

Số: 393 /TTg-PL

Hà Nội, ngày 05 tháng 4 năm 2025

V/v rà soát và xử lý các văn bản
quy phạm pháp luật liên quan đến
việc sắp xếp, tổ chức chính quyền
địa phương hai cấp

Kính gửi: - Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ;
- Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Thực hiện Kết luận số 127-KL/TW ngày 28 tháng 02 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; tiếp theo Thông báo số 150/TB-VPCP ngày 03 tháng 4 năm 2025 tại Phiên họp thứ năm của Ban Chỉ đạo rà soát và tổ chức thực hiện việc xử lý vướng mắc trong hệ thống pháp luật; trên cơ sở đề xuất của Bộ Tư pháp sau khi đã thống nhất ý kiến với Bộ Nội vụ; Thủ tướng Chính phủ yêu cầu các đồng chí Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tập trung thực hiện một số nhiệm vụ trọng tâm về xử lý các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến sắp xếp, tổ chức chính quyền địa phương hai cấp như sau:

1. Đối với văn bản quy phạm pháp luật cần sửa đổi, bổ sung để có hiệu lực đồng thời với Nghị quyết của Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp

a) Đối với văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội

- Đối với các văn bản đã có trong Chương trình lập pháp năm 2025: Các bộ, cơ quan ngang bộ chủ trì soạn thảo có trách nhiệm rà soát, xác định nội dung liên quan đến việc tổ chức chính quyền địa phương hai cấp cần phải sửa đổi, bổ sung (nếu có) để tham mưu Chính phủ hoàn thiện dự thảo văn bản, trình Quốc hội.

- Đối với các văn bản chịu sự tác động trực tiếp của việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp quy định về tổ chức bộ máy, tổ tụng, quyền con người, quyền công dân mà chưa có trong Chương trình lập pháp năm 2025¹: Các bộ, cơ quan ngang bộ khẩn trương tổ chức soạn thảo, trình Chính phủ xem xét, quyết định trình Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội theo quy định tại khoản 2 Điều 26 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.

- Đối với văn bản không thuộc 02 trường hợp nêu trên, các bộ, cơ quan ngang bộ tiếp tục rà soát, đánh giá kỹ sự cần thiết phải sửa đổi, bổ sung để thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp; trường hợp cần thiết và thời gian cho phép, có thể đề xuất sửa đổi, bổ sung theo quy định tại khoản 2 Điều 26 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.

¹ Theo Phụ lục III của Thông báo Kết luận số 150/TB-VPCP ngày 03/4/2025 của Văn phòng Chính phủ.

b) Đối với văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các bộ, cơ quan ngang bộ: Các bộ, cơ quan ngang bộ chủ động rà soát, kịp thời sửa đổi, bổ sung theo thẩm quyền hoặc đề xuất cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung, trong đó tập trung vào quy định về phân định thẩm quyền giữa cơ quan trung ương với địa phương, giữa các cấp chính quyền địa phương trong lĩnh vực quản lý nhà nước của cơ quan mình.

2. Đối với văn bản chưa thể sửa đổi, bổ sung để có hiệu lực đồng thời với Nghị quyết của Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp

Việc xử lý các vấn đề liên quan đến tổ chức chính quyền địa phương hai cấp mà chưa thể sửa đổi, bổ sung ngay các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành thì thực hiện như sau:

a) Xử lý trong dự án Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi), trình Quốc hội thông qua tại Kỳ họp thứ 9: Bộ Nội vụ chủ trì, phối hợp với các bộ, cơ quan có liên quan, nghiên cứu xây dựng quy định chuyên tiếp (về tổ chức bộ máy và phân định nhiệm vụ, quyền hạn) tại dự án Luật này.

b) Các nội dung chưa xử lý được trong Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi) thì áp dụng quy định tại Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước.

c) Các bộ, cơ quan ngang bộ rà soát văn bản đã tham mưu cơ quan có thẩm quyền ban hành thuộc phạm vi quản lý nhà nước của mình; đề xuất phương án phân định thẩm quyền, trình Chính phủ ban hành Nghị định quy định về phân định thẩm quyền trong lĩnh vực quản lý ngành, lĩnh vực khi tổ chức chính quyền địa phương hai cấp (trên cơ sở quy định tại khoản 2 Điều 32 Luật Tổ chức Chính phủ năm 2025, khoản 2 Điều 50 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, Điều 13 Nghị quyết số 190/2025/QH15 và khoản 1 Điều 14 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025)².

3. Đối với văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp ban hành

Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp các cấp trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn được giao có trách nhiệm chỉ đạo nghiên cứu, thực hiện xử lý văn bản quy phạm pháp luật do mình ban hành hoặc tham mưu cấp có thẩm quyền ban hành, bảo đảm phù hợp với phương án tổ chức chính quyền địa phương hai cấp và văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, trong đó lưu ý một số nội dung sau:

a) Đối với văn bản được ban hành để quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên thì thực hiện rà soát, đề xuất sửa đổi bổ sung sau khi các văn bản nêu tại điểm a Mục 1 được ban hành.

² Việc phân định thẩm quyền đảm bảo nguyên tắc: (i) Xác định rõ nhiệm vụ, quyền hạn và thủ tục hành chính của cấp huyện chuyển xuống cho cấp xã hoặc chuyển lên cho cấp tỉnh (theo nguyên tắc tối đa cho cấp xã); (ii) Nội dung phân cấp phải phù hợp với sắp xếp chính quyền địa phương hai cấp; việc phân cấp trên tinh thần Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các bộ, ngành tập trung cho công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành vĩ mô, xây dựng chính sách, pháp luật, kiểm tra, giám sát; xử lý những vấn đề về an ninh, quốc phòng, đối ngoại; những vấn đề cụ thể phân cấp tối đa cho chính quyền địa phương theo nguyên tắc “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm”.

b) Trong thời gian các văn bản quy phạm pháp luật chưa thể sửa đổi, bổ sung, việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn căn cứ theo quy định của văn bản quy phạm pháp luật nêu tại điểm b Mục 1 ở trên.

c) Nghiên cứu ban hành Nghị quyết để quy định các biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 21 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 để xử lý các vấn đề phát sinh do tổ chức chính quyền địa phương hai cấp.

Trong quá trình triển khai thực hiện, trường hợp phát sinh khó khăn, vướng mắc, các bộ, cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương kịp thời phản ánh về Bộ Tư pháp - Cơ quan Thường trực của Ban Chỉ đạo rà soát và tổ chức thực hiện việc xử lý vướng mắc trong hệ thống pháp luật để tổng hợp, báo cáo Ban Chỉ đạo và Thủ tướng Chính phủ xem xét, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Ban Bí thư (để báo cáo);
- TTgCP, các PTTgCP (để báo cáo);
- Các đ/c Bí thư Tỉnh ủy, Thành ủy trực thuộc TW (để chỉ đạo);
- Văn phòng Trung ương Đảng;
- Ủy ban Pháp luật và Tư pháp của Quốc hội;
- VPCP: BTCN, các PCN; Trợ lý, Thư ký TTg và các PTTg,
TGD Công TTĐT, các Vụ, Cục;
- Lưu: VT, PL (3b). VĐ 80

**KT. THỦ TƯỚNG
PHÓ THỦ TƯỚNG**



Lê Thành Long