

Số: 12770/BGTVT-KHĐT

Hà Nội, ngày 01 tháng 12 năm 2021

V/v giao nguồn vốn đầu tư phát triển
cho Bộ Giao thông vận tải để tham
gia góp vốn vào Dự án đường cao
tốc Hà Nội – Hải Phòng

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 160/TTg-CN ngày 04/02/2021 về việc cân đối nguồn vốn cho Bộ Giao thông vận tải (Bộ GTVT) để tham gia góp vốn vào Dự án đường ô tô cao tốc Hà Nội – Hải Phòng (Dự án). Sau khi tiếp thu ý kiến của Bộ Tư pháp tại văn bản số 181/BTP-PLDSKT ngày 21/01/2021, văn bản số 12181/BTC-TCNH ngày 25/10/2021 của Bộ Tài chính, phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Bộ KH&ĐT) để thực hiện các thủ tục cân đối nguồn vốn tham gia cho Dự án, Bộ GTVT kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ như sau:

1. Tình hình hỗ trợ nhà nước tại Dự án

Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 746/QĐ-TTg ngày 29/5/2015 (Quyết định số 746/QĐ-TTg) về điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn và bổ sung các cơ chế, chính sách hỗ trợ cần thiết của nhà nước đối với Dự án, trong đó nhà nước tham gia hỗ trợ: (i) chi phí bồi thường giải phóng mặt bằng, tái định cư; (ii) khoản vay nước ngoài; (iii) khoản sử dụng tiền sử dụng đất, tiền thuê đất phải nộp của các khu đô thị, khu công nghiệp¹.

Đến nay, khoản hỗ trợ chi phí bồi thường giải phóng mặt bằng, tái định cư đã được bố trí và thanh toán đủ cho dự án; khoản vốn vay nước ngoài, Ban Cán sự Đảng Bộ KH&ĐT đang hoàn thiện nội dung dự thảo báo cáo Bộ Chính trị theo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ; khoản tiền sử dụng đất khu đô thị Gia Lâm (khoảng 4.723 tỉ đồng) đã được dự kiến đủ nguồn vốn trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025, chưa được phân bổ chi tiết.

2. Về hoàn trả 4.723 tỉ đồng từ tiền sử dụng đất khu đô thị Gia Lâm

Tại thời điểm năm 2015, trong điều kiện ngân sách nhà nước còn khó khăn, không thể bố trí vốn hỗ trợ ngay cho Dự án, trên cơ sở ý kiến thống nhất tại cuộc họp của Thường trực Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 746/QĐ-TTg cho phép Tổng Công ty Phát triển hạ tầng và Đầu tư tài chính Việt Nam (VIDIFI) được sử dụng số tiền 4.723 tỉ đồng trong tổng số tiền sử dụng đất của Khu đô thị Gia Lâm làm nguồn thu hỗ trợ hoàn vốn cho Dự án và Trung ương sẽ cân đối, hoàn trả ngân sách thành phố số tiền này theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

Triển khai Quyết định số 746/QĐ-TTg, tại Thông báo số 59/TB-VPCP ngày 14/02/2019 của Văn phòng Chính phủ, Phó Thủ tướng Chính phủ Vương Đình Huệ

¹ Đối với khoản mục này, đến nay mới chỉ triển khai khoản tiền sử dụng đất Khu đô thị Gia Lâm, các khoản mục khác chưa được thực hiện

đã chỉ đạo: “*Trong khi chưa bố trí được vốn ngân sách Trung ương theo quy định nêu trên, giao Bộ Tài chính hướng dẫn thủ tục để Thành phố Hà Nội tạm ứng vốn từ tiền sử dụng đất Khu đô thị Gia Lâm, sau đó ngân sách Trung ương bố trí hoàn trả*”.

Ngày 20/11/2020, tại văn bản số 7732/BKHĐT-KCHTĐT, Bộ KH&ĐT đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ việc tạm ứng vốn từ ngân sách của thành phố Hà Nội còn có vướng mắc về Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 63/2018/NĐ-CP ngày 04/5/2018 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư và không thực hiện được theo Thông báo số 59/TB-VPCP.

Thực hiện chỉ đạo của Phó Thủ tướng Trịnh Đình Dũng tại văn bản số 10576/VPCP-CN ngày 17/12/2020 của Văn phòng Chính phủ, tại văn bản số 181/BTP-PLDSKT ngày 21/01/2021, Bộ Tư pháp có ý kiến việc bố trí trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 cho Bộ GTVT để tham gia góp vốn vào dự án theo các quy định tại Quyết định số 746/QĐ-TTg là có cơ sở pháp lý và kiến nghị giao Bộ KH&ĐT phối hợp với Bộ Tài chính, Bộ GTVT và các đơn vị liên quan thực hiện các thủ tục cân đối nguồn vốn đầu tư phát triển cho Bộ GTVT để tham gia góp vốn vào Dự án.

Tại Thông báo số 571/TB-KTNN ngày 11/11/2020 về kết quả kiểm toán tại Bộ KH&ĐT, Kiểm toán Nhà nước kiến nghị “*Giao 2.851 tỉ đồng từ dự phòng chung nguồn NSTW và nguồn tăng thu NSDP để thanh toán nợ đền bù, giải phóng mặt bằng cho dự án đường cao tốc Hà Nội – Hải Phòng có tổng mức đầu tư sau điều chỉnh trên 10.000 tỉ đồng thuộc tiêu chí phân loại dự án quan trọng quốc gia phải báo cáo Quốc hội*”. Theo đó, quá trình thanh toán phần tham gia, hỗ trợ nhà nước cho Dự án phát sinh tiêu chí dự án quan trọng quốc gia cần phải báo cáo Quốc hội.

3. Về bố trí, thanh toán khoản tiền sử dụng đất Khu đô thị Gia Lâm

a) Về phát sinh tiêu chí dự án quan trọng quốc gia

Tại thời điểm quyết định đầu tư năm 2008, theo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 1289/TTg-KTN ngày 08/8/2008, Dự án nêu trên thuộc nhóm Dự án sử dụng vốn nhà nước nhỏ hơn 30% tổng mức đầu tư, do đó không có tiêu chí là dự án, công trình quan trọng quốc gia theo quy định tại Nghị quyết số 66/2006/QH11 ngày 29/6/2006 của Quốc hội.

Ngày 29/5/2015, tại Quyết định số 746/QĐ-TTg, Thủ tướng Chính phủ đã điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn đầu tư và bổ sung các cơ chế, chính sách hỗ trợ cần thiết đối với Dự án. Theo đó, phần tham gia, hỗ trợ của Nhà nước tối đa 39% tổng mức đầu tư của Dự án, tuy nhiên do chưa quyết định hình thức chuyển đổi cũng như xác định cụ thể mức tham gia, hỗ trợ của Nhà nước nên chưa phát sinh tiêu chí dự án quan trọng quốc gia.

Đến nay, do việc chuyển đổi các khoản vay nước ngoài vẫn chưa được quyết định chủ trương, vì vậy trường hợp tiếp tục bố trí 4.723 tỉ đồng trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 chưa được phân bổ chi tiết để thanh toán cho Dự án, tổng mức tham gia, hỗ trợ nhà nước nhỏ hơn 10.000 tỉ đồng (khoảng 8.751 tỉ đồng gồm 4.028 tỉ đồng tiền hỗ trợ chi phí bồi thường giải phóng mặt bằng,

tái định cư và khoản 4.723 tỉ đồng tham gia, hỗ trợ Dự án). Trong trường hợp Bộ Chính trị và cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển đổi các khoản vay nước ngoài bằng vốn đầu tư công, tổng mức tham gia, hỗ trợ nhà nước lớn hơn 10.000 tỉ đồng mới phát sinh tiêu chí dự án quan trọng quốc gia.

Vì vậy, Bộ GTVT kiến nghị việc báo cáo Quốc hội về tiêu chí dự án quan trọng quốc gia như ý kiến của Kiểm toán Nhà nước tại Thông báo số 571/TB-KTNN ngày 11/11/2020 được thực hiện sau khi cấp thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển đổi các khoản vay nước ngoài (trường hợp sử dụng vốn đầu tư công).

b) Về bố trí, thanh toán khoản tiền sử dụng đất Khu đô thị Gia Lâm

Thực hiện Luật Đầu tư công, Nghị quyết 973/2020/UBTVQH14 ngày 8/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, Chính phủ đã có Báo cáo số 243/BC-CP ngày 17/6/2021 báo cáo Quốc hội về tình hình, kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 và dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, theo đó phân bổ “4.723 tỉ đồng cho Bộ GTVT để thanh toán cho Dự án đường cao tốc Hà Nội - Hải Phòng” dự kiến trong số vốn chưa được phân bổ chi tiết cho các bộ, cơ quan trung ương và địa phương.

Tại Nghị quyết số 29/2021/QH15 ngày 28/7/2021 về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025, Quốc hội đã thống nhất thông qua kế hoạch phân bổ của Chính phủ.

Để có cơ sở bố trí 4.723 tỉ đồng trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, Bộ GTVT kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ cho phép: điều chỉnh việc sử dụng từ nguồn tiền liên quan đến đất Khu đô thị Gia Lâm sang sử dụng nguồn vốn ngân sách trung ương (số tiền 4.723 tỉ đồng) để hỗ trợ trực tiếp cho Dự án; đồng thời, giao Bộ GTVT quản lý phần vốn này của Nhà nước tham gia vào Dự án như quy định tại điểm b khoản 1 Điều 4 Quyết định số 746/QĐ-TTg.

Trên cơ sở đó, Bộ GTVT sẽ phối hợp với Bộ KH&ĐT cùng các cơ quan liên quan thực hiện các thủ tục phân bổ vốn chi tiết, giao vốn đầu tư phát triển năm 2022 cho Bộ GTVT để thanh toán cho Dự án đối với khoản tiền 4.723 tỉ đồng nêu trên, trình Thủ tướng Chính phủ và các cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Các đ/c Thứ trưởng;
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Bộ Tài chính;
- VIDIFI;
- Lưu: VT, KHĐT (02) LONGPV.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Nguyễn Ngọc Đông