

Số: 8632 /BGTVT-KHĐT

Hà Nội, ngày 20 tháng 08 năm 2021

V/v báo cáo tình hình triển khai Nghị quyết số 63/NQ-CP của Chính phủ đối với nội dung về thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Phúc đáp văn bản số 5291/BKHĐT-TH ngày 11/8/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc triển khai nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết số 63/NQ-CP của Chính phủ, trong đó đề nghị báo cáo đối với nội dung về thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công, Bộ Giao thông vận tải (GTVT) báo cáo như sau:

1. Về tình hình triển khai Nghị quyết

Triển khai Nghị quyết số 63/NQ-CP ngày 23/6/2021 của Chính phủ về các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, giải ngân vốn đầu tư công và xuất khẩu bền vững những tháng cuối năm 2021 và đầu năm 2022, Bộ GTVT đã quán triệt, phân giao nhiệm vụ cụ thể tới từng Lãnh đạo bộ, các cơ quan đơn vị trực thuộc để tổ chức thực hiện (văn bản số 7871/BGTVT-KHĐT ngày 02/8/2021). Trong đó, đối với nội dung thực hiện các giải pháp về thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công, Bộ GTVT giao các cơ quan tiếp tục tham mưu chỉ đạo quyết liệt, thường xuyên công tác xây dựng cơ bản, đặc biệt là giải ngân vốn đầu tư công theo Chỉ thị số 06/CT-BGTVT ngày 14/6/2021 của Bộ trưởng Bộ GTVT về đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2021 (các giải pháp của Chỉ thị hoàn toàn thống nhất với các giải pháp đề ra trong Nghị quyết số 63/NQ-CP).

2. Kết quả thực hiện kế hoạch, các vướng mắc, tồn tại và đề xuất giải pháp tháo gỡ, đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công năm 2021

2.1. Tình hình giao, phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2021

Năm 2021, Bộ GTVT được Thủ tướng Chính phủ giao 42.996 tỷ đồng (38.159 tỷ đồng vốn trong nước và 4.837 tỷ đồng vốn nước ngoài) và khoảng 400 tỷ đồng kế hoạch kéo dài (vốn ngân sách trong nước). Đến nay, Bộ đã phân bổ chi tiết được 42.500/42.996 tỷ đồng (trong đó: 37.748/38.159 tỷ đồng vốn trong nước và 4.752/4.836 tỷ đồng vốn nước ngoài), đạt 98,8% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao. Còn lại 496 tỷ đồng dự kiến sẽ phân bổ cho 03 dự án đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng; vốn đối ứng các dự án ODA khối GDĐT & GDNV do Bộ LĐ-TB-XH chủ trì, chưa triển khai và một số dự án đang hoàn thiện thủ tục.

Đến nay, đã phân bổ chi tiết kế hoạch năm 2021 để thực hiện các nhiệm vụ có kế hoạch lớn như sau:

- 1.093 tỷ đồng thanh toán nợ đọng xây dựng phát sinh trước 01/01/2015;
- 1.924 tỷ đồng thu hồi vốn ứng trước kế hoạch;
- 15.266 tỷ đồng để triển khai 11 dự án thành phần đường bộ cao tốc Bắc - Nam giai đoạn 1;
- 4.752 tỷ đồng vốn nước ngoài và 1.101 tỷ đồng vốn đối ứng dự án ODA;
- 6.600 tỷ đồng để triển khai các dự án trọng điểm: đường cát hạ cánh sân bay Nội Bài, Tân Sơn Nhất; cao tốc Mỹ Thuận - Cần Thơ; trả nợ BT;
- 1.218 tỷ đồng trả nợ chi hỗ trợ GPMB đường cao tốc Hà Nội - Hải Phòng;
- 10.545 tỷ đồng để tiếp tục triển khai các dự án chuyển tiếp, các nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư khác

Về điều hành kế hoạch, Bộ GTVT đã thực hiện điều chỉnh kế hoạch 04 đợt cho 13 dự án, với giá trị vốn điều chỉnh 3.458 tỷ đồng.

2.2. Tình hình thực hiện và giải ngân 7 tháng đầu năm 2021

2.2.1. Tình hình thực hiện các dự án

- Đang triển khai thực hiện: dự án quan trọng quốc gia đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông; 17 dự án ODA (09 dự án đã cơ bản hoàn thành; 08 dự án chuyển tiếp); 40 dự án giao thông trong nước khác; chuẩn bị đầu tư dự án khởi công mới giai đoạn 2021 - 2025.

- Đã cơ bản hoàn thành 06 dự án, dự kiến từ nay đến cuối năm 2021, sẽ cơ bản hoàn thành 02 dự án thành phần đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông đoạn Cao Bồ - Mai Sơn, Cam Lộ - La Sơn, 02 dự án đường cát hạ cánh sân bay Nội Bài, Tân Sơn Nhất, 05 dự án đường bộ quan trọng cấp bách (QL24; QL25; QL27; QL30; QL53), một số dự án thành phần thuộc dự án LRAMP, một số dự án đường sắt cấp bách; đẩy mạnh thi công các dự án chuyển tiếp đã được Thủ tướng Chính phủ gia hạn thời gian bố trí vốn để tạo tiền đề hoàn thành trong năm 2022-2023; hoàn thiện thủ tục chuẩn bị đầu tư cho các dự án dự kiến khởi công mới trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

2.2.2. Tình hình giải ngân kế hoạch, công tác quyết toán các dự án

- Lũy kế hết tháng 7/2021, Bộ GTVT giải ngân được 18.941 tỷ đồng, đạt 44,1% kế hoạch được Thủ tướng Chính phủ giao (trong đó: 17.761 tỷ đồng vốn trong nước, đạt 46,5% và 1.180 tỷ đồng vốn nước ngoài, đạt 24,8%); những tháng cuối năm, Bộ GTVT phấn đấu giải ngân 100% kế hoạch được Thủ tướng Chính phủ giao (khoảng 24.450 tỷ đồng). Tuy nhiên, trước diễn biến phức tạp của đại dịch Covid-19 trong những tháng gần đây, tác động hết sức nặng nề cho toàn xã hội, ảnh hưởng trực tiếp đến tình hình triển khai, thực hiện các dự án XDCB do một số địa phương đang phải tiếp tục thực hiện giãn cách xã hội, tiềm ẩn nguy cơ không hoàn thành kế hoạch năm 2021 nếu dịch bệnh không sớm được kiểm soát.

- Về tình hình quyết toán dự án đầu tư hoàn thành các dự án do Bộ GTVT quản lý: trong năm 2021, Bộ GTVT đã xây dựng kế hoạch để quyết toán 71 dự án, hạng mục công trình. Từ đầu năm đến nay, đã thực hiện thẩm tra, phê duyệt quyết toán 24 dự án, hạng mục công trình với giá trị 8.976 tỷ đồng.

2.3. Các giải pháp đã triển khai thực hiện thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công năm 2021

Lãnh đạo Bộ GTVT quyết liệt chỉ đạo công tác hiện trường, đặc biệt là giải ngân vốn đầu tư công với nhiều giải pháp: giao ban tập thể lãnh đạo Bộ vào thứ Sáu hàng tuần; giao ban XD/CB hàng tháng; quy định rõ trách nhiệm của Chủ đầu tư, người đứng đầu ngay trong các Quyết định giao vốn; tập trung tháo gỡ các thủ tục để đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân.

Trong các tháng cuối năm 2021, Bộ GTVT sẽ tiếp tục tập trung chỉ đạo các chủ đầu tư, ban quản lý dự án để phấn đấu giải ngân trên 95% kế hoạch năm 2021:

- Quán triệt các Nghị quyết, chỉ thị và các văn bản chỉ đạo điều hành của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ GTVT đã chỉ đạo các chủ đầu tư, ban quản lý dự án căn cứ các mốc tiến độ Nghị quyết 63/NQ-CP của Chính phủ và Chỉ thị 06/CT-BGTVT của Bộ trưởng Bộ GTVT (phần đầu hết Quý III giải ngân tối thiểu 60% kế hoạch và cuối năm đạt 95%-100% kế hoạch được Thủ tướng Chính phủ giao), tranh thủ thời tiết thuận lợi, thực hiện tăng ca, tăng kíp, tăng mũi thi công... đẩy mạnh tiến độ thực hiện, giải ngân để bù phân khối lượng chậm tiến độ tại một số dự án và phân khối lượng bị ảnh hưởng, không thể thi công trong mùa mưa bão sắp tới.

- Tiếp tục phối hợp chặt chẽ với địa phương để: tháo gỡ, khó khăn vướng mắc trong công tác GPMB, vị trí bãi đổ thải, đặc biệt là đối với các dự án cao tốc Bắc - Nam, các dự án đường sắt cấp bách, kênh chợ Gạo giai đoạn 2 và các dự án ODA đang triển khai...; đẩy nhanh hoàn thiện thủ tục mở mỏ, khai thác vật liệu theo cơ chế đặc thù đối với các dự án đường cao tốc được Chính phủ thống nhất quyết nghị tại Nghị quyết số 60/NQ-CP ngày 16/6/2021.

- Chủ động trong việc phối hợp với các cơ quan liên quan để hoàn thiện các thủ tục cấp phép cho các phương tiện vận chuyển vật liệu vào công trường thi công trước diễn biến phức tạp của dịch Covid-19.

- Đẩy nhanh tiến độ phê duyệt TKKT, dự toán, sớm hoàn thiện thủ tục đấu thầu một số dự án ODA đang triển khai.

- Rà soát các vướng mắc về thủ tục, kịp thời tháo gỡ đẩy nhanh tiến độ phê duyệt TKKT, dự toán, tổ chức đấu thầu lựa chọn nhà thầu, tạm ứng hợp đồng.

- Đặc biệt quan tâm đến đảm bảo chất lượng công trình, coi việc đảm bảo chất lượng là ưu tiên hàng đầu ngay từ khâu chuẩn bị đầu tư, thiết kế, dự toán và kiên quyết xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm chất lượng, tiến độ dự án.

2.4. Khó khăn, vướng mắc trong thực hiện kế hoạch

- Về công tác giải phóng mặt bằng còn lại ở các dự án trọng điểm còn chậm, kéo dài, không có nhiều chuyên biến, như: (i) dự án cao tốc Bắc - Nam phía Đông (giai đoạn 1) công tác mặt bằng (đã bàn giao 640,6/652,92km, đạt 98,1%), xây dựng khu TĐC (đã hoàn thành 74/83 khu, đạt 88,2%), di dời HTKT (đường điện 347/725 vị trí, đạt 47,9%; đường ống nước các loại 22.031/40.232m, đạt 54,8%; cáp viễn thông 44.347/91.828m, đạt 48,3%) chưa đáp ứng tiến độ theo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Văn Thành ; (ii) Dự án đường sắt quan trọng, cấp bách (04 dự án) qua 18 tỉnh, đến nay có 03 tỉnh đã hoàn thành, 08 tỉnh đã bàn giao được một phần mặt bằng, 07 tỉnh còn lại đang hoàn chỉnh hồ sơ, phê duyệt phương án bồi thường GPMB; (iii) Đường Vành đai 3 TP. HCM đoạn Tân Vạn - Nhơn Trạch, do địa phương cập nhật đơn đơn giá mới, làm tăng kinh phí GPMB (khoảng 2.059 tỷ đồng) so với TMĐT đã phê duyệt, Phó Thủ tướng Trương Hòa Bình đã kết luận thống nhất giao UBND TP. HCM và tỉnh Đồng Nai cân đối nguồn kinh phí GPMB tăng thêm, Bộ GTVT sẽ tiến hành các thủ tục báo cáo Thủ tướng Chính phủ điều chỉnh chủ trương đầu tư, sau khi HĐND TP. HCM có Nghị quyết về nguồn vốn cho dự án; (iv) Dự án tăng cường kết nối giao thông khu vực Tây Nguyên mới chỉ bàn giao 33,8/143km, đạt 23,6%...

- Vướng mắc trong quá trình thực hiện dự án: Trong những tháng cuối năm 2021, các dự án còn phải thực hiện khối lượng công việc rất lớn, trong điều kiện diễn biến phức tạp của đại dịch Covid-19, điều kiện thời tiết bất lợi, mưa bão cuối năm sẽ ảnh hưởng trực tiếp đến tiến độ triển khai, thực hiện, giải ngân. Một số dự án mới bắt đầu triển khai, hiện đang thi công các hạng mục phần nền, móng nên giá trị thanh toán, giải ngân không nhiều. Một số dự án ODA (Kết nối phía Bắc, Kết nối Tây Nguyên, Cầu yếu vốn vay EDCF giai đoạn I) chậm hoàn thiện thủ tục phê duyệt TKKT, quá trình đấu thầu kéo dài, chưa triển khai thi công. Dự án Cát Linh - Hà Đông cần sớm hoàn thiện các thủ tục để bàn giao cho TP Hà Nội...

2.5. Bài học kinh nghiệm trong triển khai thực hiện kế hoạch năm 2021

- Ngoài sự quyết tâm, nỗ lực của Bộ GTVT rất cần sự hỗ trợ của cả hệ thống chính trị, các cấp, ngành, địa phương và các đơn vị liên quan trong công tác bàn giao mặt bằng, hỗ trợ tái định cư, di dời hạ tầng kỹ thuật; bàn giao các vị trí bãi thải vật liệu; hỗ trợ sớm hoàn thiện các thủ tục cấp phép mở mỏ khai thác vật liệu đối với các dự án đường cao tốc được Chính phủ cho phép triển khai theo cơ chế đặc thù; cấp phép cho các phương tiện vận chuyển vật liệu, thiết bị vào công trường thi công.

- Trước diễn biến phức tạp của đại dịch Covid-19, quán triệt tinh thần chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, hoàn thành mục tiêu kép “vừa phòng chống dịch, vừa ổn định sản xuất”, phân đấu giải ngân 100% kế hoạch vốn đầu tư công được giao năm 2021, Bộ GTVT đã quán triệt đến Thủ trưởng các chủ đầu tư, ban quản lý dự án trong việc xây dựng kế hoạch thực hiện, giải ngân chi tiết đối với từng dự án, tổ chức lực lượng điều hành tại chỗ, thực hiện tăng ca, tăng

kíp, bổ sung mũi thi công để đẩy nhanh tiến độ, đồng thời hưởng ứng phòng trào 3 tại chỗ tại hiện trường thi công, họp trực tuyến để chỉ đạo điều hành, thi công...

3. Các giải pháp kiến nghị để tiếp tục triển khai có hiệu quả và thực hiện thành công kế hoạch đầu tư công trong những tháng cuối năm 2021

- Về công tác giải phóng mặt bằng: kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo hệ thống chính trị các địa phương quyết liệt xử lý dứt điểm các tồn tại, vướng mắc trong công tác GPMB, nhất là đối với các dự án lớn, quan trọng như: đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông, cảng hàng không quốc tế Long Thành, các dự án đường sắt quan trọng, cấp bách và một số dự án ODA đang triển khai thực hiện.

- Đề nghị các địa phương và các cơ quan, đơn vị có liên quan sớm cấp phép mở mỏ khai thác vật liệu cho các dự án cao tốc, quan trọng, cấp bách; tạo điều kiện thuận lợi để cấp phép các xe vận chuyển vật liệu thi công vào công trường trước diễn biến phức tạp của đại dịch Covid-19; tạo điều kiện cho cán bộ, công nhân tại các công trường, dự án trọng điểm được ưu tiên tiêm vắc xin phòng Covid.

- Đề nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo các bộ, ngành liên quan phối hợp, hỗ trợ Bộ GTVT xử lý các vướng mắc đối với dự án đường sắt đô thị Cát Linh-Hà Đông để sớm đưa dự án vào khai thác, vận hành, đảm bảo điều kiện tiếp tục giải ngân vốn nước ngoài cho dự án.

Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tài chính;
- Lưu VT, KHĐT_{DUNGPT}



KT. BỘ TRƯỞNG
HỨ TRƯỞNG

Nguyễn Ngọc Đông

B