

V/v: Báo cáo về việc chấp thuận tiến độ thi công tổng thể và thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ, dự toán chi phí khảo sát bước TK BVTC, Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn QL45 - Nghi Sơn.

Kính gửi: Thứ trưởng Lê Đình Thọ.

Cục Quản lý xây dựng & CL CTGT nhận được Văn bản số 1394/BQLDA2-PID6 ngày 25/8/2021 của Ban Quản lý dự án 2 về việc chấp thuận tiến độ thi công tổng thể gói thầu XL-03: đoạn Km364+410,75 - Km380, Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn QL45 - Nghi Sơn; Tờ trình số 210/BQLDA2-PID6 ngày 10/8/2021 và Văn bản số 1395/BQLDA2-PID6 ngày 25/8/2021 của Ban Quản lý dự án 2 về việc phê duyệt nhiệm vụ, dự toán chi phí khảo sát bước TK BVTC, Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn QL45 - Nghi Sơn. Sau khi xem xét, Cục Quản lý xây dựng & CL CTGT báo cáo Thứ trưởng như sau:

1. Về việc chấp thuận tiến độ thi công tổng thể

- Việc chủ đầu tư chấp thuận tiến độ thi công tổng thể và chi tiết các hạng mục công trình được quy định tại khoản 6 Điều 14 và khoản 1 Điều 18 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng. Cụ thể:

+ Tại khoản 6 Điều 14 có quy định trách nhiệm của Chủ đầu tư như sau: “Kiểm tra, chấp thuận tiến độ thi công tổng thể và chi tiết các hạng mục công trình do nhà thầu lập đảm bảo phù hợp tiến độ thi công đã được duyệt. Điều chỉnh tiến độ thi công xây dựng khi cần thiết theo quy định của hợp đồng xây dựng.”;

+ Tại khoản 1 Điều 18 có quy định: “Công trình xây dựng trước khi triển khai thi công phải được nhà thầu lập tiến độ thi công xây dựng phù hợp với thời gian thực hiện hợp đồng và tiến độ tổng thể của dự án, được chủ đầu tư chấp thuận.”

- Về thẩm quyền chấp thuận tiến độ thi công tổng thể và chi tiết các hạng mục công trình: Tại khoản 6 Điều 7 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP có quy định: “Trường hợp chủ đầu tư thành lập ban quản lý dự án đầu tư xây dựng hoặc giao nhiệm vụ cho ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành, ban quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực: (a) Chủ đầu tư được ủy quyền hoặc giao nhiệm vụ cho ban quản lý dự án thực hiện một hoặc một số công việc thuộc trách nhiệm của chủ đầu tư trong quản lý thi công xây dựng công trình theo quy định của Nghị định này và phải được thể hiện bằng văn bản. Chủ đầu tư phải chỉ đạo, kiểm tra và chịu trách nhiệm về các công việc đã ủy quyền hoặc giao nhiệm vụ cho ban quản lý dự án thực hiện; (b) Ban quản lý dự án chịu trách nhiệm trước pháp luật và chủ đầu tư về việc thực hiện các công việc được ủy quyền hoặc được giao nêu tại điểm a khoản này.”

2. Về việc phê duyệt nhiệm vụ, dự toán chi phí khảo sát bước TK BVTC

- Về nhiệm vụ khảo sát xây dựng: Tại khoản 2 Điều 26 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án

đầu tư xây dựng có quy định: “*Nhiệm vụ khảo sát xây dựng do nhà thầu thiết kế lập. Trường hợp chưa lựa chọn được nhà thầu thiết kế hoặc trong các trường hợp khảo sát khác, người quyết định đầu tư hoặc chủ đầu tư hoặc cơ quan có thẩm quyền lập dự án PPP được thuê tổ chức, cá nhân hoặc giao tổ chức, cá nhân trực thuộc có đủ điều kiện năng lực lập, thẩm tra nhiệm vụ khảo sát xây dựng*”;

- Về dự toán chi phí khảo sát xây dựng: Dự toán các gói thầu xây lắp đã được Bộ GTVT phê duyệt, trong đó chi phí khảo sát bổ sung tại bước TK BVTC làm một khoản tạm tính. Theo các hợp đồng xây lắp được Ban QLDA 2 ký kết với Nhà thầu, chi phí khảo sát bổ sung tại bước TK BVTC là một khoản dự trừ trong hợp đồng;

- Về việc phê duyệt phương án khảo sát xây dựng bước TK BVTC: Tại khoản 1 và khoản 3 Điều 27 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP quy định: “*1. Nhà thầu khảo sát lập phương án kỹ thuật khảo sát xây dựng phù hợp với nhiệm vụ khảo sát xây dựng.*”; “*3. Chủ đầu tư có trách nhiệm phải kiểm tra hoặc thuê đơn vị tư vấn có đủ điều kiện năng lực để thẩm tra phương án kỹ thuật khảo sát xây dựng và phê duyệt phương án kỹ thuật khảo sát xây dựng theo quy định của hợp đồng.*”. Đối với Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn QL45 - Nghi Sơn, hiện Ban QLDA 2 chưa trình Bộ GTVT phê duyệt phương án khảo sát xây dựng bước TK BVTC theo quy định tại Nghị định số 15/2021/NĐ-CP nêu trên.

- Về thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ, dự toán chi phí và phê duyệt phương án khảo sát xây dựng bước TK BVTC:

+ Luật Xây dựng, Nghị định số 15/2021/NĐ-CP không quy định bắt buộc Người quyết định đầu tư hoặc Chủ đầu tư phê duyệt nhiệm vụ khảo sát xây dựng; Điều 18 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng, trách nhiệm thẩm định, phê duyệt dự toán gói thầu thuộc về Chủ đầu tư dự án.

+ Đối với bước TK BVTC tại các công trình thiết kế 03 bước, tại khoản 8 Điều 82 Luật Xây dựng sửa đổi bởi khoản 24 Điều 1 Luật số 62/2020/QH14 có quy định: “*Chủ đầu tư phê duyệt bước thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở quy định tại khoản 2 Điều này. Chủ đầu tư được quyết định về việc phê duyệt đối với các bước thiết kế còn lại.*”; tại khoản 3 Điều 40 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP quy định: “*Trong trường hợp thực hiện quản lý dự án theo hình thức Ban quản lý dự án chuyên ngành, Ban quản lý dự án khu vực hoặc Ban quản lý dự án một dự án, Chủ đầu tư được ủy quyền cho Ban quản lý dự án trực thuộc phê duyệt thiết kế xây dựng.*”.

4. Đề xuất, kiến nghị của Cục Quản lý xây dựng & CL CTGT

Căn cứ quy định tại Luật Xây dựng, Nghị định số 06/2021/NĐ-CP, Nghị định số 15/2021/NĐ-CP của Chính phủ, để đảm bảo tiến độ triển khai dự án, Cục Quản lý xây dựng & CL CTGT kiến nghị Bộ Giao thông vận tải ban hành văn bản giao nhiệm vụ và ủy quyền cho Ban QLDA 2 như sau:

- Giao Ban QLDA 2 kiểm tra, chấp thuận tiến độ thi công tổng thể của các gói thầu và tiến độ thi công chi tiết các hạng mục công trình thuộc các gói thầu, Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn QL45 - Nghi Sơn;

- Ủy quyền cho Ban QLDA 2 thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ và dự toán chi phí khảo sát xây dựng bổ sung, phương án kỹ thuật khảo sát xây dựng bổ sung bước TK BVTC đối với các gói thầu xây lắp thuộc Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn QL45 - Nghi Sơn. Trường hợp, dự toán chi phí khảo sát xây dựng bổ sung bước TK BVTC

vượt khoản dự trù trong hợp đồng xây lắp đã ký kết, Ban QLDA 2 có trách nhiệm đề xuất nguồn vốn bổ sung, báo cáo Bộ GTVT xem xét, chấp thuận trước khi phê duyệt.

Cục Quản lý xây dựng & CL CTGT kính báo cáo và dự thảo văn bản Bộ GTVT giao nhiệm vụ và ủy quyền cho Ban QLDA 2 đối với một số nội dung công việc của Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn QL45 - Nghi Sơn thuộc Dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ trên tuyến Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020, kiến nghị Thứ trưởng xem xét, chấp thuận./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục trưởng (để b/c);
- Ban QLDA 2;
- Lưu: VP, QLXD1.



Lê Quyết Tiên