

Số: 2489/SNN-KHTC

Hà Nội, ngày 05 tháng 8 năm 2021

V/v thực hiện các dự án xử lý cấp bách
trên sông Bùi, sông Đáy huyện Chương
Mỹ, Mỹ Đức, thành phố Hà Nội

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện chỉ đạo của Phó Chủ tịch UBND Thành phố Nguyễn Mạnh Quyền tại phiếu trình xử lý công việc số 30302 ngày 02/8/2021 của Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố và Văn bản số 8071/VP-KT ngày 02/8/2021 về việc triển khai Nghị định 66/2021/NĐ-CP. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổng hợp, báo cáo bổ sung việc thực hiện các dự án xử lý cấp bách trên sông Bùi, sông Đáy huyện Chương Mỹ, Mỹ Đức, thành phố Hà Nội (đã báo cáo tại Văn bản số 2447/SNN-KHTC ngày 30/7/2021), cụ thể với một số nội dung sau:

Quá trình đề xuất xử lý khắc phục sạt lở và tiến độ triển khai thực hiện khắc phục sạt lở đặc biệt nguy hiểm, Sở Nông nghiệp và PTNT đã báo cáo cụ thể tại Văn bản số 2447/SNN-KHTC ngày 30/7/2021. Đối với một số nội dung cụ thể, Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo như sau.

1. Cơ sở pháp lý đề xuất xử lý cấp bách

- Luật Phòng, chống thiên tai.
- Khoản 14, Điều 4 của Luật đầu tư công quy định dự án khẩn cấp là dự án đầu tư theo quyết định của cấp có thẩm quyền nhằm khắc phục kịp thời **sự cố thiên tai và các trường hợp bất khả kháng khác**;
- Khoản 48, Điều 1 của Luật số 62/2020/QH14 ngày 17/6/2020 sửa đổi Điều 130 Luật Xây dựng, quy định công trình xây dựng khẩn cấp gồm: Công trình được xây dựng mới hoặc sửa chữa, cải tạo nhằm kịp thời **phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai**, thảm họa, dịch bệnh, các nhiệm vụ cấp bách để bảo đảm quốc phòng, an ninh, đối ngoại theo quyết định của cấp có thẩm quyền;
- Điểm b, khoản 1, Điều 4 Quy chế sạt lở bờ sông, bờ biển ban hành theo Quyết định số 01/QĐ-TTg ngày 04/01/2011, quy định sạt lở đặc biệt nguy hiểm là các sạt lở gây nguy hiểm trực tiếp đến các khu đô thị, **khu dân cư sinh sống tập trung**, trụ sở các cơ quan từ cấp huyện trở lên.

2. Về tổ chức tham mưu đề xuất và thực hiện dự án xử lý cấp bách

Sau khi tiếp nhận thông tin về tình trạng sạt lở bờ sông, Sở Nông nghiệp và PTNT đã chủ trì tổ chức đoàn kiểm tra liên ngành (Sở Kế hoạch Đầu tư, Tài chính, UBND các huyện) đi kiểm tra để đánh giá xác định nguyên nhân và đề xuất giải pháp xử lý, đồng thời thống nhất việc triển khai các nhiệm vụ của các đơn vị theo các quy định hướng dẫn tại Văn bản số 1200/UBND-KT ngày 26/3/2019 của UBND Thành phố.

* Kết quả kiểm tra tại thực địa

- Đối với khu vực bờ hữu sông Đáy đoạn qua các xã Phú Nam An, Hòa Chính, huyện Chương Mỹ có diễn biến sạt lở ảnh hưởng trực tiếp đến khoảng 157 hộ dân ở sát sông thuộc các khu dân cư tập trung thôn Mỗ Xá, thôn Tân Thôn, thôn Lợi Hà xã Phú Nam An; khu dân cư tập trung thôn Yên Nhân, thôn Lý Nhân, thôn Phú Chính xã Hòa Chính; phạm vi bờ hữu sông Đáy cần xây dựng công trình cấp bách khắc phục sạt lở bờ sông khoảng 3.050m (thuộc dự án Xử lý cấp bách khắc phục sự cố sạt lở bờ hữu sông Đáy đoạn qua địa bàn các xã Phú Nam An, Hòa Chính, huyện Chương Mỹ).

- Đối với khu vực bờ tả sông Bùi xã Quảng Bị diễn biến sạt lở bờ sông làm ảnh hưởng trực tiếp đến khoảng 100 hộ dân sát ven sông và một số công trình công cộng (trạm bơm, trường học, đường giao thông) thuộc khu dân cư tập trung (đội 8, đội 9) thôn 5 xã Quảng Bị; phạm vi bờ hữu sông cần xây dựng công trình cấp bách khắc phục sạt lở bờ sông khoảng 1.940m (thuộc dự án Xử lý cấp bách khắc phục sự cố sạt lở bờ tả sông Bùi đoạn qua xã Quảng Bị, huyện Chương Mỹ).

- Đối với khu vực bờ hữu sông Bùi và bờ tả sông Đáy xã Phúc Lâm huyện Mỹ Đức diễn biến sạt lở bờ sông làm ảnh hưởng trực tiếp đến khoảng 45 hộ dân sát ven sông thuộc khu dân cư tập trung thôn Phúc Lâm Thượng, Phúc Lâm Trung, Phúc Lâm Hạ xã Phúc Lâm, huyện Mỹ Đức; phạm vi bờ sông cần xây dựng công trình cấp bách khắc phục sạt lở bờ sông khoảng 1.200m (thuộc dự án thuộc dự án Xử lý cấp bách khắc phục sự cố sạt lở bờ tả sông Bùi, sông Đáy đoạn qua địa bàn xã Phúc Lâm, huyện Mỹ Đức).

- Đối với khu vực bờ tả sông Bùi xã Đồng Phú huyện Chương Mỹ diễn biến sạt lở bờ sông làm ảnh hưởng trực tiếp đến khoảng 62 hộ dân sát sông thuộc khu dân cư tập trung (đội 1, đội 2) thôn Hạ Dục, thôn Hoàng Xá, công trình văn hóa Đình Làng Hoàng Xá, xã Đồng Phú huyện Chương Mỹ; phạm vi bờ sông cần xây dựng công trình cấp bách khắc phục sạt lở bờ sông khoảng 2.080m (thuộc dự án thuộc dự án Xử lý cấp bách khắc phục sự cố sạt lở bờ tả sông Bùi đoạn qua xã Đồng Phú, huyện Chương Mỹ).

- Đối với khu vực bờ hữu sông Bùi xã Hồng Phong huyện Chương Mỹ diễn biến sạt lở bờ sông làm ảnh hưởng trực tiếp đến đê hữu Bùi, trạm bơm Chợ Sẻ và khoảng 46 hộ dân sát sông thuộc khu dân cư tập trung thôn Thượng, thôn Trung, thôn Hạ và thôn Yên Cốc xã Hồng Phong huyện Chương Mỹ; phạm vi bờ sông cần xây dựng công trình cấp bách khắc phục sạt lở bờ sông khoảng 1.337m (thuộc dự án thuộc dự án Xử lý cấp bách khắc phục sự cố sạt lở bờ hữu sông Bùi đoạn qua xã Hồng Phong, huyện Chương Mỹ).

* Trên cơ sở kết quả kiểm tra thực địa và thông nhất tại hiện trường căn cứ chức năng nhiệm vụ được giao các đơn vị đã tham mưu thực hiện nhiệm vụ và chịu trách nhiệm về các nội dung tham mưu như sau:

(1). Sở Nông nghiệp và PTNT chịu trách nhiệm thực hiện:

- Hướng dẫn UBND các huyện thực hiện các biện pháp xử lý gò đàu, biện pháp phi công trình nhằm hạn chế sạt lở và các tác động nguy hiểm đến tính mạng, tài sản người dân.

- Thực hiện đánh giá mức độ sạt lở, mức độ ảnh hưởng đến an toàn của khu vực dân cư tập trung sinh sống trong phạm vi ảnh hưởng của 05 khu vực sạt lở nêu trên, đồng thời đối chiếu với điểm b, khoản 1, Điều 4 Quyết định 01/QĐ-TTg ngày 04/01/2011 (xác định mức độ sạt lở là đặc biệt nguy hiểm) để đề xuất hình thức khắc phục sự cố xây dựng công trình xử lý cấp bách theo khoản 1, Điều 6 Quyết định 01/QĐ-TTg ngày 04/01/2011.

- Tổng hợp báo cáo, tham mưu UBND Thành phố cho phép xử lý cấp bách công trình kè chống sạt lở bờ sông.

- Sau khi có Quyết định ban hành tình huống khẩn cấp của UBND Thành phố, Sở Nông nghiệp và PTNT đã chỉ đạo Ban Duy tu các công trình Nông nghiệp và PTNT, đơn vị tư vấn khảo sát, tính toán đánh giá xác định quy mô, phạm vi cần thiết xử lý cấp bách công trình, khảo sát, đánh giá tính toán, so sánh lựa chọn phương án xử lý cấp bách đảm bảo kịp thời ngăn chặn sạt lở, bảo vệ tính mạng, tài sản của nhân dân và đáp ứng yêu cầu phòng, chống thiên tai.

- Trên cơ sở phương án xử lý cấp bách được lập, Sở Nông nghiệp và PTNT đã tổ chức thẩm định, phê duyệt phương án xử lý cấp bách và chỉ đạo tổ chức triển khai thi công.

- Đồng thời với quá trình thi công, Sở Nông nghiệp và PTNT đã triển khai hoàn thiện các thủ tục đầu tư xây dựng công trình theo quy định như tổ chức thẩm định dự án, đề xuất bố trí vốn tránh nợ đọng xây dựng cơ bản.

(2). UBND các huyện chịu trách nhiệm: triển khai ngay phương án xử lý gò đàu (*đóng cọc tre, bao tải đất*) hạn chế diễn biến sạt lở; thực hiện một số giải pháp phi công trình để ứng phó với sạt lở như (*vận động người dân di dời khỏi vùng nguy hiểm; theo dõi, cắm biển cảnh báo, hướng dẫn người dân tự đảm bảo an toàn,...*).

(3). Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính chịu trách nhiệm:

Cùng đoàn liên ngành kiểm tra, ghi nhận hiện trạng, mức độ sạt lở công trình và theo chức năng nhiệm vụ được giao thực hiện hướng dẫn, kiểm tra, giám sát, đôn đốc Chủ đầu tư thực hiện dự án; đồng thời tham mưu báo cáo UBND Thành phố cân đối bố trí nguồn vốn để thực hiện dự án khi đủ điều kiện bố trí vốn theo quy định.

(Các nội dung này đã được báo cáo cụ thể tại Văn bản số 2447/SNN-KHTC ngày 30/7/2021).

3. Đối với việc thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó chủ tịch UBND Thành phố tại Thông báo số 428/TB-VP ngày 15/7/2021

Thực hiện chỉ đạo của Phó Chủ tịch UBND Thành phố theo Thông báo nêu trên, Sở Nông nghiệp và PTNT đã triển khai một số nội dung sau:

- Yêu cầu Ban Duy tu, đơn vị tư vấn tiếp tục rà soát, đánh giá lại một lần nữa mức độ sạt lở, đối tượng ảnh hưởng, dự báo diễn biến sạt lở, thông qua tính

toán ổn định xác định và đề xuất lại phạm vi, quy mô, kết cấu các hạng mục công trình xử lý cấp bách, tổng hợp, đề xuất báo cáo về Sở.

Đối với nội dung này Ban Duy tu và đơn vị tư vấn đã có báo cáo kết quả rà soát, đánh giá và khẳng định sự cần thiết thực hiện các hạng mục, phạm vi xử lý cấp bách là cần thiết và phù hợp với thực tế, phù hợp với Quyết định ban hành tình huống khẩn cấp, đồng thời đề xuất tiếp tục thực hiện theo phương án xử lý cấp bách đã được Sở Nông nghiệp và PTNT phê duyệt.

- Có Văn bản gửi UBND các huyện Chương Mỹ, Mỹ Đức (văn bản số 2070,2071/SNN-KHTC ngày 09/7/2021) đề nghị rà soát, đánh giá và thống nhất về sự cần thiết của các giải pháp xử lý sạt lở, các hạng mục trong phương án xử lý cấp bách, khả năng cân đối vốn của các huyện.

Đến nay, Sở Nông nghiệp và PTNT đã nhận được ý kiến của UBND huyện Chương Mỹ tại Văn bản số 2029/UBND-KT ngày 20/7/2021, UBND huyện Mỹ Đức tại Văn bản số 1300/UBND-KT ngày 16/7/2021 và Báo cáo của Ban Duy tu các công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 573/BDT-DA3 ngày 30/7/2021 kèm theo báo cáo của các đơn vị tư vấn thiết kế. Các ý kiến đều thống nhất một số nội dung như sau:

+ Sự cần thiết phải thực hiện công trình xử lý cấp bách để đáp ứng yêu cầu chống thiên tai năm 2021 và các năm tiếp theo, đảm bảo an toàn tính mạng, tài sản của nhân dân trong vùng sạt lở.

+ Các hạng mục công trình xử lý cấp bách đã được phê duyệt và đang triển khai thi công trong dự án là phù hợp và cần thiết để đảm bảo an toàn công trình, khắc phục triệt để diễn biến, ngăn chặn nguy cơ sạt lở bờ sông, bảo vệ lâu dài cho khu dân cư, khu vực bãi sông.

+ Về nguồn vốn: hiện nay các huyện chưa đảm bảo được cân đối ngân sách và đang nhận trợ cấp cân đối từ ngân sách Thành phố; Năm 2021 và giai đoạn 2022-2025 ngân sách huyện không đảm bảo nguồn kinh phí (ngân sách huyện) để bố trí thực hiện việc xử lý cấp bách khắc phục các khu vực sạt lở bờ sông đặc biệt nguy hiểm nêu trên và đề nghị UBND Thành phố đầu tư các dự án bằng nguồn ngân sách Thành phố.

Đối với các nội dung này, Sở Nông nghiệp và PTNT thống nhất với báo cáo của Ban Duy tu, đơn vị tư vấn và đề xuất của UBND các huyện.

4. Đối với việc triển khai Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06/7/2021 của Chính Phủ

Thực hiện Luật Phòng, chống thiên tai năm 2013 và Luật Đề điều năm 2006, Ngày 06/7/2021 Chính phủ đã ban hành Nghị định số 66/2021/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đề điều, trong đó quy định cụ thể về thực hiện các dự án khẩn cấp trong trường hợp khắc phục tình huống khẩn cấp về thiên tai, cụ thể như sau:

- Điều 12 tình huống khẩn cấp về thiên tai:

+ Tình huống khẩn cấp về thiên tai quy định tại khoản 1 có nêu “là các tình huống thiên tai đã hoặc đang xảy ra đã gây ảnh hưởng hoặc có nguy cơ đe dọa trực tiếp đến an toàn tính mạng, sức khỏe, nhà ở của nhiều người dân và các công trình đô thị, hồ đập, công trình phòng chống thiên tai, công trình hạ tầng quan trọng ...”. Như vậy đối với tình huống sạt lở bờ sông do dòng chảy và mưa lớn (tại các báo cáo của Sở Nông nghiệp và PTNT) gây sạt lở bờ sông nêu trên, uy hiếp đến tính mạng, tài sản của khu dân cư tập trung ở bờ sông khu vực sạt lở là không trái với các quy định này.

+ Về thẩm quyền và trình tự công bố tình huống khẩn cấp: Tại điểm a, khoản 3, quy định thuộc trách nhiệm này là của người đứng đầu cấp Thành phố. Như vậy, việc Sở Nông nghiệp và PTNT tham mưu UBND Thành phố ban hành tình huống khẩn cấp khắc phục các tình huống thiên tai là không trái với quy định này.

+ Đối với việc sử dụng nguồn vốn cho 05 dự án: Tại điểm d, khoản 4, Điều 12 quy định khi có tình huống khẩn cấp cần Huy động mọi nguồn lực để xử lý khẩn cấp sự cố công trình phòng chống thiên tai, sự cố công trình xây dựng do thiên tai; như vậy, việc các huyện Chương Mỹ, Mỹ Đức không có khả năng cân đối kinh phí để xử lý khẩn cấp, cấp bách các sạt lở và đề nghị UBND Thành phố sử dụng ngân sách Thành phố để khắc phục là không trái với quy định của Nghị định này.

- Điều 13 quy định về Dự án khẩn cấp phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai: là dự án cần thực hiện để khắc phục ngay hoặc xử lý kịp thời hậu quả do thiên tai gây ra khi có các tình huống khẩn cấp hoặc tình trạng khẩn cấp về thiên tai theo quyết định của cấp có thẩm quyền. Như vậy, việc triển khai 05 dự án xử lý cấp bách khắc phục hậu quả do sạt lở gây ra theo quyết định của UBND Thành phố là phù hợp.

Như vậy, đối chiếu với việc đề xuất của Sở Nông nghiệp và PTNT về xác định đối tượng, đánh giá mức độ, đề xuất biện pháp xử lý trình cơ quan có thẩm quyền ban hành phương án và nguồn lực khắc phục hậu quả các tình huống thiên tai (05 khu vực sạt lở sông Bùi, sông Đáy huyện Chương Mỹ, Mỹ Đức nêu trên như báo cáo của Sở Nông nghiệp và PTNT) là không trái quy định của Nghị định số 66/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

5. Kiến nghị và đề xuất:

Để đảm bảo yêu cầu tiến độ thi công và có kinh phí chi trả cho các nhà thầu thi công xây dựng đã ứng vốn khắc phục, ngăn chặn sạt lở bờ sông,... Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính báo cáo và đề nghị Ủy ban nhân dân Thành phố chỉ đạo:

(1). Giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tiếp tục thực hiện và đẩy nhanh tiến độ thi công, khắc phục các sạt lở bờ sông hoàn thành trong năm 2021 theo các Quyết định ban hành tình trạng khẩn cấp đảm bảo an toàn tính mạng, tài sản của người dân và công tác phòng, chống thiên tai năm 2021 và



các năm tiếp theo; khẩn trương hoàn thành các thủ tục đầu tư, phê duyệt dự án theo quy định.

(2). Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì phối hợp với Sở Tài chính và các Sở, ngành có liên quan căn cứ Quyết định ban hành tình trạng khẩn cấp các vị trí sát lở, khẩn trương tham mưu đề xuất nguồn vốn thực hiện dự án trong năm 2021 để tránh nợ đọng xây dựng cơ bản.

Kính báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét chỉ đạo. /.

(có dự thảo kèm theo Văn bản chỉ đạo của UBND Thành phố)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- UBND huyện Chương Mỹ, Mỹ Đức;
- Giám đốc Sở;
- PGĐ Sở Nguyễn Văn Quyến;
- Lưu VT, KHTC.



GIÁM ĐỐC

Chu Phú Mỹ

**ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /UBND-KT

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

V/v thực hiện các dự án xử lý cấp bách trên sông Bùi, sông Đáy huyện Chương Mỹ, Mỹ Đức, thành phố Hà Nội.

Kính gửi:

- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Tài chính.

Ủy ban nhân dân Thành phố nhận được các văn bản số 2489/SNN-KHTC ngày 05/8/2021; số 2447/SNN-KHTC ngày 30/7/2021 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc thực hiện các dự án xử lý cấp bách trên sông Bùi, sông Đáy huyện Chương Mỹ, Mỹ Đức, thành phố Hà Nội (có bản chụp kèm theo).

Sau khi xem xét, Ủy ban nhân dân Thành phố chấp thuận đề xuất của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại văn bản nêu trên và chỉ đạo một số nội dung như sau:

1. Giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tiếp tục thực hiện và đẩy nhanh tiến độ thi công, khắc phục các sạt lở bờ sông hoàn thành trong năm 2021 theo các Quyết định ban hành tình trạng khẩn cấp đảm bảo an toàn tính mạng, tài sản của người dân, công tác phòng, chống thiên tai năm 2021 và các năm tiếp theo; khẩn trương hoàn thành các thủ tục đầu tư, phê duyệt dự án theo quy định.

2. Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì phối hợp với Sở Tài chính và các Sở, ngành có liên quan căn cứ Quyết định ban hành tình trạng khẩn cấp các vị trí sạt lở, khẩn trương tham mưu đề xuất nguồn vốn thực hiện dự án trong năm 2021 tránh nợ đọng xây dựng cơ bản./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố (để b/c);
- PCT UBND TP: Nguyễn Mạnh Quyền;
- VPUB: CVP, PCVP V.T. Anh, KT, TKBT;
- Lưu: VT, KTHuy.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Mạnh Quyền