

**ỦY BAN DÂN TỘC**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập-Tự do-Hạnh phúc**

Số: 1260/UBND-KHTC

V/v đánh giá Nghị định số  
16/2016/NĐ-CP của Chính phủ về  
quản lý và sử dụng vốn ODA và  
vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ  
nước ngoài

Hà Nội, ngày 07 tháng 12 năm 2016

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Phúc đáp Công văn số 9361/BKHĐT-KTĐN, ngày 08/11/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về đánh giá Nghị định số 16/2016/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài, Ủy ban Dân tộc báo cáo như sau:

1. Đánh giá tình hình thực hiện Nghị định số 16/2016/NĐ-CP.

Ngày 16/3/2016, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 16/2016/NĐ-CP về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài thay thế cho Nghị định số 38/2013/NĐ-CP ngày 23/4/2013. Nghị định số 16/2016/NĐ-CP có những điểm mới trong việc xây dựng một quy trình từ khâu tiếp nhận, quản lý, sử dụng, giám sát - đánh giá vốn ODA và vốn vay ưu đãi; giảm bớt gánh nặng về các thủ tục hành chính cho cơ quan chủ quản, đặc biệt đối với dự án hỗ trợ kỹ thuật, phi dự án,... Tuy nhiên, Nghị định 16/2016/NĐ-CP vẫn có những vướng mắc, bất cập còn tồn tại như:

- Vướng mắc trong các quy định về trình tự thẩm định phê duyệt văn kiện; thủ tục quyết định đầu tư chương trình, dự án; đấu thầu (theo quy định của quốc tế).

- Các quy định về trình tự, thủ tục có nhiều bước khiến việc giao kế hoạch vốn nước ngoài còn thấp so với khả năng giải ngân;

- Việc điều chuyển vốn giữa các dự án chưa thực sự linh hoạt; chất lượng thiết kế dự án còn thấp và thường xuyên phải điều chỉnh, sửa đổi.

- Những yêu cầu về Tiêu chí để lựa chọn đề xuất Chương trình, dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi, đặc biệt là yêu cầu về môi trường và phát triển bền vững có thể gây nên những hạn chế nhất định trong việc lựa chọn địa bàn thực hiện chương trình, dự án (như trong bối cảnh các dự án cần được đầu tư để hỗ trợ đồng bào vùng dân tộc thiểu số và miền núi).

- Bất cập trong công tác giải phóng mặt bằng, tái định cư còn kéo dài; năng lực các ban quản lý dự án, nhà thầu trên thực tế còn hạn chế so với các yêu cầu trong quy định của Nghị định; thiếu vốn đối ứng; sự khác biệt về quy trình thủ tục giữa Việt Nam và các nhà tài trợ còn lớn.

- Hiện nay, các dự án ODA được thực hiện theo xu hướng giảm thiểu các đầu mối quốc gia, bao gồm cơ quan thực hiện quốc gia (NIP), cơ quan đồng thực hiện (CIP), cơ quan phối hợp (PP). Theo quy trình lập và phê duyệt kế hoạch,

các tiêu dự án tại các cơ quan đồng thực hiện sẽ phải qua hai lần thẩm định kế hoạch: thẩm định kế hoạch của cơ quan chủ quản và thẩm định kế hoạch của cơ quan thực hiện quốc gia (NIP). Do đó, thủ tục thẩm định, xét duyệt kế hoạch rườm rà, phần lớn việc triển khai dự án tại CIP đều chậm tiến độ do phê duyệt kế hoạch chậm.

2. Kiến nghị những vấn đề, nội dung trong Nghị định và các Thông tư hướng dẫn.

Ủy ban Dân tộc kiến nghị các Bộ, ngành có trách nhiệm liên quan và các nhà tài trợ cần có những sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện Nghị định 16/2016/NĐ-CP và các Thông tư hướng dẫn để đảm bảo hiệu quả quản lý và sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi, đáp ứng yêu cầu của cả phía Việt Nam và nhà tài trợ, như:

- Rút gọn quy trình, trình tự thẩm định, phê duyệt quyết định đầu tư chương trình, dự án để triển khai thực hiện sát với thực tế nhằm hạn chế việc kéo dài thời gian, giảm thiểu những chi phí phát sinh do phải điều chỉnh, bổ sung.

- Tăng cường năng lực các ban quản lý dự án để đảm bảo chuyên môn, trách nhiệm, hiệu quả.

- Tăng cường những quy định cụ thể về yêu cầu chất lượng chuyên môn, trách nhiệm đối với nhà thầu để đảm bảo năng lực của nhà thầu trong thi công các chương trình, dự án.

- Đơn giản hóa quy trình, thủ tục; tăng cường phân cấp trong công tác phê duyệt dự toán và thiết kế chi tiết các dự án đầu tư xây dựng.

- Tăng cường công tác xây dựng, giám sát, đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch trung hạn và hằng năm về vốn ODA, vốn vay ưu đãi, vốn đối ứng;

- Tăng cường sự minh bạch, rõ ràng, khách quan trong công tác giải phóng mặt bằng; đẩy nhanh tiến độ bồi thường giải phóng mặt bằng và tái định cư các chương trình, dự án sử dụng vốn ODA và vốn ưu đãi.

Trên đây là báo cáo của Ủy ban Dân tộc gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng, Chủ nhiệm UBĐT (để b/c);
- Công TTĐT UBĐT;
- Lưu VT, KHTC. 4

**KT. BỘ TRƯỞNG, CHỦ NHIỆM  
THỨ TRƯỞNG, PHÓ CHỦ NHIỆM**



**Lê Sơn Hải**