

Số: 8892 /BCT-DKT

Hà Nội, ngày 13 tháng 12 năm 2023

V/v rà soát, làm rõ đề xuất gia hạn
giai đoạn 2 giai đoạn TKTD của
PSC Lô 16-2

Kính gửi: Phó Thủ tướng Trần Hồng Hà;
Đồng kính gửi: Thủ tướng Chính phủ.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Trần Hồng Hà tại Văn bản số 9137/VPCP-CN ngày 22 tháng 11 năm 2023 của Văn phòng Chính phủ, trên cơ sở báo cáo của Tập đoàn Dầu khí Việt Nam (PVN) tại Văn bản số 7966/DKVN-QLHĐ ngày 29 tháng 11 năm 2023 (Văn bản số 7966/DKVN-QLHĐ), Bộ Công Thương kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ và Phó Thủ tướng Chính phủ về việc rà soát, làm rõ đề nghị gia hạn giai đoạn 2 giai đoạn tìm kiếm thăm dò (TKTD) của Hợp đồng Chia sản phẩm dầu khí (PSC) Lô 16-2, như sau:

1. Cơ sở đề xuất việc gia hạn, thời gian gia hạn

a) Cơ sở pháp lý

- Khoản 4 Điều 31 Luật Dầu khí quy định: “*Trong trường hợp đặc biệt vì lý do quốc phòng, an ninh, điều kiện địa chất dầu khí phức tạp, điều kiện thực địa triển khai hoạt động dầu khí có những khó khăn rất đặc thù hoặc cần bảo đảm thời gian khai thác khí hiệu quả, Thủ tướng Chính phủ chấp thuận việc cho phép gia hạn thêm thời hạn hợp đồng dầu khí và thời gian gia hạn của giai đoạn tìm kiếm thăm dò dầu khí quy định tại khoản 3 Điều này trên cơ sở thẩm định của Bộ Công Thương*”.

- Khoản b Điều 2.1.4 PSC Lô 16-2 quy định: “*Nếu, vào cuối bất kỳ Giai đoạn nào theo quy định tại Điều 2.1.1 của Chương này, một hoặc nhiều Giếng Thăm dò đã nằm trong kế hoạch hoặc đang trong quá trình khoan, thì thời hạn của Giai đoạn liên quan sẽ được gia hạn một cách hợp lý với sự chấp thuận của PETROVIETNAM và sự phê duyệt của Bộ Kế hoạch và Đầu tư cho phép NHÀ THẦU hoàn thành khoan và đánh giá đầy đủ kết quả khoan*”.

Theo báo cáo của PVN tại Văn bản số 7966/DKVN-QLHĐ, do kết quả hoạt động tìm kiếm thăm dò tại diện tích đã từng được hoàn trả không có nhiều kết quả tích cực, điều kiện địa chất dầu khí phức tạp (*chất lượng đá chứa kém, rủi ro kỹ thuật cao, trong khu vực có tồn tại các hoạt động núi lửa, hệ thống đứt gãy khó dự báo trong tầng móng...*), có một số cấu tạo tiềm năng nhưng hệ số thành công ở mức thấp, nên các Nhà thầu trước đây là Liên doanh Việt - Nga Vietsovpetro (VSP) và Nippon Oil Exploration Ltd. (NOEX) đã rút khỏi dự án.

Do đó, các Bên Nhà thầu cân nhắc, nghiên cứu và đánh giá thận trọng trước khi quyết định lựa chọn vị trí giếng khoan để tối ưu được mục tiêu của hoạt động TKTD trong bối cảnh hoạt động đầu tư cho công tác TKTD bị chi phối bởi các yếu



tổ khách quan khác (đại dịch covid-19, thị trường giàn khoan khan hiếm, bị ảnh hưởng từ hoạt động khoan của các Nhà thầu khác,...).

Trong quá trình thi công khoan, do tính chất địa chất phức tạp, có khả năng tồn tại các khe nứt trong thành hệ gây ra tình trạng sạt lở thành giếng dẫn tới bộ khoan cụ bị kẹt và phải tiến hành khoan cắt thân. Vì vậy, đến tháng 11 năm 2023, Nhà thầu mới hoàn thành thi công giếng khoan cam kết HMV-1X/HMV-1XST của giai đoạn 2 giai đoạn TKTD, thời gian còn lại (đến ngày 11 tháng 12 năm 2023) không đủ để thực hiện các nghiên cứu và đánh giá sau khoan, đặc biệt Nhà thầu đã có phát hiện giếng HMV-1X/HMV-1XST với kết quả thử vỉa rất đáng khích lệ. Theo đánh giá của PVN, đây là điểm sáng về công tác thăm dò dầu khí tại khu vực; kết quả thử vỉa cho lưu lượng dòng tối đa khoảng 4.700 thùng dầu/ngày (DST#1) và 2.200 thùng condensate/ngày (DST#2).

Căn cứ các quy định, phân tích nêu trên, việc gia hạn giai đoạn 2, giai đoạn TKTD của PSC Lô 16-2 là có cơ sở, có thể xem xét theo quy định tại khoản 4 Điều 31 Luật Dầu khí và thuộc thẩm quyền quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

b) Thời gian gia hạn

Theo báo cáo của PVN tại Văn bản số 7966/DKVN-QLHĐ, giếng khoan HMV-1X/HMV-1XST triển khai thành công, Nhà thầu đã có văn bản tuyên bố phát hiện dầu khí nhưng chưa thể khẳng định được tính thương mại của phát hiện này, cần phải có các phân tích, đánh giá và cập nhật tiềm năng dầu khí toàn lô trên cơ sở kết quả giếng khoan HMV-1X/HMV-1XST để xây dựng kế hoạch thăm lượng nhằm khẳng định chính xác tiềm năng của phát hiện này.

Theo đó, trên cơ sở kết quả giếng khoan HMV-1X/HMV-1XST, Nhà thầu dự kiến các công việc sẽ thực hiện trong 01 năm gia hạn như sau:

(i) Phân tích kết quả giếng khoan và hoàn thành báo cáo đánh giá (từ nay đến tháng 11 năm 2024): phân tích mẫu vụn, mẫu chất lưu và mẫu PVT; minh giải tài liệu thử vỉa; minh giải tài liệu địa vật lý giếng khoan; tổng hợp phân tích, đánh giá và báo cáo.

(ii) Triển khai các nghiên cứu địa chất, địa vật lý (từ tháng 01 năm 2024 đến tháng 12 năm 2024): cập nhật minh giải tài liệu địa chấn, bản đồ trên cơ sở tài liệu của giếng HMV-1X/HMV-1XST; phân tích định lượng nghịch đảo địa chấn cho phát hiện Hà Mã Vàng và vùng lân cận; nghiên cứu khả năng chắn (chắn nóc, chắn đứt gãy...); nghiên cứu thực địa; cập nhật nghiên cứu môi trường trầm tích, tính chất vỉa chứa Lô 16-2 và vùng kế cận.

(iii) Cập nhật, đánh giá tiềm năng dầu khí của Lô 16-2 sau khoan và xây dựng kế hoạch thăm dò thăm lượng (từ tháng 01 năm 2024 đến tháng 12 năm 2024).

(iv) Chuẩn bị cho công tác khoan giếng tiếp theo (từ tháng 4 năm 2024 đến tháng 10 năm 2024): nghiên cứu, lựa chọn cấu tạo và vị trí giếng khoan; nghiên cứu áp suất vỉa và ổn định thành giếng khoan; thiết kế giếng khoan cơ bản; chuẩn bị đầu thầu mua sắm thiết bị; khảo sát địa chất công trình.

2. Kiến nghị

Trên cơ sở báo cáo giải trình của PVN tại Văn bản số 7966/DKVN-QLHĐ ngày 29 tháng 11 năm 2023, tiếp theo Văn bản số 7284/BCT-DKT ngày 18 tháng 10 năm 2023, Bộ Công Thương kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ và Phó Thủ tướng Chính phủ:

a) Chấp thuận gia hạn lần 7 giai đoạn 2 giai đoạn TKTD của PSC Lô 16-2 thêm 01 năm (từ ngày 12 tháng 12 năm 2023 đến ngày 11 tháng 12 năm 2024) như đề xuất của PVN tại các Văn bản số 5124/DKVN-HĐTV và số 5691/DKVN-QLHĐ.

b) Giao PVN giám sát, đôn đốc Nhà thầu triển khai các hoạt động dầu khí và hoàn thành các công việc theo đúng thời hạn. PVN chịu trách nhiệm về tính chính xác đối với các thông tin số liệu báo cáo.

Bộ Công Thương kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ và Phó Thủ tướng Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- VPCP;
- Các Bộ: TC, KHĐT, TP, NG, CA, QP, TNMT;
- PVN;
- Lưu: VT, DKT.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Nguyễn Sinh Nhật Tân

Số: 966/DKVN-QLHĐ
V/v báo cáo bổ sung đối với
đề nghị gia hạn 01 năm Giai
đoạn 2 Giai đoạn TKTD của
PSC Lô 16-2

Hà Nội, ngày 19 tháng 11 năm 2023

Kính gửi: Bộ Công Thương

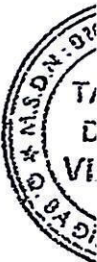
Phúc đáp Công văn số 8268/BCT-DKT ngày 22/11/2023 của Quý Bộ yêu cầu báo cáo bổ sung một số nội dung liên quan đến đề nghị gia hạn 01 năm Giai đoạn 2 - Giai đoạn Tìm kiếm Thăm dò (TKTD) của Hợp đồng Chia sản phẩm Dầu khí (PSC) Lô 16-2, Tập đoàn Dầu khí Việt Nam xin được báo cáo bổ sung như sau:

1. Rà soát, làm rõ cơ sở pháp lý của việc đề xuất gia hạn Giai đoạn TKTD của PSC Lô 16-2 (gia hạn có điều kiện) đáp ứng theo đúng quy định hiện hành

Tập đoàn Dầu khí Việt Nam (PVN) đã báo cáo Cấp thẩm quyền về đề nghị gia hạn 01 năm Giai đoạn 2 - Giai đoạn TKTD của PSC Lô 16-2 tại Công văn số 5124/DKVN-HĐTV ngày 04/08/2023 trên cơ sở văn bản của Nhà thầu gửi PVN đề ngày 13/06/2023 và báo cáo giải trình, làm rõ tại Công văn số 5691/DKVN-QLHĐ ngày 29/08/2023. Như vậy, đề nghị gia hạn của Nhà thầu cũng như quá trình thẩm định của PVN đã đáp ứng yêu cầu về thời gian trình theo quy định tại Điều 27 của Nghị định 45/2023/NĐ-CP ngày 01/07/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dầu khí.

Như đã được nhắc tới trong báo cáo của PVN, Điều 2.1.4 (b) của PSC Lô 16-2 quy định: *"Nếu, vào cuối bất kỳ Giai đoạn nào theo quy định tại Điều 2.1.1 của Chương này, một hoặc nhiều Giếng Thăm dò đã nằm trong kế hoạch hoặc đang trong quá trình khoan, thì thời hạn của Giai đoạn liên quan sẽ được gia hạn một cách hợp lý với sự chấp nhận của PETROVIETNAM và sự phê duyệt của Bộ Kế hoạch và Đầu tư cho phép NHÀ THẦU hoàn thành khoan và đánh giá đầy đủ kết quả khoan"*.

Thực tế, do kết quả hoạt động tìm kiếm thăm dò tại diện tích đã từng được hoàn trả không có nhiều kết quả tích cực, điều kiện địa chất dầu khí phức tạp (*chất lượng đá chứa tương đối kém, rủi ro kỹ thuật cao, trong khu vực có tồn tại các hoạt động núi lửa, hệ thống đứt gãy khó dự báo trong tầng móng...*), có một số cấu tạo tiềm năng nhưng hệ số thành công ở mức thấp nên các Nhà thầu trước đây là Vietsovpetro (VSP) và Nippon Oil Exploration Ltd. (NOEX) đã rút khỏi dự án. Cam kết công việc chắc chắn của Giai đoạn 2 (khoan 01 giếng thăm dò của Giai đoạn 2) vì thế đã được các Bên Nhà thầu hiện tại cân nhắc, nghiên cứu và đánh giá thận trọng trước khi quyết định lựa chọn vị trí giếng khoan để tối ưu được mục tiêu của hoạt động tìm kiếm thăm



dò trong bối cảnh hoạt động đầu tư cho công tác tìm kiếm thăm dò bị chi phối bởi các yếu tố khách quan khác (đại dịch COVID-19, thị trường giàn khoan khan hiếm, bị ảnh hưởng từ hoạt động khoan của các Nhà thầu khác...). Theo đó, đến tháng 11/2023 Nhà thầu mới hoàn thành thi công giếng khoan cam kết của Giai đoạn 2 - Giai đoạn TKTD, thời gian còn lại (đến ngày 11/12/2023) không đủ để thực hiện các nghiên cứu, minh giải và đánh giá sau khoan, đặc biệt Nhà thầu đã có phát hiện tại giếng HMV-1X/HMV-1XST với kết quả thử vỉa rất đáng khích lệ.

Do vậy, việc Nhà thầu có công văn xin được gia hạn thời gian của Giai đoạn 2 - Giai đoạn TKTD với nội dung và tiến độ thực hiện được trình bày tại Công văn số 5124/DKVN-HĐTĐ ngày 04/08/2023 là trường hợp đã được dự liệu trong PSC Lô 16-2 và không trái với quy định tại Khoản 4 Điều 31 của Luật Dầu khí: *“Trong trường hợp đặc biệt vì lý do quốc phòng, an ninh, điều kiện địa chất dầu khí phức tạp, điều kiện thực địa triển khai hoạt động dầu khí có những khó khăn rất đặc thù hoặc cần bảo đảm thời gian khai thác khí hiệu quả, Thủ tướng Chính phủ chấp thuận việc cho phép gia hạn thêm thời hạn của hợp đồng dầu khí và thời gian gia hạn của giai đoạn tìm kiếm thăm dò dầu khí quy định tại Khoản 3 Điều này trên cơ sở thẩm định của Bộ Công Thương”*.

2. Giải trình, báo cáo rõ thời gian gia hạn 01 năm được căn cứ trên cơ sở nào, đảm bảo yêu cầu triển khai, hoàn thành công việc và phải khẳng định về sự phù hợp

Thực hiện Chương trình công tác và Ngân sách năm 2023 đã được phê duyệt, Nhà thầu đã thi công giếng khoan cam kết chắc chắn của Giai đoạn 2 - Giai đoạn TKTD từ ngày 25/08/2023 (ngày mở lỗ), đến độ sâu thiết kế vào ngày 09/10/2023 (trong quá trình thi công khoan, do tính chất địa chất phức tạp, có khả năng tồn tại các khe nứt trong thành hệ gây ra tình trạng sạt lở thành giếng dẫn tới bộ khoan cụ bị kẹt và phải tiến hành khoan cắt thân), sau đó tiến hành thử vỉa và kết thúc chương trình khoan vào ngày 27/11/2023. Giếng khoan cam kết HMV-1X/HMV-1XST đã được triển khai thành công, là điểm sáng về công tác thăm dò tại khu vực. Kết quả thử vỉa cho lưu lượng dòng tối đa khoảng 4.700 thùng dầu/ngày (DST#1) và 2.200 thùng condensate/ngày (DST#2).

Với kết quả thử vỉa được nhắc tới trên đây, Nhà thầu đã có văn bản tuyên bố về phát hiện dầu khí nhưng tính thương mại của phát hiện này chưa thể khẳng định, cần phải có các phân tích, đánh giá và cập nhật tiềm năng dầu khí toàn lô trên cơ sở kết quả giếng khoan HMV-1X/HMV-1XST để xây dựng kế hoạch thăm lượng phát hiện đã có theo quy định tại Điều 4.2 của PSC Lô 16-2 (90 ngày kể từ ngày có phát hiện dầu khí) và thực hiện các thủ tục cần thiết để có thể khoan giếng tiếp theo ngay khi có thể.

Theo đó, trên cơ sở kết quả giếng khoan HMV-1X/HMV-1XST, Nhà thầu cập nhật đề xuất các công việc dự kiến trong 01 năm gia hạn như sau:



- (i) Phân tích, minh giải và đánh giá sau khoan (hiện nay đến tháng 11/2024):
- Phân tích mẫu vụn, mẫu chất lưu và mẫu PVT;
 - Minh giải tài liệu thử vỉa;
 - Minh giải tài liệu Địa vật lý giếng khoan;
 - Tổng hợp phân tích, đánh giá và báo cáo.
- (ii) Triển khai các nghiên cứu địa chất - địa vật lý (từ tháng 01/2024 đến tháng 12/2024):
- Cập nhật minh giải tài liệu địa chấn, bản đồ trên cơ sở tài liệu của giếng H MV-1X/HMV-1XST;
 - Phân tích định lượng nghịch đảo địa chấn (QSI – Quantitative Seismic Inversion) cho phát hiện Hà Mã Vàng và vùng lân cận;
 - Nghiên cứu khả năng chắn (chắn nóc, chắn đứt gãy...);
 - Nghiên cứu thực địa;
 - Cập nhật nghiên cứu môi trường trầm tích, tính chất vỉa chứa Lô 16-2 và vùng kế cận.
- (iii) Cập nhật đánh giá tiềm năng dầu khí toàn Lô 16-2 sau khoan và xây dựng kế hoạch thăm dò thăm lượng (từ tháng 01/2024 đến tháng 12/2024).
- (iv) Chuẩn bị cho công tác khoan giếng tiếp theo (từ tháng 04/2024 đến tháng 10/2024):
- Nghiên cứu, lựa chọn cấu tạo và vị trí giếng khoan;
 - Nghiên cứu áp suất vỉa và ổn định thành giếng khoan;
 - Thiết kế giếng khoan cơ bản;
 - Chuẩn bị đấu thầu mua sắm thiết bị;
 - Khảo sát địa chất công trình.



Như đã được báo cáo tại Công văn số 7284/BCT-DKT ngày 18/10/2023 của Bộ Công Thương, với tiềm năng hạn chế của phân diện tích hợp đồng đã được hoàn trả trước đây, điều kiện địa chất phức tạp, các phát hiện đã có đều được đánh giá là hạn chế về quy mô, nhiều khả năng không thể phát triển độc lập thì việc khuyến khích Nhà thầu thực hiện các nghiên cứu sau khoan, xây dựng kế hoạch thăm lượng cần trọng làm cơ sở xây dựng phương án phát triển trên cơ sở tận dụng cơ sở hạ tầng hiện có tại khu vực Bể Cừ Long là hết sức cần thiết, sớm đưa phát hiện Hà Mã Vàng vào phát triển, làm động lực để Nhà thầu tiếp tục hoạt động thăm dò mở rộng đối với các cấu tạo tiềm năng khác.

3. Kiến nghị

Với các giải trình làm rõ từng nội dung theo yêu cầu được trình bày trên đây, Tập đoàn Dầu khí Việt Nam kính báo cáo và kính đề nghị Bộ Công Thương sớm hoàn thành báo cáo bổ sung trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, tạo điều kiện để Nhà thầu hoàn thành các nghiên cứu, đánh giá cần thiết và triển khai kế hoạch thăm dò thăm lượng tiếp theo, khẳng định tính thương mại của phát hiện Hà Mã Vàng để sớm đưa vào phát triển, sớm có nguồn bổ sung cho phần thiếu hụt sản lượng khai thác của các mỏ hiện tại đang trong giai đoạn suy giảm nhanh.

Trân trọng./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ Công Thương - Vụ Dầu khí và Than;
- VPCP - Vụ Công Nghiệp (để b/cáo);
- HĐTV PVN (e-copy, để b/c);
- TGD PVN (e-copy, để b/cáo);
- Ban TKTD (e-copy);
- Lưu: VT, QLHĐDK (b).

Quoc

KT. TỔNG GIÁM ĐỐC
PHÓ TỔNG GIÁM ĐỐC



Lê Ngọc Sơn