

ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH
SỞ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /SNV-XDCQCTTN

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 30 tháng 8 năm 2025

V/v hướng dẫn giải quyết vướng mắc,
khó khăn khi thực hiện mô hình
chính quyền địa phương 02 cấp

KHẨN

Kính gửi: Ủy ban nhân dân các xã, phường và đặc khu

Sở Nội vụ tiếp nhận Công văn số 190/UBND-VHXX ngày 06 tháng 8 năm 2025 của Ủy ban nhân dân phường Chợ Quán và Công văn số 759/UBND ngày 26 tháng 8 năm 2025 của Ủy ban nhân dân xã Hóc Môn về đề nghị hướng dẫn các nội dung liên quan đến chế độ, chính sách khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Qua nghiên cứu các quy định pháp luật hướng dẫn về chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, Sở Nội vụ có ý kiến trao đổi như sau:

1. Quy định pháp luật về chế độ, chính sách đối với đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp

Căn cứ khoản 2 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; khoản 22 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15; khoản 4 Điều 11 và Điều 13 Nghị quyết số 76/2025/NQ-UBNTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; điểm 1.2.3 và điểm 1.2.4 khoản 1.2 Mục V Quyết định 759/QĐ-TTg ngày 14 tháng 4 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ¹ về tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; điểm 2 Mục I Công văn số 09/CV-BCĐ ngày 30 tháng 5 năm 2025; điểm 4.2 Mục 4 Công văn số 11/CV-BCĐ ngày 04 tháng 6 năm 2025 và Công văn số 16/CV-BCĐ ngày 09 tháng 8 năm 2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức CQĐP 02 cấp (sau đây viết gọn là Ban Chỉ đạo sắp xếp); Công văn số 4821/BNV-CTL&BHHX ngày 08 tháng 7 năm 2025², Công văn số 4839/BNV-

¹ Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

² Công văn số 4832/BNV-CTL&BHHX ngày 08 tháng 7 năm 2025 của Bộ Nội vụ về việc thực hiện chế độ tiền lương, phụ cấp lương đối với cán bộ, công chức, viên chức sau sắp xếp tổ chức bộ máy, tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

TCBC ngày 08 tháng 7 năm 2025³, Công văn số 5607/BNV-VP ngày 28 tháng 7 năm 2025⁴, Công văn số 6277/BNV-TCBC ngày 11 tháng 8 năm 2025⁵, Công văn số 7307/BNV-TCBC ngày 29 tháng 8 năm 2025⁶ của Bộ Nội vụ.

2. Về chế độ trợ cấp khuyến khích, trợ cấp nông thôn mới khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp tại 102 ĐVHC thuộc Khu vực I

Tại điểm 1.2.3 và điểm 1.2.4 khoản 1.2 Mục V về tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp Quyết định 759/QĐ-TTg ngày 14 tháng 4 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ: ***“1.2.3. Biên chế cán bộ, công chức, viên chức cấp xã***

Do quy mô ĐVHC cấp xã lớn hơn so với hiện nay và nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương cấp xã tăng lên (thực hiện toàn bộ nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương cấp huyện và cấp xã hiện nay). Theo đó, Chính phủ dự kiến biên chế cán bộ, công chức, viên chức cấp xã theo định hướng như sau:

(1) Trước mắt giữ nguyên số lượng biên chế cán bộ, công chức, viên chức của cấp huyện và cán bộ, công chức của cấp xã hiện có trước sắp xếp để bố trí cho các ĐVHC cấp xã mới (sau sắp xếp)...

...

1.2.4. Chế độ, chính sách

Bảo lưu chế độ, chính sách tiền lương và phụ cấp chức vụ hiện hưởng (nếu có) của cán bộ, công chức được bố trí làm việc tại ĐVHC cấp xã mới sau sắp xếp trong thời gian 06 tháng. Sau thời gian này sẽ thực hiện chế độ, chính sách tiền lương và phụ cấp chức vụ phù hợp với quy định mới của pháp luật...

Đồng thời, tại Công văn số 09/CV-BCĐ, Công văn số 11-CV/BCĐ và Công văn số 16-CV/BCĐ của Ban Chỉ đạo sắp xếp, trong giai đoạn sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính các cấp, triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, trước mắt, cơ bản giữ nguyên số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người lao động hợp đồng hiện có tại cơ quan, tổ chức, đơn vị để sắp xếp, bố trí công tác tại cơ quan, tổ chức, đơn vị tương ứng hoặc bố trí công tác tại cấp xã.

Thực hiện Mục 3 Công văn số 4832/BNV-CTL&BXHX của Bộ Nội vụ, chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức từ trung ương đến cấp xã được thực hiện thống nhất theo quy định của pháp luật hiện hành. Việc thực hiện chế độ, chính sách đặc thù đối với đơn vị hành chính mới sau sắp xếp, người dân, cán bộ,

³ Công văn số 4839/BNV-TCBC ngày 08 tháng 7 năm 2025 của Bộ Nội vụ về việc thực hiện Nghị định số 178/2024/NĐ-CP, Nghị định số 67/2025/NĐ-CP và Nghị định số 154/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

⁴ Công văn số 5607/BNV-VP ngày 28 tháng 7 năm 2025 của Bộ Nội vụ về việc hướng dẫn một số khó khăn, vướng mắc trong thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp đối với Sở Nội vụ tỉnh Đắk Lắk.

⁵ Công văn số 6277/BNV-TCBC ngày 11 tháng 8 năm 2025 của Bộ Nội vụ về việc chính sách, chế độ theo Nghị định số 178/2024/NĐ-CP và Nghị định số 154/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

⁶ Công văn số 7307/BNV-TCBC ngày 29 tháng 8 năm 2025 của Bộ Nội vụ hướng dẫn thực hiện chính sách tinh giản biên chế.

công chức, viên chức, người lao động, người hưởng lương trong lực lượng vũ trang trên địa bàn đơn vị hành chính sau sắp xếp tiếp tục hưởng chế độ, chính sách đặc thù áp dụng theo vùng, theo khu vực hoặc theo đơn vị hành chính như trước khi thực hiện sắp xếp cho đến khi có quyết định khác của cấp có thẩm quyền.

Như vậy, trường hợp cán bộ, công chức cấp huyện được bố trí về 102 ĐVHC cấp xã (Khu vực I) mới hình thành theo Nghị quyết số 1685/NQ-UBTVQH15⁷ ngày 16 tháng 6 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội được hưởng: chế độ trợ cấp khuyến khích đối với người có trình độ đại học, trên đại học theo quy định tại Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Thành phố. Nếu được bố trí về các xã đang xây dựng nông thôn mới thì được hưởng chế độ trợ cấp xây dựng nông thôn mới tại Quyết định số 3708/QĐ-UBND ngày 09 tháng 7 năm 2013 của Ủy ban nhân dân Thành phố.

3. Về thực hiện Nghị quyết số 20/2025/NQ-HĐND ngày 24 tháng 7 năm 2025 của Hội đồng nhân dân Thành phố

Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết 20/2025/NQ-HĐND quy định chế độ hỗ trợ đối với lực lượng Cộng tác viên nghỉ việc do thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp. Theo đó, nhằm kịp thời thực hiện các thủ tục có liên quan và giải quyết chính sách, đảm bảo tiến độ, đúng quy định, Sở Nội vụ có Công văn số 1309/SNV-XDCQCTTN ngày 30 tháng 7 năm 2025 và Công văn số 1550/SNV-XDCQCTTN ngày 04 tháng 8 năm 2025 để hướng dẫn tạm thời việc thực hiện chế độ hỗ trợ đối với Cộng tác viên Đội Quản lý trật tự đô thị.

Theo đó, Cộng tác viên Đội Quản lý trật tự đô thị được giải quyết chính sách trợ cấp mất việc làm theo quy định tại Điều 47 của Bộ Luật Lao động. Đồng thời, được hưởng chính sách hỗ trợ do ngân sách Thành phố đảm bảo tại Nghị quyết số 20/2025/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Thành phố.

Đối với trường hợp Cộng tác viên đã nghỉ việc hưởng chính sách, chế độ theo quy định tại Nghị quyết số 20/2025/NQ-HĐND, sau này tham gia công tác tại các cơ quan, đơn vị, tổ chức vẫn được ký hợp đồng lao động hoặc thực hiện tuyển dụng theo quy định của pháp luật.

4. Về thực hiện tinh giản biên chế theo quy định tại Nghị định số 154/2025/NĐ-CP đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã

Thực hiện hướng dẫn của Bộ Nội vụ tại Công văn số 7307/BNV-TCBC trả lời Sở Nội vụ tỉnh Tây Ninh về thực hiện chính sách tinh giản biên chế đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã : *“Phụ cấp hàng tháng hiện hưởng của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố là phụ cấp*

⁷ Nghị quyết số 1685/NQ-UBTVQH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của Thành phố Hồ Chí Minh năm 2025.

của tháng liền kề trước khi nghỉ việc do ngân sách trung ương khoán quỹ phụ cấp để chi trả. Theo đó, đề nghị Sở Nội vụ tỉnh Tây Ninh căn cứ khoản 1 Điều 34 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định về ngân sách Trung ương thực hiện khoán quỹ phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố được hưởng chế độ phụ cấp để tính phụ cấp hưởng trợ cấp tinh giản biên chế cho đối tượng này theo quy định”.

Do đó, tại khoản 2 Điều 5 Nghị định số 154/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về tiền lương để tính hưởng trợ cấp tinh giản biên chế đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã: “2. *Phụ cấp hàng tháng hiện hưởng của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố là phụ cấp của tháng liền kề trước khi nghỉ việc do ngân sách trung ương khoán quỹ phụ cấp để chi trả*” như vậy, hệ số phụ cấp để tính trợ cấp tinh giản biên chế của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã là 1,5 lần mức lương cơ sở theo quy định tại khoản 1 Điều 34 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ.

5. Bảo lưu phụ cấp chức vụ lãnh đạo đối với trường hợp cán bộ cấp xã (cũ) được bố trí sang người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã do sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của Thành phố Hồ Chí Minh (trước sắp xếp)

Trường hợp ông Trần Phong Võ, sinh ngày 09 tháng 10 năm 1978, được công nhận chức danh Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Phường 2, Quận 5, nhiệm kỳ 2019 - 2024. Thực hiện chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của Thành phố Hồ Chí Minh (trước sắp xếp) giai đoạn 2023 - 2025 theo Nghị quyết 1278/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, từ ngày 01 tháng 01 năm 2025, ông Trần Phong Võ được bố trí qua chức danh Phó Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Phường 2, Quận 5 (mới) là chức danh người hoạt động không chuyên trách cấp xã và từ ngày 01 tháng 7 năm 2025 được bố trí về công tác tại Ủy ban nhân dân phường Chợ Quán. Tuy nhiên tại thời điểm từ ngày 01 tháng 01 năm 2025, khi được ông Trần Phong Võ bố trí qua chức danh Phó Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Phường 2, Quận 5 (mới) không được bảo lưu phụ cấp chức vụ cũ, theo Công văn số 190/UBND-VHXXH của Ủy ban nhân dân phường Chợ Quán.

Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội⁸, ông Trần Phong Võ được bảo lưu phụ cấp chức vụ 0,2 của chức danh Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Phường 2, Quận 5, nhiệm kỳ 2019 - 2024 (trong vòng 06 tháng từ ngày 01 tháng 01 năm 2025 đến ngày 30 tháng 6 năm 2025 và thực hiện xếp lương theo phụ cấp chức danh người hoạt động không chuyên trách theo trình độ chuyên môn quy định tại Nghị quyết

⁸ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, giai đoạn 2023 - 2030.

số 02/2024/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh (trước sắp xếp). Từ ngày 01 tháng 7 năm 2025, ông Trần Phong Võ hưởng các chính sách, chế độ theo quy định chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

Trên đây là ý kiến của Sở Nội vụ gửi Ủy ban nhân dân phường, xã, đặc khu nghiên cứu, triển khai thực hiện *(kèm theo các văn bản hướng dẫn của Bộ Nội vụ)*./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (để báo cáo);
- Sở Tài chính;
- Kho bạc Nhà nước Khu vực II;
- Bảo hiểm xã hội Khu vực II;
- Lưu: VT. P.XDCQCTTN.Hà

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Thị Hồng Thắm