

BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 9986/BGTVT-KHĐT

Hà Nội, ngày 17 tháng 9 năm 2024

V/v nghiên cứu phương án triển khai
đầu tư dự án xây dựng đường Vành
đai 4 Thành phố Hồ Chí Minh

Kính gửi:

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh.

Bộ Giao thông vận tải (Bộ GTVT) nhận được văn bản số 7301/BKHĐT-KTĐPLT ngày 12/9/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Bộ KH&ĐT) về việc lấy ý kiến về hồ sơ Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi (NCTKT) dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 Thành phố Hồ Chí Minh (sau đây gọi tắt là “Dự án”) kèm theo văn bản số 5100/UBND-DA ngày 31/8/2024 của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh (UBND TP. Hồ Chí Minh) về việc trình hồ sơ Báo cáo NCTKT Dự án. Thực hiện chỉ đạo của Phó Thủ tướng Trần Hồng Hà tại văn bản số 6367/VPCP-CN ngày 06/9/2024 của Văn phòng Chính phủ, sau khi nghiên cứu báo cáo, kiến nghị của UBND TP. Hồ Chí Minh, Bộ GTVT có ý kiến như sau:

Dự án thuộc danh mục các công trình, dự án quan trọng quốc gia, trọng điểm ngành GTVT¹, được Thủ tướng Chính phủ, các Phó Thủ tướng Chính phủ thường xuyên quan tâm, chỉ đạo. Phương án triển khai đầu tư Dự án đã được các bộ, ngành, địa phương liên quan nghiên cứu đề xuất và Thủ tướng Chính phủ quyết định² giao các địa phương làm cơ quan có thẩm quyền triển khai các dự án của đường Vành đai 4 TP. Hồ Chí Minh (gồm 05 dự án thành phần tương ứng với 05 địa phương: TP. Hồ Chí Minh, Bà Rịa - Vũng Tàu, Đồng Nai, Bình Dương và Long An), trong đó TP. Hồ Chí Minh được giao³ là cơ quan đầu mối tổng hợp việc triển khai thực hiện các dự án thành phần; Bộ GTVT thực hiện chức năng quản lý nhà nước chuyên ngành, đồng thời có trách nhiệm tổ chức điều phối triển khai thực hiện các dự án trên toàn tuyến. Đến nay, các địa phương đều đã tổ chức lập và cơ bản hoàn thành hồ sơ Báo cáo NCTKT các dự án thành phần; riêng đoạn cầu Thủ Biên - sông Sài Gòn đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương phê duyệt chủ trương đầu tư dự án theo phương thức đối tác công tư (PPP) và dự kiến⁴ sẽ phê duyệt đầu tư dự án tháng 9/2024.

Theo báo cáo của UBND TP. Hồ Chí Minh tại văn bản số 5100/UBND-DA ngày 31/8/2024, Lãnh đạo Bộ KH&ĐT đã tổ chức cuộc họp với Lãnh đạo UBND TP. Hồ Chí Minh và Lãnh đạo UBND các tỉnh liên quan (Bà Rịa - Vũng Tàu, Đồng Nai, Bình Dương và Long An) về tình hình triển khai Dự án và nhận diện các khó

Theo Quyết định số 483/QĐ-TTg ngày 07/6/2024 của Thủ tướng Chính phủ.

Văn bản số 1263/TTg-CN ngày 29/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ.

Văn bản số 6032/VPCP-CN ngày 07/8/2023 của Văn phòng Chính phủ.

Theo Báo cáo số 261/BC-UBND ngày 09/9/2024 của UBND tỉnh Bình Dương (được Văn phòng Chính phủ gửi kèm theo văn bản số 6499/VPCP-QHĐP ngày 11/9/2024)

khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện gồm: (1) Dự án có quy mô đầu tư lớn (chiều dài toàn tuyến 207 km, sơ bộ tổng mức đầu tư khoảng 128.063 tỷ đồng); (2) Nguồn vốn nhà nước lớn trong khi ngân sách các tỉnh đang khó khăn, khó cân đối, bố trí tham gia đề Dự án; (3) Cần một số cơ chế, chính sách đặc thù để triển khai thực hiện. Đồng thời, tại cuộc họp này Lãnh đạo Bộ KH&ĐT và Lãnh đạo UBND các tỉnh, thành phố đã thống nhất một số nội dung để đẩy nhanh tiến độ triển khai Dự án. Trên cơ sở kết quả cuộc họp, UBND TP. Hồ Chí Minh đã báo cáo và kiến nghị Thủ tướng Chính phủ 03 nội dung: (1) Chấp thuận chủ trương lập Báo cáo NCKT tổng thể Dự án và nghiên cứu, đề xuất cơ chế, chính sách đặc thù áp dụng cho Dự án; (2) Giao UBND TP. Hồ Chí Minh chủ trì hoàn thiện hồ sơ Báo cáo NCKT Dự án, trình cấp có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt (trình Quốc hội trong kỳ họp tháng 10/2024); (3) Giao Bộ KH&ĐT chủ trì tổ chức thẩm định, tham mưu Thủ tướng Chính phủ cân đối, bố trí nguồn vốn ngân sách trung ương tham gia Dự án, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Đường Vành đai 4 TP. Hồ Chí Minh có ý nghĩa quan trọng trong việc phát triển kinh tế - xã hội vùng kinh tế trọng điểm phía Nam và có tính kết nối giao thông liên vùng rất lớn. Theo Quy hoạch⁵, đường Vành đai 4 TP. Hồ Chí Minh được đầu tư trước năm 2030. Tại Nghị quyết số 24-NQ/TW ngày 07/10/2022 của Bộ Chính trị đã xác định đến năm 2030 phấn đấu hoàn thành đường Vành đai 4 TP. Hồ Chí Minh. Tại văn bản số 1263/TTg-CN ngày 29/9/2021, Thủ tướng Chính phủ đã giao các địa phương làm cơ quan có thẩm quyền tổ chức triển khai theo các dự án thành phần nhưng việc triển khai Dự án hiện nay còn có khó khăn, vướng mắc cần có giải pháp tháo gỡ. Bộ GTVT thống nhất việc nghiên cứu các phương án triển khai để lựa chọn phương án tối ưu nhất và kịp thời đề xuất giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc thúc đẩy tiến độ Dự án, cụ thể:

- Về phương án triển khai và tổ chức thực hiện: Phương án triển khai đề xuất là ghép 05 dự án thành phần qua 05 địa phương thành 01 dự án tổng thể để trình thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư có khác với phương án triển khai đã được Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo tại văn bản số 1263/TTg-CN ngày 29/9/2021 nên kiến nghị Bộ KH&ĐT phối hợp UBND TP. Hồ Chí Minh và các địa phương liên quan bổ sung thêm thông tin rõ hơn về ưu điểm, tính khả thi triển khai thực hiện Dự án để báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định. Với phương án triển khai ghép chung thành 01 dự án tổng thể thì việc giao UBND TP. Hồ Chí Minh chủ trì hoàn thiện hồ sơ Báo cáo NCKT Dự án là phù hợp, tương tự nhiệm vụ là cơ quan đầu mối tổng hợp việc triển khai thực hiện các dự án thành phần đã được Thủ tướng Chính phủ giao tại văn bản số 6032/VPCP-CN ngày 07/8/2023 của Văn phòng Chính phủ và tương tự khi tổ chức lập Báo cáo NCKT các dự án đầu tư đường Vành đai 4 TP. Hà Nội, Vành đai 3 TP. Hồ Chí Minh.

- Về tiến độ trình chủ trương đầu tư: Bộ GTVT thống nhất cần đẩy nhanh tiến độ Dự án với mục tiêu trình Quốc hội quyết định chủ trương đầu tư trong kỳ họp tháng 10/2024, đề nghị UBND TP. Hồ Chí Minh cùng UBND các tỉnh Bà Rịa -

⁵ Quy hoạch mạng lưới đường bộ thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1454/QĐ-TTg ngày 01/9/2021.

Vũng Tàu, Đồng Nai, Bình Dương và Long An cần phải tập trung tối đa nguồn lực để triển khai mới có thể đáp ứng tiến độ này. Hiện các mốc tiến độ đề ra tại Phụ lục⁶ 3 về kế hoạch triển khai Dự án không còn phù hợp, do vậy đề nghị Bộ KH&ĐT chỉ đạo, phối hợp UBND TP. Hồ Chí Minh và các địa phương liên quan rà soát, xây dựng lại kế hoạch triển khai, trong đó cần tham khảo thêm tiến độ thực tế⁷ triển khai các dự án trong thời gian vừa qua và thời gian thực hiện thủ tục thẩm tra theo quy định tại khoản 1 Điều 21 Luật Đầu tư công để chuẩn xác tiến độ báo cáo Thủ tướng Chính phủ, bảo đảm có tính khả thi và phù hợp thực tế.

- Về tổ chức thẩm định Báo cáo NCTKT: Tại văn bản số 5100/UBND-DA ngày 31/8/2024, UBND TP. Hồ Chí Minh kiến nghị giao Bộ KH&ĐT chủ trì tham mưu tổ chức thẩm định Báo cáo NCTKT Dự án trong khi phương án triển khai kiến nghị là ghép thành 01 dự án tổng thể (quy mô dự án quan trọng quốc gia) là chưa phù hợp quy định tại Điều 19 Luật Đầu tư công. Trong trường hợp này, kiến nghị Bộ KH&ĐT báo cáo Thủ tướng Chính phủ thành lập Hội đồng thẩm định nhà nước do Bộ trưởng Bộ KH&ĐT làm Chủ tịch để thẩm định Báo cáo NCTKT theo quy định.

- Về việc bố trí nguồn vốn ngân sách trung ương: Đây là dự án có kinh phí đầu tư rất lớn (sơ bộ tổng mức đầu tư là khoảng 128.063 tỷ đồng) nên việc kết hợp ngân sách trung ương cùng ngân sách địa phương để triển khai đầu tư Dự án là cần thiết, đặc biệt trong điều kiện ngân sách một số địa phương có Dự án đi qua còn có khó khăn. Bộ GTVT thống nhất kiến nghị Bộ KH&ĐT báo cáo Thủ tướng Chính phủ cân đối, bố trí nguồn vốn ngân sách trung ương tham gia Dự án với tỷ lệ phù hợp và khả năng cân đối nguồn lực, báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội để đăng ký báo cáo Quốc hội tại kỳ họp tháng 10/2024.

Trên đây là ý kiến của Bộ GTVT, đề nghị Bộ KH&ĐT tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Bộ Xây dựng;
- Lưu: VT, KHĐT_(ANNQ).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Lê Anh Tuấn

Phụ lục 3 kèm theo văn bản số 5100/UBND-DA ngày 31/8/2024 của UBND TP. Hồ Chí Minh.

Dự án PPP đầu tư đường cao tốc TP. Hồ Chí Minh - Mộc Bài (thành lập HĐĐLN ngày 26/9/2022; UBND TP. Hồ Chí Minh trình hồ sơ NCTKT (lần đầu) ngày 31/8/2022; HĐĐLN tổ chức họp thẩm định ngày 29/6/2023 và có báo cáo kết quả thẩm định (chính thức) ngày 27/3/2024); Dự án PPP đầu tư đường cao tốc Dầu Giây - Tân Phú (thành lập HĐĐLN ngày 21/6/2021; Bộ GTVT trình hồ sơ NCTKT (lần đầu) ngày 31/5/2021; HĐĐLN tổ chức họp thẩm định ngày 10/12/2021 và có báo cáo kết quả thẩm định (chính thức) ngày 27/01/2022);...