

ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH
SỐ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số:1550/SNV-XDCQCTTN

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 04 tháng 8 năm 2025

V/v hướng dẫn giải quyết một số vướng mắc trong quá trình thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp tại phường, xã, đặc khu

KHẨN

Kính gửi: Ủy ban nhân dân các xã, phường và đặc khu

Căn cứ khoản 2 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025, khoản 4 Điều 11 và Điều 13 Nghị quyết số 76/2025/NQ-UBNTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025 và Công văn số 4753/BNV-CQĐP ngày 04 tháng 7 năm 2025¹, Công văn số 4821/BNV-CTL&BXHX ngày 08 tháng 7 năm 2025², Công văn số 4839/BNV-TCBC ngày 08 tháng 7 năm 2025³, Công văn số 5607/BNV-VP ngày 28 tháng 7 năm 2025⁴ của Bộ Nội vụ, Sở Nội vụ trao đổi, hướng dẫn giải quyết việc thực hiện một số vướng mắc, khó khăn phát sinh trong quá trình thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp tại phường, xã, đặc khu, cụ thể như sau:

1. Chế độ, chính sách tiền lương, phụ cấp đối với cán bộ, công chức

Thực hiện quy định tại khoản 2 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025; khoản 4 Điều 11 và Điều 13 Nghị quyết số 76/2025/NQ-UBNTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Công văn số 4821/BNV-CTL&BXHX của Bộ Nội vụ,

Theo đó, trong thời gian chờ Chính phủ ban hành các quy định pháp luật mới, về chế độ, chính sách tiền lương và phụ cấp chức vụ (nếu có) hiện hưởng của cán bộ, công chức tại các phường, xã, đặc khu tiếp tục thực hiện theo các quy định pháp luật hiện hành của Chính phủ và quy định tại các Nghị quyết của Hội

¹ Công văn số 4753/BNV-CQĐP ngày 04 tháng 7 năm 2025 của Bộ Nội vụ giải quyết khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp

² Công văn số 4832/BNV-CTL&BXHX ngày 08 tháng 7 năm 2025 của Bộ Nội vụ về việc thực hiện chế độ tiền lương, phụ cấp lương đối với cán bộ, công chức, viên chức sau sắp xếp tổ chức bộ máy, tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

³ Công văn số 4839/BNV-TCBC ngày 08 tháng 7 năm 2025 của Bộ Nội vụ về việc thực hiện Nghị định số 178/2024/NĐ-CP, Nghị định số 67/2025/NĐ-CP và Nghị định số 154/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

⁴ Công văn số 5607/BNV-VP ngày 28 tháng 7 năm 2025 của Bộ Nội vụ về việc hướng dẫn một số khó khăn, vướng mắc trong thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp đối với Sở Nội vụ tỉnh Đắk Lắk.

đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025 về đối tượng, chế độ, chính sách trong thời gian 06 tháng. Sau thời hạn này, thực hiện chế độ, chính sách và phụ cấp chức vụ theo quy định của pháp luật.

Việc thực hiện chế độ, chính sách đặc thù đối với đơn vị hành chính mới sau sắp xếp, người dân, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người hưởng lương trong lực lượng vũ trang trên địa bàn đơn vị hành chính sau sắp xếp tiếp tục hưởng chế độ, chính sách đặc thù áp dụng theo vùng, theo khu vực hoặc theo đơn vị hành chính như trước khi thực hiện sắp xếp cho đến khi có quyết định khác của cấp có thẩm quyền. Giữ nguyên phạm vi, đối tượng và nội dung của các chế độ, chính sách theo quy định của trung ương và địa phương áp dụng đối với đơn vị hành chính như trước khi sắp xếp cho đến khi có quyết định khác của cấp có thẩm quyền. Trường hợp có thay đổi tên gọi của đơn vị hành chính sau sắp xếp thì sử dụng tên gọi mới của đơn vị hành chính để tiếp tục tổ chức thực hiện các chế độ, chính sách đặc thù.

Đồng thời, trong thời chờ Hội đồng nhân dân Thành phố rà soát, điều chỉnh, bổ sung, thay thế các văn bản quy phạm về chính sách đặc thù của Thành phố Hồ Chí Minh (trước sắp xếp), tỉnh Bình Dương (trước sắp xếp), tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu (trước sắp xếp) dành cho đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách tại phường, xã, thị trấn (cũ) đề nghị Ủy ban nhân dân phường, xã, đặc khu căn cứ phạm vi, đối tượng và nội dung của các chế độ, chính sách theo quy định không thực hiện bổ sung đối tượng, mở rộng phạm vi áp dụng.

2. Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở khu phố thuộc 168 phường, xã, đặc khu

Căn cứ Công văn số 12/CV-BCĐ ngày 20 tháng 6 năm 2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức CQĐP 02 cấp của Chính phủ⁵, về chế độ, chính sách, phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở khu phố, người trực tiếp tham gia hoạt động ở khu phố và mức mức khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã, mức kinh phí hoạt động của khu phố, ấp thuộc 168 phường, xã, đặc khu tiếp tục áp dụng các quy định về mức phụ cấp hằng tháng, chế độ hỗ trợ đã được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP⁶ của Chính phủ tại thời điểm trước ngày 01 tháng 7 năm 2025 trong thời gian chờ Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết thay thế, bổ sung hoặc thay thế.

⁵ Công văn số 12/CV-BCĐ ngày 20 tháng 6 năm 2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức CQĐP 02 cấp của Chính phủ về hướng dẫn một số nội dung đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã khi thực hiện mô hình chính quyền CQĐP 02 cấp.

⁶ Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

Trên cơ sở số lượng được Ủy ban nhân dân Thành phố bố trí người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được về ĐVHC cấp xã mới hình thành theo Nghị quyết số 1685/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường, xã, thị trấn thực hiện ký hợp đồng lại với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được phân bổ về từ ngày 01 tháng 7 năm 2025 đến ngày 31 tháng 5 năm 2026, thống nhất sử dụng chức danh chung là người hoạt động không chuyên trách cấp xã. Để cơ sở để tính tiếp nối quá trình khi giải quyết chế độ, chính sách của người hoạt động không chuyên trách cấp xã, hợp đồng bổ sung căn cứ các văn bản của cấp có thẩm quyền bố trí người hoạt động không chuyên trách cấp xã về ĐVHC mới và tiếp nối quá trình công tác trước đây tại ĐVHC cấp xã cũ trước khi sắp xếp, theo hồ sơ cá nhân của người hoạt động không chuyên trách cấp xã.

Trong thời gian từ ngày 01 tháng 7 năm 2025 đến ngày 31 tháng 5 năm 2026, trường hợp người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã có đơn xin nghỉ tình giãn biên chế khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp thực hiện giải quyết chế độ theo quy định tại Điều 9 Nghị định số 154/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

Theo quy định tại khoản 6 Điều 3 Nghị định số 154/2025/NĐ-CP của Chính phủ, trường hợp người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã kiêm nhiệm các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở khu phố đề nghị được giải quyết chính sách tình giãn, sau đó tiếp tục tham gia công tác giữ chức danh người hoạt động không chuyên trách thì không thuộc đối tượng hưởng chế độ tại Điều 9 hoặc Điều 10 Nghị định số 154/2025/NĐ-CP.

Về chế độ, chính sách, phụ cấp lương của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã do Ủy ban nhân dân cấp xã chi trả và giải quyết. Trong trường hợp Đảng ủy, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam ở cấp xã có nhu cầu sử dụng, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã ban hành Thông báo bố trí người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã hỗ trợ, phục vụ tại Đảng ủy, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam ở cấp xã.

Căn cứ Kết luận số 27-KL/TU ngày 25 tháng 7 năm 2025 của Ban Thường vụ Thành ủy⁷, Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện giải quyết chế độ, chính sách tình giãn biên chế tại Nghị định số 154/2025/NĐ-CP của Chính phủ đối với các trường hợp người hoạt động không chuyên trách cấp xã đưa qua hỗ trợ, phục vụ tại Đảng ủy, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam ở cấp xã.

Trường hợp các người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã có nhu cầu và được ĐVHC cấp xã mới chấp thuận tiếp nhận về công tác, trong thời gian từ ngày 01 tháng 7 năm 2025 đến ngày 31 tháng 5 năm 2026, Chủ tịch Ủy ban nhân

⁷ Kết luận số 27-KL/TU ngày 25 tháng 7 năm 2025 của Ban Thường vụ Thành ủy về tạm giao biên chế khỏi Đảng, cơ quan Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố, đơn vị sự nghiệp trực thuộc Thành ủy, khối Đảng, cơ quan Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã, phường, đặc khu năm 2025.

nhân cấp xã nơi đang quản lý và nơi tiếp nhận có văn bản thỏa thuận việc sử dụng là cơ sở ban hành Thông báo bố trí, tiếp nhận đối với trường hợp này. Sau khi tiếp nhận về ĐVHC cấp xã mới, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã ký hợp đồng bổ sung để đảm bảo cơ sở giải quyết chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

Căn cứ khoản 9 Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03 tháng 12 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31 tháng 8 năm 2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố⁸, Ủy ban nhân dân phường, xã, đặc khu phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp chỉ định Trưởng khu phố, ấp, khu dân cư để phù hợp với sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã theo Nghị quyết 1685/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Ủy ban nhân dân phường, xã, đặc khu ban hành Quyết định chỉ định Trưởng khu phố, ấp lâm thời đối với khu phố, ấp, khu dân cư chưa thực hiện đổi tên sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã. Đối với các khu phố/ấp đã thực hiện đổi tên theo đơn vị hành chính cấp xã thực hiện chỉ định Trưởng khu phố, ấp, công nhận Phó Trưởng khu phố, ấp.

Các ĐVHC cấp xã đang thực hiện sắp xếp tổ chức mô hình tổ dân cư dưới khu phố, ấp, khu dân cư về quy định dưới ĐVHC cấp xã chỉ tổ chức một mô hình tự quản của cộng đồng dân cư là khu phố dưới phường, ấp dưới xã và khu dân cư dưới đặc khu theo Công văn số 380/UBND-VX ngày 21 tháng 7 năm 2025 của Ủy ban nhân dân Thành phố. Trong thời gian thực hiện sắp xếp tiếp tục áp dụng các quy định về mức phụ cấp hằng tháng, chế độ hỗ trợ đã được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP⁹ của Chính phủ tại thời điểm trước ngày 01 tháng 7 năm 2025. Đề nghị Ủy ban nhân dân cấp xã chỉ đạo việc sắp xếp hoàn thành trước ngày 30 tháng 8 năm 2025.

3. Về chế độ tiền lương, chế độ và chính sách đối với Ban Chỉ huy quân sự cấp xã

Căn cứ quy định tại khoản 9 Điều 10 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 11 luật về quân sự, quốc phòng về sửa đổi Luật Dân quân tự vệ, các chức danh Chỉ huy trưởng, Phó Chỉ huy trưởng, Trợ lý là công chức. Trong thời gian chờ

⁸ "2. Nhiệm kỳ của Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố và Phó Trưởng thôn, Phó Tổ trưởng tổ dân phố:

a) Trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố có nhiệm kỳ 2,5 năm (hai năm rưỡi) hoặc 05 năm (năm năm) do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định thống nhất và phù hợp với điều kiện cụ thể ở địa phương. Trưởng hợp do thành lập thôn mới, tổ dân phố mới hoặc khuyết Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố thì Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định cử Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố lâm thời để điều hành hoạt động của thôn, tổ dân phố cho đến khi bầu được Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố trong thời hạn không quá sáu tháng kể từ ngày có quyết định cử Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố lâm thời.

⁹ Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

Chính phủ ban hành Nghị định hướng dẫn quy định về nội dung sửa đổi của Luật Dân quân tự vệ, Sở Nội vụ Thành phố kiến nghị bổ sung số lượng công chức của BCHQS cấp xã vào số lượng công chức hành chính.

Đồng thời, sử dụng Quyết định số 3380/QĐ-UBND ngày 28 tháng 6 năm 2025 của Ủy ban nhân dân Thành phố về bổ nhiệm chức vụ BCHQS 168 phường, xã, đặc khu là Quyết định tuyển dụng công chức và thực hiện xét tuyển vào công chức đối với các trường hợp đang giữ chức vụ BCHQS cấp xã trước đây là người hoạt động không chuyên trách cấp xã theo quy định tại Điều 13, Điều 14 Nghị định số 170/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

Về chế độ, chính sách và tiền lương của BCHQS cấp xã do Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện.

4. Về thực hiện Nghị quyết số 20/2025/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Thành phố

Trước đây, Đội Quản lý trật tự đô thị tại Thành phố Hồ Chí Minh trước sắp xếp (bao gồm: công chức và Lực lượng Cộng tác viên Đội trật tự đô thị do Trường phòng Quản lý đô thị sau là Phòng Kinh tế - Hạ tầng - Đô thị ký hợp đồng và được hưởng lương theo Nghị quyết số 24/2017/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Thành phố, Đội Trật tự đô thị tại tỉnh Bình Dương trước sắp xếp (do Phòng Quản lý đô thị ký hợp đồng lao động và được hưởng lương từ nguồn xử phạt).

Khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, Thành phố Hồ Chí Minh có chủ trương chấm dứt hợp đồng lao động đối với các hợp đồng lao động trên và Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết 20/2025/NQ-HĐND về quy định chế độ hỗ trợ đối với lực lượng Cộng tác viên, nhân viên hợp đồng Đội Quản lý trật tự đô thị và người ký hợp đồng trong chỉ tiêu biên chế của Hội Chữ thập đỏ (thuộc cấp huyện trước khi sắp xếp) nghi việc do thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp.

Theo đó, nhằm kịp thời thực hiện các thủ tục có liên quan và giải quyết chính sách, đảm bảo tiến độ, đúng quy định, Sở Nội vụ có Công văn số 1309/SNV-XDCQCTTN hướng dẫn tạm thời việc thực hiện chế độ hỗ trợ đối với Cộng tác viên Đội Quản lý trật tự đô thị, người được tuyển dụng trong chỉ tiêu biên chế của Hội Chữ thập đỏ (thuộc cấp huyện trước khi sắp xếp).

Để cơ sở để tính tiếp nối quá trình khi giải quyết chế độ, chính sách, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã mới ký lại hợp đồng đối với Cộng tác viên Đội trật tự đô thị, căn cứ các văn bản của cấp có thẩm quyền bổ trí Cộng tác viên Đội Quản lý đô thị về ĐVHC mới và tiếp nối quá trình công tác trước đây theo các hợp trước đây, hồ sơ cá nhân của Cộng tác viên Đội Quản lý đô thị.

Đồng thời, quy định tại Điều 15 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố chỉ có 03 phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã và Trung tâm Phục vụ hành chính công cấp xã. Hiện tại các quy định pháp luật hiện hành chưa hướng dẫn việc thành lập các Tổ thuộc Phòng Kinh tế hoặc Phòng Kinh tế, Hạ Tầng, Môi trường của Ủy ban nhân dân cấp xã có ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Tổ Quản lý trật tự đô thị thuộc Phòng Kinh tế hoặc Phòng Kinh tế, Hạ Tầng, Môi trường.

Do đó, Ủy ban nhân dân cấp xã khẩn trương rà soát, xem xét lại việc ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Tổ Quản lý trật tự đô thị, thu hồi các Quyết định đã ban hành để đảm bảo tính pháp lý và thực hiện đúng quy định pháp luật trong thời gian chờ chủ trương của Ban Thường vụ Thành ủy và các quy định pháp luật về hướng dẫn thành lập hoặc cho phép thành lập Tổ Quản lý trật tự đô thị.

Đề nghị Ủy ban nhân dân cấp xã báo cáo việc thực hiện chính sách đối với các trường hợp là Cộng tác viên Đội Quản lý trật tự đô thị theo Nghị quyết số 20/2025/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Thành phố và việc bố trí các trường hợp là công chức của Đội Quản lý đô thị cấp huyện cũ về nhận công tác tại Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu để Sở Nội vụ tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố.

Trên đây là ý kiến của Sở Nội vụ gửi Ủy ban nhân dân cấp xã nghiên cứu, triển khai thực hiện (kèm Công văn số 4753/BNV-CQĐP, Công văn số 4821/BNV-CTL&BHXH, Công văn số 4839/BNV-TCBC, Công văn số 5607/BNV-VP của Bộ Nội vụ và Công văn số 18-CV/TU ngày 17 tháng 7 năm 2025 của Ban Thường vụ Thành ủy, Thông báo số 110/TB-VP ngày 24 tháng 7 năm 2025 của Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Tổ chức Thành ủy;
- Giám đốc Sở (để báo cáo);
- Các PGĐ Sở (để biết);
- Sở Tài chính;
- Kho bạc Nhà nước Khu vực II;
- Bảo hiểm xã hội Khu vực II;
- Phòng CCVC, Phòng TCBC&TCPCP (theo dõi);
- Lưu: VT. PXDCQCTTN.Hà

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Thị Hồng Thắm