu phim. Trong thời gian qua chưa có vụ việc khiếu nại, tố cáo

nào liên quan đến hoạt động điện ảnh. Công tác đảm bảo an ninh trật tự, phòng cháy chữa cháy tại các điểm chiếu luôn được chủ cơ sở quan tâm, có ký hợp đồng với các công ty thuê nhân viên bảo vệ tại điểm chiếu. Thẻ loại phim được chiếu chủ yếu là phim Việt Nam và các phim nước ngoài có nguồn gốc xuất xứ từ các nước Mỹ, Anh, Nga, Hàn Quốc... các phim nước ngoài được nhập khẩu theo đúng quy định.

III. Một số khó khăn và kiến nghị, đề xuất

1. Khó khăn, vướng mắc

- Hoạt động điện ảnh trên địa bàn tỉnh Nghệ An chưa phát triển, mới tập trung ở lĩnh vực phổ biến phim vì thế trong quá trình triển khai chưa thấy rõ được những khó khăn, vướng mắc, gây lúng túng đến đội ngũ, người hoạt động trong lĩnh vực điện ảnh khi áp dụng hoặc thi hành Luật Điện ảnh. Do đó việc đưa Luật mới vào thực tiễn cần phải có thời gian nhất định để Luật Điện ảnh được thực tiễn hóa.

- Việc bùng nổ ứng dụng công nghệ thông tin, các nội dung phim chưa được kiểm duyệt đã được đưa lên các nền tảng mạng xã hội đã gây khó khăn cho công tác quản lý.

2. Kiến nghị, đề xuất

- Tăng cường tổ chức tập huấn hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến lĩnh vực điện ảnh cho các tỉnh, thành cả nước để các cơ quan quản lý nhà nước, các tổ chức, cá nhân hoạt động trong lĩnh vực điện ảnh được tham gia.

- Xây dựng cơ chế phối hợp giữa các cơ quan chuyên môn cấp Trung ương và địa phương trong việc nâng cao hiệu quả công tác nghiên cứu chiến lược về công tác phát triển điện ảnh trong giai đoạn tiếp theo.

- Hỗ trợ địa phương trong đào tạo đội ngũ cán bộ, công chức làm trong lĩnh vực điện ảnh.

Trên đây là Báo cáo tình hình triển khai Luật Điện ảnh trên địa bàn tỉnh Nghệ An. UBND tỉnh Nghệ An kính gửi Ủy ban Văn hóa, Giáo dục - Quốc hội để nghiên cứu, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Văn hóa, Giáo dục của Quốc hội (để b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT VX UBND tỉnh;
- CVP, PCVP VX UBND tỉnh;
- Sở Văn hóa và Thể thao Nghệ An;
- Lưu: VT, KGVX (TP, Trâm)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Bùi Đình Long