

**BỘ NÔNG NGHIỆP
VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **986** /BNN-KTHT

Hà Nội, ngày **06** tháng **4** năm **2012**

V/v: sửa đổi Quyết định số 800/QĐ-TTg về triển khai Chương trình MTQG xây dựng NTM

Kính gửi: Văn phòng Chính phủ

Phúc đáp công văn số 1886/VPCP-KTTH ngày 22/3/2012 của Văn phòng Chính phủ thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Chính phủ Vũ Văn Ninh về việc xem xét bổ sung, hoàn thiện một số nội dung liên quan đến sửa đổi nguyên tắc và cơ chế hỗ trợ vốn thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới theo Quyết định số 800/QĐ-TTg ngày 04/6/2010 của Thủ tướng Chính phủ, sau khi nghiên cứu và căn cứ ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Vũ Văn Ninh tại cuộc họp của Thường trực Ban chỉ đạo Trung ương ngày 27/3/2012, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xin tiếp thu, giải trình cụ thể như sau:

1. Về việc hỗ trợ từ ngân sách nhà nước cho xây dựng đường giao thông đến trung tâm xã, đường giao thông thôn, xóm; giao thông nội đồng và kênh mương nội đồng; xây dựng trường học đạt chuẩn; xây dựng trạm y tế xã; xây dựng nhà văn hoá xã, thôn, bản; công trình thể thao thôn, bản; xây dựng công trình cấp nước sinh hoạt, thoát nước thải khu dân cư; phát triển sản xuất và dịch vụ; hạ tầng khu sản xuất tập trung, tiêu thụ công nghiệp, thủy sản.

a) Về ý kiến “*Đối với các xã thuộc Chương trình 30a và các xã còn lại: hỗ trợ từ ngân sách nhà nước tối đa đến 95-100%*”, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thấy rằng việc quy định chi tiết mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước cho các xã thuộc Chương trình 30a là cần thiết. Tuy nhiên, Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới được thực hiện theo nguyên tắc nhà nước hỗ trợ một phần và lồng ghép các chương trình, dự án trên địa bàn. Việc quy định chi tiết mức độ hỗ trợ ngân sách nhà nước đến 100% đối với các xã thuộc Chương trình 30a trong Quyết định của Thủ tướng Chính phủ có khả năng dẫn đến tư tưởng trông chờ, ý lại của người dân và cộng đồng ở các xã này; không thuận lợi cho các địa phương chủ động vận động người dân tham gia đóng góp, như hiến đất hoặc công sức lao động. Hơn nữa, trên địa bàn các xã thuộc Chương trình 30a cũng có nhiều hộ không phải là hộ nghèo, có khả năng đóng góp bằng công sức, hiện vật hoặc thậm chí bằng tiền.

Do vậy, để tăng cường tính chủ động và tự chịu trách nhiệm của từng địa phương, vai trò của thể của người dân và cộng đồng đối với xây dựng nông thôn mới, Bộ Nông nghiệp đề xuất phương án hỗ trợ từ ngân sách nhà nước tối đa đến 95% đối với các xã thuộc Chương trình 30a.

b) “*Đối với các xã còn lại: hỗ trợ một phần từ ngân sách nhà nước*”; Bộ Nông nghiệp và PTNT xin ghi nhận và bổ sung vào dự thảo Quyết định sửa đổi.

2. Về ý kiến “*Giao Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước cho từng nội dung, công việc cụ thể, bảo đảm phù hợp với điều kiện thực tế của từng địa phương*”, Bộ Nông nghiệp và PTNT xin ghi nhận và bổ sung vào dự thảo Quyết định sửa đổi.

3. Về ý kiến cần quy định rõ “*Chính quyền các cấp của địa phương (tỉnh, huyện, xã) không được quy định bắt buộc người dân phải đóng góp tiền, tài sản vào việc xây dựng các công trình hạ tầng - kinh tế xã hội của địa phương, trừ trường hợp tự nguyện đóng góp*”; Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cho rằng việc triển khai các nội dung của chương trình được xuất phát từ nguyện vọng của cộng đồng dân cư, người dân tự bàn bạc, tự lựa chọn và tự quyết định mức đóng góp của mình cho thực hiện chương trình. Tại điểm d của Khoản 2, Mục VI, Điều 1 Quyết định 800/QĐ-TTg về quy định cơ chế huy động vốn đã nêu rõ: “*các khoản đóng góp theo nguyên tắc tự nguyện của nhân dân trong xã cho từng dự án cụ thể, do Hội đồng nhân dân xã thông qua*”.

Như vậy, nội dung trên đã được nêu trong Quyết định 800/QĐ-TTg. Bộ Nông nghiệp và PTNT đề xuất không cần thiết bổ sung nội dung này vào Quyết định sửa đổi.

4. Về ý kiến “*Những địa phương thuộc xã nghèo mà người dân trực tiếp đóng góp ngày công lao động để xây dựng cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội của địa phương thì được trả thù lao (tiền công) để tạo điều kiện tăng thu nhập*”, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thấy rằng xuất phát từ nguyên tắc thực hiện các nội dung của chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới là xuất phát từ nhu cầu người dân, người dân tự lựa chọn, bàn bạc và thống nhất nội dung triển khai theo định hướng của Nhà nước và quy hoạch được duyệt. Tại điểm d của Khoản 2, Mục VI, Điều 1 Quyết định 800/QĐ-TTg về quy định cơ chế huy động vốn đã nêu rõ: “*các khoản đóng góp theo nguyên tắc tự nguyện của nhân dân trong xã cho từng dự án cụ thể, do Hội đồng nhân dân xã thông qua*”. Đồng thời từ thực tiễn triển khai chương trình gần 2 năm qua cho thấy các địa phương đã chủ động có những cách làm phù hợp để huy động nguồn lực từ người dân cho xây dựng nông thôn mới, trong đó có cả các

hộ nghèo như tỉnh Hà Giang, Thái Bình, Tuyên Quang, Hà Tĩnh, An Giang, Quảng Nam.... đã quy công lao động ra tiền và tính vào phần đóng góp của người dân hoặc giao cộng đồng dân cư hưởng lợi trực tiếp từ công trình tự thực hiện xây dựng một số các công trình cơ sở hạ tầng theo phương châm cộng đồng có công trình, dân có việc làm và thu nhập từ công trình... Hơn nữa, theo các qui định hiện hành, các hộ nghèo cũng được hưởng rất nhiều hỗ trợ, ưu đãi từ các Chương trình, dự án, cơ chế chính sách khác như Chương trình 30a, Chương trình Giảm nghèo bền vững, Đề án thí điểm bảo hiểm nông nghiệp, đề án đào tạo nghề cho lao động nông thôn,...

Do vậy, Bộ Nông nghiệp và PTNT cho rằng không nhất thiết phải đưa vào Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về quy định chi tiết về trả công lao động bằng tiền mặt cho các lao động thuộc hộ nghèo. Vấn đề này nên để xem xét và nếu cần thiết sẽ bổ sung vào Thông tư liên tịch sửa đổi hướng dẫn triển khai Chương trình.

Trên đây là ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị Văn phòng Chính phủ nghiên cứu, báo cáo Phó Thủ tướng Chính phủ Vũ Văn Ninh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Phó Thủ tướng Vũ Văn Ninh (để b/c);
- Lưu VT, KTHH, VPĐP.

BỘ TRƯỞNG

Cao Đức Phát

THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /QĐ-TTg

Hà Nội, ngày tháng năm 2012

Dự thảo

QUYẾT ĐỊNH

Sửa đổi nguyên tắc và cơ chế hỗ trợ vốn thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2010 - 2020

THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 25 tháng 12 năm 2001;

Căn cứ Quyết định số 800/QĐ-TTg, ngày 04/6/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới, giai đoạn 2010-2020;

Xét đề nghị của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Sửa đổi nguyên tắc cơ chế hỗ trợ vốn từ ngân sách để thực hiện các nội dung xây dựng nông thôn mới trên địa bàn cấp xã quy định tại điểm a và b của Khoản 3, Mục VI của Quyết định số 800/QĐ-TTg, ngày 04/6/2010 như sau:

a) Đối với tất cả các xã, hỗ trợ 100% từ ngân sách nhà nước cho: công tác quy hoạch; xây dựng trụ sở xã; kinh phí cho công tác đào tạo kiến thức về xây dựng nông thôn mới cho cán bộ các cấp, cán bộ hợp tác xã;

b) Đối với các xã thuộc các huyện nghèo thuộc Chương trình hỗ trợ giảm nghèo nhanh và bền vững theo Nghị quyết 30a/2008/NQ-CP ngày 27/12/2008 của Chính phủ, hỗ trợ tối đa đến 95% từ ngân sách nhà nước cho: đường giao thông đến trung tâm xã, đường giao thông thôn, xóm; giao thông nội đồng và kênh mương nội đồng; xây dựng trường học đạt chuẩn; xây dựng trạm y tế xã; xây dựng nhà văn hoá xã, thôn, bản; công trình thể thao thôn, bản; xây dựng công trình cấp nước sinh hoạt, thoát nước thải khu dân cư; phát triển sản xuất và dịch vụ; hạ tầng các khu sản xuất tập trung, tiểu thủ công nghiệp, thủy sản.

- Đối với các xã còn lại, hỗ trợ một phần từ ngân sách nhà nước cho: đường giao thông đến trung tâm xã, đường giao thông thôn, xóm; giao thông nội đồng và

kênh mương nội đồng; xây dựng trường học đạt chuẩn; xây dựng trạm y tế xã; xây dựng nhà văn hoá xã, thôn, bản; công trình thể thao thôn, bản; xây dựng công trình cấp nước sinh hoạt, thoát nước thải khu dân cư; phát triển sản xuất và dịch vụ; hạ tầng các khu sản xuất tập trung, tiểu thủ công nghiệp, thủy sản.

- Giao Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước cho từng nội dung, công việc cụ thể, đảm bảo phù hợp với điều kiện thực tế của từng địa phương.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký ban hành.

Điều 3. Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc CP;
- VP BCĐ TW về phòng, chống tham nhũng;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của QH;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện Kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán Nhà nước;
- UBTW Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan Trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Website Chính phủ, Người phát ngôn của Thủ tướng Chính phủ, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: Văn thư, VX (5b). A.

THỦ TƯỚNG

Nguyễn Tấn Dũng