

DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG NGHỊ ĐỊNH

CHÍNH PHỦ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /2023/NĐ-CP

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

NGHỊ ĐỊNH

Quy định về phát triển điện mặt trời mái nhà

Căn cứ ...

Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Công Thương;

Chính phủ ban hành Nghị định quy định

CHƯƠNG I

NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị định này quy định về phát triển điện mặt trời mái nhà để tự sử dụng, không bán điện cho tổ chức, cá nhân khác và có liên kết hoặc không liên kết với lưới điện quốc gia.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

- Các tổ chức, cá nhân đã có hợp đồng sử dụng điện, thỏa thuận đầu nối theo quy định về hệ thống điện phân phối.
- Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến phát triển điện mặt trời mái nhà.

Điều 3. Giải thích từ ngữ

Trong Nghị định này các từ ngữ dưới đây được hiểu như sau:

- Điện mặt trời.
- Điện mặt trời mái nhà.
- Điện mặt trời mái nhà tự sử dụng, sử dụng tại chỗ
- Điện mặt trời mái nhà có liên kết với lưới điện quốc gia.
- Điện mặt trời mái nhà không liên kết với lưới điện quốc gia.

CHƯƠNG II

ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN

Điều 4. Nguyên tắc phát triển điện mặt trời

- Phát triển điện mặt trời mái nhà phải phù hợp với Quy hoạch phát triển điện lực quốc gia, Kế hoạch triển khai Quy hoạch phát triển điện lực quốc gia.

2. Tổng công suất điện mặt trời mái nhà có liên kết với lưới điện quốc gia không vượt quá quy mô công suất được duyệt tại cơ cấu nguồn điện trong Quy hoạch phát triển điện lực quốc gia.

3. Điện mặt trời mái nhà không thuộc khoản 2 Điều này phải tự bảo đảm cân đối nguồn phát điện và nhu cầu sử dụng tại chỗ, cả nguồn phát điện và phụ tải không liên kết với lưới điện quốc gia.

4. Phát triển điện mặt trời mái nhà phải bảo đảm an toàn điện, xây dựng, môi trường, phòng chống cháy nổ theo quy định của pháp luật.

5. Tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, cá nhân chủ động phát triển nguồn năng lượng sạch, thân thiện môi trường để góp phần bảo đảm an ninh năng lượng, sử dụng năng lượng tiết kiệm, hiệu quả nguồn tài nguyên quốc gia.

Điều 5. Chính sách phát triển

1. Điện mặt trời mái nhà có liên kết với lưới điện quốc gia để tự sử dụng, không bán điện cho tổ chức, cá nhân khác và không bán điện vào lưới điện quốc gia

a) Tổ chức, cá nhân khi thực hiện phát triển điện mặt trời mái nhà chỉ được sử dụng tại chỗ, không bán điện cho tổ chức, cá nhân khác, bao gồm cả việc không bán điện cho Tập đoàn Điện lực Việt Nam (*nghĩa là không có đầu tư kinh doanh điện, không cho phép hoạt động kinh doanh mua bán điện*).

b) Cho phép tổ chức, cá nhân lựa chọn phát hoặc không phát sản lượng điện dư (nếu có) của điện mặt trời mái nhà vào hệ thống điện. Trường hợp lựa chọn phát sản lượng điện dư vào hệ thống điện thì nhà nước ghi nhận sản lượng điện với giá không đồng (*không được thanh toán, đổi lại nhà nước cho phép tổ chức, cá nhân được bám lưới điện, được liên kết với lưới điện quốc gia để điện mặt trời mái nhà vận hành, hoạt động ổn định*). Trường hợp tổ chức, cá nhân không phát sản lượng điện dư vào lưới điện quốc gia thì phải tự đầu tư lắp đặt thiết bị hạn chế tối đa phát điện dư vào hệ thống điện.

c) Công suất điện mặt trời mái nhà của mỗi tổ chức, cá nhân phải phù hợp với phụ tải hiện có tại thời điểm thực hiện đăng ký phát triển.

(Ghi chú: Quy định tại khoản này nên áp dụng đối với ĐMTMN trên phạm vi cả nước, bao gồm ĐMTMN tại Thành phố Hồ Chí Minh thực hiện theo Nghị quyết số 98/2023/QH15)

2. Điện mặt trời mái nhà **không liên kết với lưới điện quốc gia** để tự sử dụng, không bán điện cho tổ chức, cá nhân khác

a) Tổ chức, cá nhân khi thực hiện phát triển điện mặt trời mái nhà chỉ được sử dụng tại chỗ, không bán điện cho tổ chức, cá nhân khác, phải bảo đảm cả nguồn phát điện và phụ tải không liên kết với lưới điện quốc gia.

b) Quy mô công suất lắp điện mặt trời mái nhà của mỗi tổ chức, cá nhân không giới hạn tại thời điểm thực hiện đăng ký phát triển.

3. Điện mặt trời mái nhà được tạo điều kiện thuận lợi phát triển như sau:

a) Công suất điện mặt trời mái nhà thuộc Quyết định số 500/QĐ-TTg ngày 15 tháng 5 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ và Kế hoạch thực hiện Quy hoạch phát triển điện lực quốc gia được xác định là phù hợp với khoản 1 Điều 11 Luật Điện lực năm 2004 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 6 Điều 1 Luật số 24/2012/QH13 (*Đầu tư phát triển điện lực phải phù hợp với quy hoạch phát triển điện lực. Dự án đầu tư chưa có trong quy hoạch phát triển điện lực chỉ được thực hiện khi cơ quan lập quy hoạch phát triển điện lực trình cấp có thẩm quyền phê duyệt quy hoạch cho phép*). Vì trong Quyết định 500/QĐ-TTg và Kế hoạch thực hiện Quy hoạch không có tên Dự án điện mặt trời mái nhà.

b) Điện mặt trời mái nhà tại vùng đồng bằng sông Hồng phù hợp với Quyết định số 500/QĐ-TTg ngày 15 tháng 5 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ, Kế hoạch thực hiện Quy hoạch phát triển điện lực quốc gia thì phù hợp với “*Định hướng phát triển vùng và liên kết vùng*” quy định tại điểm b khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 81/2023/QH15 ngày 09 tháng 01 năm 2023 của Quốc hội phê duyệt Quy hoạch tổng thể quốc gia thời kỳ 2021- 2030, tầm nhìn đến năm 2050 (vì trong vùng đồng bằng sông Hồng không tìm thấy định hướng phát triển năng lượng hoặc năng lượng tái tạo như định hướng các vùng còn lại trên cả nước).

c) Điện mặt trời mái nhà lắp đặt tại nhà ở riêng lẻ không phải thực hiện phê duyệt, chấp thuận chủ trương đầu tư, không phải lập dự án đầu tư (*điện mặt trời mái nhà chỉ sử dụng tại chỗ, không bán điện cho tổ chức, cá nhân khác, không hoạt động kinh doanh điện, có hoặc không có yếu tố nước ngoài*), trường hợp khác thực hiện theo quy định của pháp luật hiện hành (*cần xin ý kiến có hay không việc phê duyệt, chấp thuận chủ trương đầu tư kèm nhà đầu tư, lập dự án đầu tư*).

d) Đất, công trình xây dựng có mái nhà không phải thực hiện bổ sung đất năng lượng và công năng cho công trình năng lượng (*theo quy định của pháp luật về điện lực, đất đai, đất công trình điện lực phải là đất năng lượng, công năng của công trình điện lực là công trình năng lượng*).

đ) Cấp công trình căn cứ theo công trình xây dựng có mái nhà đối với trường hợp tiến hành hoạt động sửa chữa, cải tạo công trình xây dựng (*có hay không tính đến công trình điện mặt trời trên mái nhà, có hay không phải thực hiện lập dự án đầu tư xây dựng*), thẩm quyền quản lý nhà nước, thẩm định thiết kế xây dựng công trình thực hiện theo Luật Xây dựng đối với công trình xây dựng có mái nhà.

(Ghi chú: Các đề xuất tại khoản này cần tiếp tục nghiên cứu và xin ý kiến của các cơ quan quản lý nhà nước, Chính phủ, Ủy ban Thường vụ Quốc hội theo quy định của pháp luật)

4. Tổ chức, cá nhân thực hiện phát triển điện mặt trời mái nhà phải tuân thủ đúng quy định của pháp luật về xây dựng, môi trường, phòng chống cháy nổ và quy định khác liên quan.

5. Các tổ chức, cá nhân có dự án điện mặt trời mái nhà được hưởng chính sách ưu đãi thuế, phí, lệ phí theo quy định của pháp luật về thuế phí, lệ phí.

6. Các cơ quan nhà nước có liên quan ưu tiên bố trí ngân sách để thực hiện phát triển điện mặt trời mái nhà lắp đặt tại cơ quan công sở.

Điều 6. Trình tự thực hiện

1. Đăng ký phát triển

a) Các tổ chức, cá nhân có nhu cầu phát triển điện mặt trời mái nhà gửi Hồ sơ đăng ký đến đơn vị điện lực tại địa phương theo Mẫu số 01.

b) Đơn vị điện lực tiếp nhận đơn, giải quyết và trả kết quả cho các tổ chức, cá nhân trong thời hạn 07 ngày kể từ ngày nhận Hồ sơ hợp lệ theo Mẫu số 02. Trước khi trả kết quả, đơn vị điện lực lấy ý kiến cơ quan quản lý nhà nước qua Công thông tin một cửa quốc gia theo quy định tại Nghị định này. Đơn vị điện lực phải xác nhận về điều kiện đấu nối, giải toả công suất điện mặt trời mái nhà của tổ chức, cá nhân đăng ký phát triển.

2. Cơ quan quản lý nhà nước về phát triển điện mặt trời mái nhà

a) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là cơ quan quản lý nhà nước và phê duyệt công suất phát triển điện mặt trời mái nhà tại địa phương. Đối với điện mặt trời mái nhà có liên kết với lưới điện quốc gia, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt công suất phát triển cho tổ chức, cá nhân trên cơ sở thứ tự về thời gian tại thời điểm trả kết quả.

b) Trình tự thực hiện của cơ quan quản lý nhà nước

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phải xem xét, giải quyết và trả kết quả cho đơn vị điện lực trong thời hạn 05 ngày kể từ ngày nhận được Hồ sơ đăng ký qua Công thông tin một cửa quốc gia. Trước khi trả kết quả cho đơn vị điện lực, Hồ sơ đăng ký phát triển được Ủy ban nhân dân cấp tỉnh giao các cơ quan quản lý nhà nước trên địa bàn thuộc lĩnh vực điện lực, xây dựng, môi trường, phòng chống cháy nổ nêu ý kiến. Các cơ quan quản lý nhà nước thuộc các lĩnh vực điện lực, xây dựng, môi trường, phòng chống cháy nổ phải xem xét, giải quyết và trả kết quả về Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong thời hạn 04 ngày kể từ ngày nhận được Hồ sơ đăng ký.

3. Tổ chức, cá nhân thực hiện phát triển điện mặt trời mái nhà

Sau khi nhận được kết quả giải quyết và Hồ sơ đăng ký phát triển điện mặt trời mái nhà được chấp thuận, tổ chức cá nhân thực hiện theo quy định như sau:

a) Lập hồ sơ điều chỉnh thoả thuận đấu nối theo quy định pháp luật đối với trường hợp điện mặt trời mái nhà có liên kết với lưới điện quốc gia.

b) Lập hồ sơ và thực hiện theo quy định pháp luật về xây dựng, trừ trường hợp thuộc đối tượng được miễn nêu trong Phiếu kết quả giải quyết Hồ sơ đăng ký phát triển điện mặt trời mái nhà.

c) Lập hồ sơ và thực hiện theo quy định pháp luật về môi trường, trừ trường hợp thuộc đối tượng được miễn nêu trong Phiếu kết quả giải quyết Hồ sơ đăng ký phát triển điện mặt trời mái nhà.

d) Lập hồ sơ và thực hiện theo quy định pháp luật về phòng chống cháy nổ, trừ trường hợp thuộc đối tượng được miễn nêu trong Phiếu kết quả giải quyết Hồ sơ đăng ký phát triển điện mặt trời mái nhà.

đ) Thực hiện các hoạt động đấu thầu (nếu có), mua sắm thiết bị, lắp đặt, nghiệm thu, bàn giao, đưa điện mặt trời mái nhà vào sử dụng theo quy định của pháp luật.

CHƯƠNG III TRÁCH NHIỆM THI HÀNH

Điều 7. Điều khoản thi hành

1. Bộ Công Thương
2. Bộ Xây dựng
3. Bộ Công an
4. Bộ Tài nguyên và Môi trường
5. Bộ Kế hoạch và Đầu tư
6. Bộ Tài chính
7. Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương
8. Tập đoàn Điện lực Việt Nam
9. Trách nhiệm của tổ chức, cá nhân

Điều 8. Hiệu lực thi hành

1. Nghị định này có hiệu lực thi hành từ ngày ký ban hành đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2030.

(theo thống kê sơ bộ từ sau ngày 31/12/2020 đến cuối tháng 7/2023 còn có khoảng 1.030 hệ thống ĐMTMN với tổng công suất khoảng 399,96 MWp đã được các tổ chức, cá nhân lắp đặt với mục đích tự dùng tại chỗ, có liên kết với lưới điện nhưng không bán điện cho các đơn vị của EVN). Do đó, đề xuất cho phép ĐMTMN đã lắp đặt tính đến nay hoặc trước khi ban hành Nghị định này tiếp tục tồn tại, tổng công suất còn lại của ĐMTMN có liên kết với lưới điện để áp dụng chính sách sau khi ban hành và có hiệu lực nhỏ hơn 2.200 MWp).

2. Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và tổ chức, cá nhân liên quan đến hoạt động phát triển điện mặt trời mái nhà có trách nhiệm thi hành Nghị định này./

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán Nhà nước;
- Ủy ban Giám sát tài chính Quốc gia;
- Ngân hàng Chính sách xã hội;
- Ngân hàng Phát triển Việt Nam;
- Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Công TTĐT, cơ Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: VT, CN (2b).

TM. CHÍNH PHỦ
THỦ TƯỚNG

Phạm Minh Chính