

BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **2241**/BKHDĐT – KTCNDV
V/v tham gia ý kiến về đề nghị bãi
bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-
TTg ngày 05/9/2005 của Thủ tướng
Chính phủ

Hà Nội, ngày 26 tháng 3 năm 2024

Kính gửi: Các Bộ, ngành: Tư pháp, Tài Chính, Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng, Quốc phòng, Công an, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, Lao động - Thương binh và Xã hội, Công Thương, Nội vụ.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư nhận được Phiếu chuyển văn bản số 530/PC-VPCP ngày 11/3/2024 của Văn phòng Chính phủ về việc chuyển văn bản số 702/UBND-KT ngày 29/02/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum kiến nghị Thủ tướng Chính phủ xây dựng, ban hành văn bản bãi bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05/9/2005 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành quy chế tổ chức và hoạt động của Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y, tỉnh Kon Tum (Khu KTCK quốc tế Bờ Y).

Đề có cơ sở báo cáo Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị Quý Cơ quan theo chức năng quản lý nhà nước của mình nghiên cứu, tham gia ý kiến đối với đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum nêu trên (văn bản kèm theo), ngoài ra tập trung cho ý kiến đối với một số nội dung sau:

1. Bộ Tư pháp: Góp ý kiến đối với nội dung liên quan về cơ sở pháp lý và quy trình, thủ tục ban hành văn bản bãi bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05/9/2005 của Thủ tướng Chính phủ.

2. Bộ Tài chính: Góp ý kiến đối với các nội dung liên quan về chính sách tài chính (thuế, ưu đãi thuế...) tại Khu KTCK quốc tế Bờ Y trong trường hợp bãi bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05/9/2005 của Thủ tướng Chính phủ.

3. Bộ Tài nguyên và Môi trường: Góp ý kiến đối với các nội dung liên quan về đất đai (thời hạn sử dụng đất, miễn giảm tiền sử dụng đất, tiền thuê đất...) tại Khu KTCK quốc tế Bờ Y trong trường hợp bãi bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05/9/2005 của Thủ tướng Chính phủ.

4. Bộ Công an: Góp ý kiến đối với các nội dung liên quan về xuất cảnh, nhập cảnh, cư trú, tạm trú tại Khu KTCK quốc tế Bờ Y trong trường hợp bãi bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05/9/2005 của Thủ tướng Chính phủ.

5. Bộ Xây dựng: Góp ý kiến đối với các nội dung liên quan về quy hoạch của Khu KTCK quốc tế Bờ Y trong trường hợp bãi bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05/9/2005 của Thủ tướng Chính phủ.

6. Bộ Quốc phòng: Có ý kiến đối với nội dung liên quan về an ninh, quốc phòng trong trường hợp bãi bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05/9/2005 của Thủ tướng Chính phủ.

7. Bộ Lao động Thương binh và Xã hội: Góp ý kiến đối với các nội dung liên quan về lao động tại KKTCK quốc tế Bờ Y trong trường hợp bãi bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05/9/2005 của Thủ tướng Chính phủ.

8. Bộ Công Thương: Góp ý kiến đối với các nội dung liên quan về thương mại, xuất nhập khẩu hàng hóa tại KKTCK quốc tế Bờ Y trong trường hợp bãi bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05/9/2005 của Thủ tướng Chính phủ.

9. Bộ Nội vụ: Góp ý kiến về các nội dung liên quan về tổ chức, bộ máy, biên chế của KKTCK Bờ Y trong trường hợp bãi bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05/9/2005 của Thủ tướng Chính phủ.

10. Bộ Ngoại giao: Góp ý kiến về các nội dung liên quan về biên giới quốc gia trong trường hợp bãi bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05/9/2005 của Thủ tướng Chính phủ.

11. Ngân hàng Nhà nước: Góp ý kiến đối với các nội dung về tín dụng tại KKTCK quốc tế Bờ Y trong trường hợp bãi bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05/9/2005 của Thủ tướng Chính phủ.

Văn bản góp ý của Quý Cơ quan đề nghị gửi về Bộ Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 02/4/2024 để tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ

Bộ Kế hoạch và Đầu tư mong nhận được sự phối hợp chặt chẽ của Quý Cơ quan./

Nơi nhận:

- Như trên (kèm tài liệu);
- Văn phòng Chính phủ;
- UBND tỉnh Kon Tum;
- Các Cục, Vụ: PC, QLCKKT, KHGDĐT&MT, QLQH; ĐTN;
- PHTĐT, QPAN (để có ý kiến);
- Lưu VT, KTCNDV. H₂

**KT BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Đỗ Thành Trung

Số: 530/PC-VPCP

Hà Nội, ngày 11 tháng 3 năm 2024

PHIẾU CHUYỂN

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

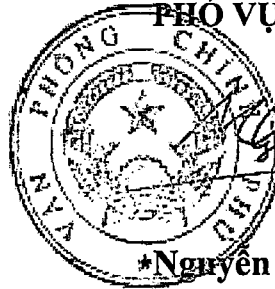
Văn phòng Chính phủ nhận được văn bản số 702/UBND-HTKT ngày 29 tháng 02 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum, trình Thủ tướng Chính phủ về việc xây dựng, ban hành văn bản bãi bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05 tháng 09 năm 2005 của Thủ tướng Chính phủ về Quy chế tổ chức và hoạt động của Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y (văn bản có gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư).

Theo quy định tại Quy chế làm việc của Chính phủ ban hành kèm theo Nghị định số 39/2022/NĐ-CP ngày 18 tháng 6 năm 2022; quy định tại Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28 tháng 5 năm 2022 quy định về quản lý khu công nghiệp, khu kinh tế, Văn phòng Chính phủ xin chuyển văn bản trên của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum đến Bộ Kế hoạch và Đầu tư để xem xét, xử lý theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- PTTg Lê Minh Khái (để báo cáo);
- Các Bộ: Tài nguyên và Môi trường, Tư pháp, Tài chính, Xây dựng;
- Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum;
- VPCP: BTCN, PCN Nguyễn Sỹ Hiệp, các Vụ: TH, NN, QHĐP;
- Lưu: VT, CN (2b). Khanh

**TL. BỘ TRƯỞNG, CHỦ NHIỆM
KT. VỤ TRƯỞNG VỤ CÔNG NGHIỆP
PHÓ VỤ TRƯỞNG**



***Nguyễn Vũ Quang**

Số: 702 /UBND-HTKT

Kon Tum, ngày 29 tháng 02 năm 2024

V/v kiến nghị xây dựng, ban hành văn bản bãi bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05 tháng 9 năm 2005 của Thủ tướng Chính phủ

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y được hình thành từ dự án phát triển kinh tế - xã hội khu vực cửa khẩu Bờ Y - Ngọc Hồi tại Quyết định số 06/QĐ-TTg ngày 05 tháng 01 năm 1999 của Chính phủ với quy mô là 68.570 ha, trong đó quy mô mặt bằng cửa khẩu là 400 ha và đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Bờ Y - huyện Ngọc Hồi, tỉnh Kon Tum đến năm 2020 tại Quyết định số 1369/QĐ-TTg ngày 18 tháng 10 năm 2001 với diện tích là 68.570 ha. Đến ngày 24 tháng 02 năm 2003, cửa khẩu Bờ Y được nâng cấp thành cửa khẩu quốc tế Bờ Y tại Công văn số 790/VPCP-NC của Văn phòng Chính phủ.

Để xây dựng và phát triển Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y trở thành Vùng động lực, trung tâm liên kết trên hành lang kinh tế Đông - Tây trong tam giác phát triển ba nước Việt Nam - Lào - Campuchia, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05 tháng 9 năm 2005 về Quy chế tổ chức và hoạt động của Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y, tỉnh Kon Tum; theo đó, Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y trực thuộc Thủ tướng Chính phủ, có cơ chế, chính sách riêng để hoạt động, với diện tích Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y là 68.570 ha.

Năm 2007, Thủ tướng Chính phủ đã phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y đến năm 2025 tại Quyết định số 225/2007/QĐ-TTg ngày 08 tháng 5 năm 2007, với diện tích là 70.438ha và đến năm 2008, Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án "*Quy hoạch phát triển các Khu kinh tế cửa khẩu của Việt Nam đến năm 2020*" tại Quyết định số 52/2008/QĐ-TTg ngày 25 tháng 4 năm 2008, trong đó, đến năm 2020 xây dựng đồng bộ về kết cấu hạ tầng, mô hình tổ chức quản lý, cơ chế, chính sách cho Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y.

Tuy nhiên, sau một thời gian trực thuộc Thủ tướng Chính phủ, Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y chưa được đầu tư phát triển như mục tiêu đề ra vì Quy mô và các mục tiêu về đầu tư phát triển khu kinh tế cửa khẩu theo Quy hoạch chung tại đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại là rất lớn và trong một khoảng thời gian ngắn (*đến năm 2025 phát triển thành đô thị loại II vùng biên giới, với hướng phát triển hiện đại, bền vững, môi trường thân thiện, văn minh,*

gồm các khu đô thị và nhiều khu chức năng...). Hơn nữa, với mức hỗ trợ đầu tư từ ngân sách nhà nước cho hạ tầng Khu kinh tế so với tổng nhu cầu vốn được duyệt là quá thấp... Đến ngày 14 tháng 3 năm 2008, Chính phủ ban hành Nghị định số 29/2008/NĐ-CP quy định về khu công nghiệp, khu chế xuất và khu kinh tế và có hiệu lực từ ngày 29 tháng 3 năm 2008. Như vậy, đến thời điểm này, các Khu kinh tế, Khu công nghiệp, Khu chế xuất trên cả nước đã có chính sách chung để hoạt động.

Năm 2008, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 156/2008/QĐ-TTg ngày 01 tháng 12 năm 2008 về việc chuyển Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y thuộc Thủ tướng Chính phủ về trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum quản lý và đến năm 2009, Thủ tướng Chính phủ thành lập Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Kon Tum tại Quyết định số 2214/QĐ-TTg ngày 31/12/2009, trên cơ sở hợp nhất Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y với Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh Kon Tum (Quyết định này thay thế Quyết định số 156/2008/QĐ-TTg ngày 01 tháng 12 năm 2008 và Quyết định số 177/2005/QĐ-TTg ngày 15 tháng 7 năm 2005).

Như vậy, từ khi Chính phủ ban hành Nghị định số 29/2008/NĐ-CP ngày 14 tháng 3 năm 2008, các cơ chế, chính sách cho hoạt động tại Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y đều phải thực hiện theo Nghị định này và theo quy định của các Luật: Đầu tư, Xây dựng, Quy hoạch, Đất đai, Môi trường... và các quy định khác có liên quan. Do vậy, cơ chế, chính sách theo Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05 tháng 9 năm 2005 của Thủ tướng Chính phủ không còn phù hợp với các quy định nêu trên nhưng vẫn còn hiệu lực pháp lý.

Hiện nay, Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum đang tổ chức lập Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y với quy mô 16.000 ha. Để đảm bảo quy mô, diện tích Khu kinh tế phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét, chỉ đạo các cơ quan có liên quan tham mưu Thủ tướng Chính phủ xây dựng, ban hành văn bản bãi bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05 tháng 9 năm 2005 của Thủ tướng Chính phủ, với các lý do sau:

- Các cơ chế chính sách theo Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05 tháng 9 năm 2005 của Thủ tướng Chính phủ không còn phù hợp với Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28 tháng 5 năm 2022 quy định về quản lý Khu công nghiệp, Khu kinh tế và các quy định khác có liên quan.

- Phù hợp với Quy hoạch tỉnh Kon Tum đã được phê duyệt: Tại Điều 2 của Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05 tháng 9 năm 2005 của Thủ tướng Chính phủ có xác định ranh giới, diện tích khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y là 68.570 ha. Tuy nhiên, trước đây để tập trung nguồn lực phát triển, tỉnh Kon Tum đã đề xuất Thủ tướng Chính phủ cho phép giảm diện tích Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y xuống còn 16.000 ha và đã được Thủ tướng Chính phủ tích hợp vào quy hoạch tỉnh Kon Tum tại Quyết định số 1756/QĐ-TTg ngày 31 tháng 12 năm 2023. Hiện nay, Bộ Tài nguyên và Môi trường đang trình Thủ tướng Chính

phủ phê duyệt điều chỉnh Phân bổ một số chỉ tiêu sử dụng đất đến 2025, trong đó có đất Khu kinh tế tỉnh Kon Tum là 16.000 ha⁽¹⁾.

- Phù hợp với kết luận của Thủ tướng Chính phủ tại phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 3 năm 2018 tại Nghị quyết số 23/NQ-CP ngày 08 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ: “13. Về việc xử lý hiệu lực các văn bản quy phạm pháp luật... ban hành không còn được áp dụng trên thực tế nhưng chưa có văn bản xác định hết hiệu lực...”.

***Ảnh hưởng sau khi bãi bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05 tháng 9 năm 2005 của Thủ tướng Chính phủ:**

- Về Ưu đãi đầu tư: Theo Điều 15 và điểm b khoản 2 Điều 16 Luật Đầu tư năm 2020; Điều 19 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 03 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư thì Khu kinh tế là địa bàn được hưởng ưu đãi đầu tư, đồng thời toàn bộ tỉnh Kon Tum cũng là địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn (theo mục 37 Phụ lục III Danh mục địa bàn ưu đãi đầu tư ban hành kèm theo Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 03 năm 2021 của Chính phủ).

- Về thời hạn sử dụng đất:

Theo khoản 3 Điều 126 Luật Đất đai năm 2013: *Đối với đầu tư vào địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn mà cần thời hạn dài hơn thì thời hạn giao đất, cho thuê đất không quá 70 năm. Khi hết thời hạn, người sử dụng đất nếu có nhu cầu tiếp tục sử dụng thì được Nhà nước xem xét gia hạn sử dụng đất nhưng không quá thời hạn quy định tại khoản này.*

Theo khoản 3 Điều 151 Luật Đất đai năm 2013: *“Thời hạn sử dụng đất để sản xuất, kinh doanh trong khu kinh tế là không quá 70 năm”.*

- Về Ưu đãi về miễn giảm tiền sử dụng đất, tiền thuê đất:

Tại thời điểm giao đất, cho thuê đất để thực hiện các dự án đầu tư trong khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y thì Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Kon Tum đã ban hành quyết định miễn, giảm tiền sử dụng đất, tiền thuê đất cho các dự án. Do đó, khi bãi bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05 tháng 9 năm 2005 của Thủ tướng Chính phủ thì các dự án đang đầu tư trong khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y vẫn được hưởng chế độ miễn, giảm tiền sử dụng đất, tiền thuê đất theo mức miễn, giảm của địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn.

- Các ưu đãi khác:

Các ưu đãi theo Quyết định số 33/2009/QĐ-TTg ngày 02 tháng 3 năm 2009, Quyết định số 93/2009/QĐ-TTg ngày 10 tháng 7 năm 2009 và Quyết định số 72/2013/QĐ-TTg ngày 26 tháng 11 năm 2013 quy định cơ chế, chính sách tài chính đối với khu kinh tế cửa khẩu.

⁽¹⁾ Tờ trình số 99/TTr-BTNMT ngày 15 tháng 12 năm 2023 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Theo khoản 2 Điều 2 Quyết định số 01/2018/QĐ-TTg ngày 16 tháng 01 năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc bãi bỏ Quyết định số 72/2013/QĐ-TTg ngày 26 tháng 11 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ quy định cơ chế, chính sách tài chính đối với khu kinh tế cửa khẩu: *Các dự án đầu tư đang được hưởng chính sách ưu đãi ghi trong Giấy phép đầu tư, Giấy chứng nhận đầu tư, Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư, văn bản quyết định chủ trương đầu tư đã được cấp hoặc đang được hưởng mức ưu đãi theo quy định tại Quyết định số 72/2013/QĐ-TTg ngày 26 tháng 11 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ quy định cơ chế, chính sách tài chính đối với khu kinh tế cửa khẩu tiếp tục thực hiện các ưu đãi đó cho thời gian còn lại của dự án. Trường hợp văn bản quy phạm pháp luật mới quy định mức ưu đãi cao hơn thì được lựa chọn hưởng chính sách ưu đãi cao hơn cho thời gian còn lại của dự án.*

Do đó, khi bãi bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05 tháng 9 năm 2005 của Thủ tướng Chính phủ thì các dự án đang đầu tư nằm trong Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y vẫn tiếp tục được hưởng các ưu đãi theo các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định cơ chế, chính sách tài chính đối với Khu kinh tế cửa khẩu và các quy định hiện hành.

Từ những lý do trên, để khai thác tốt những cơ hội phát triển Khu-kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y trở thành Khu kinh tế năng động, hiệu quả, hiện đại, bền vững, xứng đáng là hạt nhân phát triển có sức lan toả, thúc đẩy toàn vùng và tạo điều kiện cho tỉnh có đủ cơ sở pháp lý lập đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y, Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét, chỉ đạo các Bộ, ban ngành có liên quan tham mưu Thủ tướng Chính phủ xây dựng, ban hành văn bản bãi bỏ Quyết định số 217/2005/QĐ-TTg ngày 05 tháng 9 năm 2005 của Thủ tướng Chính phủ.

Kính mong Thủ tướng Chính phủ quan tâm, xem xét kiến nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum đối với nội dung nêu trên./.

Nơi nhận:

- Như trên (b/c);
- Văn Phòng Chính phủ (đ/b);
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư (đ/b);
- Bộ Tư pháp (đ/b);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (b/c);
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tư pháp, Xây dựng (đ/b);
- Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh (đ/b);
- VP UBND tỉnh: Chánh Văn phòng (đ/b);
- Lưu: VT, HTKT.LĐT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Lê Ngọc Tuấn