

Số: /BVHTTDL-VP

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

V/v trả lời kiến nghị của cử tri gửi tới
trước Kỳ họp thứ 9, Quốc hội khóa XV

Kính gửi: Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Lạng Sơn

Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch nhận được kiến nghị của cử tri tỉnh Lạng Sơn gửi tới trước Kỳ họp thứ 9 Quốc hội khóa XV do Ủy ban Dân nguyện và Giám sát của Quốc hội chuyển đến theo Công văn số 602/UBNDGS15 ngày 21/5/2025 và Văn phòng Chính phủ chuyển đến theo Công văn số 4814/VPCP-QHĐP ngày 31/5/2025 với nội dung như sau:

1. Theo quy định tại khoản 2 Điều 11 Nghị định số 166/2018/NĐ-CP ngày 25/12/2018 của Chính phủ quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch, dự án bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh. Cụ thể: tại điểm b) Đối với Di tích cấp Quốc gia thẩm quyền thẩm định nhiệm vụ lập quy hoạch và quy hoạch di tích thuộc Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch; và tại điểm c) Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt nhiệm vụ lập quy hoạch và quy hoạch di tích không thuộc thẩm quyền phê duyệt của Thủ tướng Chính phủ hoặc Thủ trưởng bộ, ngành được giao trực tiếp quản lý di tích sau khi có ý kiến thẩm định của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch; thỏa thuận quy hoạch di tích thuộc thẩm quyền phê duyệt của Thủ trưởng bộ, ngành được giao trực tiếp quản lý di tích tại địa phương;

Mặt khác, theo Điều 33, Luật Xây dựng quy định “Ủy ban nhân dân quyết định thành lập Hội đồng thẩm định nhiệm vụ và đồ án quy hoạch xây dựng thuộc thẩm quyền phê duyệt. Cơ quan quản lý quy hoạch xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện là cơ quan thường trực của Hội đồng thẩm định cùng cấp”.

Tuy nhiên, việc thẩm định của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch chỉ là văn bản cho ý kiến (không thành lập hội đồng thẩm định như đối với Di tích quốc gia đặc biệt); không phải là báo cáo thẩm định của cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, do đó gây khó khăn trong công tác phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch. Đề nghị Chính phủ xem xét sửa đổi Nghị định số 166/2018/NĐ-CP ngày 25/12/2018 của Chính phủ. Trong đó, quy định đối với di tích cấp quốc gia, sau khi có ý kiến của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, địa phương thành lập Hội đồng thẩm định nhiệm vụ và đồ án quy hoạch theo quy định của pháp luật về quy hoạch xây dựng.

2. Theo Quyết định số 2503/QĐ-BVHTTDL ngày 08/9/2022 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc Quy định về tiêu chí, tiêu chuẩn; nội

dung, quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật trong bảo tồn làng, bản văn hóa truyền thống gắn với phát triển đời sống kinh tế và phát triển du lịch; Hướng dẫn số 1684/HD-BVHTTDL ngày 28/4/2023 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch hướng dẫn Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch tham mưu, đề xuất với UBND tỉnh về vị trí địa điểm đầu tư dự án, sau khi được UBND tỉnh giao làm chủ đầu tư, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch lựa chọn đơn vị tư vấn lập hồ sơ báo cáo kinh tế kỹ thuật Tu bổ di tích, hoàn thiện và xin ý kiến Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

Trên cơ sở ý kiến nhận xét của các thành viên Hội đồng thẩm định các dự án về bảo tồn làng, bản văn hóa truyền thống tiêu biểu gắn với phát triển du lịch (gọi tắt là Hội đồng thẩm định), Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã có văn bản thẩm định, thỏa thuận với nội dung chính như: Sự cần thiết đầu tư, quy mô đầu tư của Dự án (Bảo tồn giá trị văn hóa vật thể, bảo tồn giá trị văn hóa phi vật thể)... Tuy nhiên trong Quyết định số 2503/QĐ-BVHTTDL và Hướng dẫn số 1684/HD-BVHTTDL, không có quy định loại hình công trình đối với dự án bảo tồn làng, bản văn hóa truyền thống; không quy định về quy trình thủ tục thẩm định các nội dung liên quan đến các hạng mục có cấu phần xây dựng, gây khó khăn trong công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự án. Đề nghị Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch xem xét sửa đổi Quyết định số 2503/QĐ-BVHTTDL và Hướng dẫn số 1684/HD-BVHTTDL. Trong đó quy định: sau khi có ý kiến bằng văn bản của cơ quan quản lý nhà nước về di sản văn hóa, UBND địa phương tổ chức thẩm định theo, phê duyệt theo quy định của pháp luật về xây dựng.

3. Theo quy định tại khoản 1 Điều 18 và Điều 21 Nghị định số 166/2018/NĐ-CP; sau khi có ý kiến của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đối với di sản văn hóa và thiên nhiên thế giới, di tích quốc gia đặc biệt, di tích quốc gia và Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đối với di tích cấp tỉnh. Chủ đầu tư sẽ trình UBND tỉnh phê duyệt dự án. Tuy nhiên, việc Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch chỉ cho ý kiến thỏa thuận về một số nội dung liên quan đến Văn hóa, không thẩm định thiết kế, bản vẽ, dự toán. Ngoài ra, theo quy định tại Điều 15, Nghị định số 175/2024/NĐ-CP ngày 30/12/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xây dựng về quản lý hoạt động xây dựng: "Người quyết định đầu tư giao cơ quan chuyên môn trực thuộc hoặc cơ quan chuyên môn về xây dựng trực thuộc (nếu có) hoặc tổ chức, cá nhân có chuyên môn, năng lực phù hợp với tính chất, nội dung của dự án (khi không có cơ quan chuyên môn trực thuộc) làm cơ quan chủ trì thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng, Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng". Đề nghị Chính phủ xem xét sửa đổi Nghị định số 166/2018/NĐ-CP ngày 25/12/2018 của Chính phủ. Trong đó quy định: Sau khi có ý kiến bằng văn bản của cơ quan quản lý nhà nước về di sản văn hóa, UBND địa phương tổ chức thẩm định theo, phê duyệt theo quy định của pháp luật về xây dựng.

Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch xin trả lời như sau:

1. Về nội dung kiến nghị liên quan đến việc nghiên cứu, sửa đổi Nghị định số 166/2018/NĐ-CP ngày 25/12/2018 của Chính phủ (nội dung hỏi số 01 và số 03)

Ngày 17/7/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 208/2025/NĐ-CP quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục, hồ sơ lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch khảo cổ; quy hoạch, dự án bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh; dự án đầu tư xây dựng, xây dựng công trình, sửa chữa, cải tạo, xây dựng nhà ở riêng lẻ nằm trong, nằm ngoài khu vực bảo vệ di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh, di sản thế giới; dự án đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp công trình kiến trúc hạ tầng kỹ thuật và trưng bày bảo tàng công lập. Do đó, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn chỉ đạo cơ quan chức năng và chính quyền địa phương triển khai quy trình các bước quy hoạch di tích theo quy định của Chính phủ về thẩm quyền, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch, dự án bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh.

Tại điểm a, khoản 1 Điều 18 Nghị định số 208/2025/NĐ-CP quy định cụ thể về thủ tục thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ lập quy hoạch và quy hoạch di tích, trong đó có quy định về việc tổ chức Hội đồng thẩm định: *“ Trong thời hạn 27 ngày làm việc, kể từ ngày nhận được hồ sơ hợp lệ, Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch có trách nhiệm lấy ý kiến của các Bộ, ngành, các nhà khoa học có liên quan và tổ chức Hội đồng thẩm định theo quy định tại Điều 90 Nghị định quy định chi tiết một số điều và biện pháp tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Di sản văn hóa. Trong thời hạn 27 ngày làm việc, kể từ ngày nhận được ý kiến của Hội đồng thẩm định nhiệm vụ lập quy hoạch và quy hoạch di tích, Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch có văn bản thẩm định nhiệm vụ lập quy hoạch, quy hoạch di tích”.*

2. Về nội dung kiến nghị liên quan đến việc xem xét, sửa đổi Quyết định số 2503/QĐ-BVHTTDL và Hướng dẫn số 1684/HD-BVHTTDL

- Tại khoản 1 Điều 12 Quyết định số 2503/QĐ-BVHTTDL ngày 08/9/2022 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định về tiêu chí, tiêu chuẩn; nội dung, quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật trong bảo tồn làng, bản văn hóa truyền thống gắn với phát triển đời sống kinh tế và phát triển du lịch đã quy định *“Định mức kinh tế - kỹ thuật đối với bảo tồn văn hóa vật thể của làng, bản truyền thống (có yếu tố thi công xây dựng, lắp đặt hệ thống kỹ thuật công trình, tu sửa, bảo trì công trình, sử dụng vật liệu xây dựng) áp dụng các quy định tại Thông tư số 17/2013/TT-BVHTTDL ngày 30/12/2013 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch hướng dẫn xác định chi phí lập quy hoạch, dự án, báo cáo kinh tế - kỹ thuật bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích, Thông tư số 09/2019/TT-BXD ngày 26/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng hướng dẫn xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng, Thông tư số 10/2019/TT-BXD ngày 26/12/2019 của Bộ trưởng*

Bộ Xây dựng ban hành định mức xây dựng và các quy định hiện hành của pháp luật về đầu tư xây dựng công trình". Do đó, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn chỉ đạo Sở Xây dựng nghiên cứu, thẩm định và tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quyết định phê duyệt dự án.

- Về hoạt động bảo tồn làng, bản văn hóa truyền thống gắn với phát triển đời sống kinh tế và phát triển du lịch, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đang nghiên cứu, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng văn bản thay thế Hướng dẫn số 1684/HD-BVHTTDL ngày 28/4/2023 về hướng dẫn thực hiện Dự án "Bảo tồn, phát huy giá trị văn hóa truyền thống tốt đẹp của các dân tộc thiểu số gắn với phát triển du lịch" thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030; đồng thời, nghiên cứu, xây dựng và ban hành Thông tư quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật bảo tồn và phát huy các giá trị văn hóa truyền thống của các dân tộc thiểu số. Dự kiến các văn bản nêu trên sẽ ban hành trong năm 2025.

Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch trân trọng gửi tới Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Lạng Sơn để trả lời cử tri./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (*để báo cáo*);
- Phó Thủ tướng Chính phủ (*để báo cáo*);
- Đoàn Chủ tịch UBTTMTQ Việt Nam;
- Ban Dân nguyện, Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- HĐND, UBND tỉnh Lạng Sơn;
- Văn phòng Quốc hội; Văn phòng Chính phủ;
- Bộ VHTTDL: Bộ trưởng, các Thứ trưởng;
- Cục VHCDTVN, Vụ PC; Công TTĐT Bộ;
- Lưu: VT, VP (TKBT), PAV (15).

BỘ TRƯỞNG

Nguyễn Văn Hùng