

Số: /2019/QĐ- TTg

Hà Nội, ngày tháng năm 2019

**Dự thảo**

**QUYẾT ĐỊNH**

**Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 29/2014/QĐ-TTg ngày 26 tháng 4 năm 2014 về tín dụng đối với hộ gia đình và người nhiễm HIV, người sau cai nghiện ma túy, người điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế, người bán dâm hoàn lương**

*Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật Phòng, chống nhiễm vi rút gây ra hội chứng suy giảm miễn dịch mắc phải ở người (HIV/AIDS) ngày 29 tháng 6 năm 2006;*

*Căn cứ Luật Phòng, chống ma túy ngày 09 tháng 12 năm 2000; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống ma túy ngày 03 tháng 6 năm 2008;*

*Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 01 tháng 7 năm 2012;*

*Căn cứ Pháp lệnh Phòng, chống mại dâm ngày 17 tháng 3 năm 2003;*

*Căn cứ Nghị định số 78/2002/NĐ-CP ngày 04 tháng 10 năm 2002 của Chính phủ về tín dụng đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác;*

*Căn cứ Nghị quyết số 140/NQ-CP ngày 09 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ về phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 10 năm 2018;*

*Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội,*

*Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 29/2014/QĐ-TTg ngày 26 tháng 4 năm 2014 về tín dụng đối với hộ gia đình và người nhiễm HIV, người sau cai nghiện ma túy, người điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế, người bán dâm hoàn lương.*

**Điều 1.** Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 29/2014/QĐ-TTg ngày 26 tháng 4 năm 2014 về tín dụng đối với hộ gia đình và người nhiễm HIV, người sau cai nghiện ma túy, người điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế, người bán dâm hoàn lương, như sau:

1. Sửa đổi, bổ sung Điều 6 như sau:

“Thời hạn cho vay tối đa là 60 tháng. Thời hạn cụ thể do Ngân hàng Chính sách xã hội và cá nhân, hộ gia đình vay vốn thỏa thuận phù hợp với chu kỳ sản xuất, kinh doanh và khả năng trả nợ của khách hàng.

Trong giai đoạn thí điểm (2019 - 2020), áp dụng thời hạn cho vay tối đa là 36 tháng.”

2. Sửa đổi, bổ sung Điều 9 như sau:

“- Vốn cho vay được bố trí từ ngân sách Nhà nước theo kế hoạch hàng năm và các nguồn huy động hợp pháp khác.

- Ngân hàng Chính sách xã hội tự huy động, ngân sách Nhà nước sẽ cấp bù chênh lệch lãi suất và phí quản lý theo quy định.”

3. Sửa đổi, bổ sung Điều 10 như sau:

“- Năm 2019 - 2020, tiếp tục thực hiện thí điểm tại 15 tỉnh, thành phố.

- Từ năm 2021 triển khai mở rộng trên phạm vi toàn quốc.”

**Điều 2.** Quyết định này có hiệu lực từ ngày ký ban hành.

**Điều 3.** Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Chủ tịch Hội đồng quản trị và Tổng giám đốc Ngân hàng Chính sách xã hội chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

**Nơi nhận:**

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc CP;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc TW;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Toà án nhân dân tối cao;
- Viện Kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán Nhà nước;
- Ủy ban Giám sát tài chính quốc gia;
- Ngân hàng Chính sách xã hội;
- UBTW Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan Trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trụ lý TTCP, TGD Công TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: Văn thư, KGVX (3b).

**THỦ TƯỚNG**

**Nguyễn Xuân Phúc**

Số: /TTr-BLĐTBXH

Hà Nội, ngày tháng năm 2019

**Dự thảo**

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 29/2014/QĐ-TTg ngày 26 tháng 4 năm 2014 về tín dụng đối với hộ gia đình và người nhiễm HIV, người sau cai nghiện ma túy, người điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế, người bán dâm hoàn lương**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện Nghị quyết số 140/NQ-CP ngày 09/11/2018 về phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 10 năm 2018, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội xin báo cáo Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 29/2014/QĐ-TTg về tín dụng đối với hộ gia đình và người nhiễm HIV, người sau cai nghiện ma túy, người điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế, người bán dâm hoàn lương (Quyết định số 29/2014/QĐ-TTg) như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI SỬA ĐỔI, BỔ SUNG QUYẾT ĐỊNH SỐ 29/2014/QĐ/TTG**

Ngày 26/4/2014, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 29/2014/QĐ-TTg, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã phối hợp với các Bộ, ngành có liên quan thực hiện Quyết định số 29/2014/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ. Từ tháng 7/2016 đến hết tháng 12/2017, Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội 15 tỉnh, thành phố thí điểm đã giải ngân cho 504 cá nhân, hộ gia đình vay với tổng số tiền là 12,883 tỷ đồng. Trong đó, số khách hàng vay vốn là hộ gia đình người sau cai nghiện ma túy 246/504 hồ sơ (48,8%), cá nhân, hộ gia đình người điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế 153/504 (30,3%); cá nhân, hộ gia đình người nhiễm HIV 84/504 (16,7%); cá nhân, hộ gia đình người bán dâm hoàn lương vay vốn 21/504 (4,2%).

Việc thực hiện cho vay vốn với lãi suất ưu đãi nhằm giúp nhóm người nghiện ma túy, người bán dâm, người nhiễm HIV tự tạo việc làm, tăng thu nhập cá nhân và gia đình, nâng cao sức khỏe, chất lượng cuộc sống, giảm tỷ lệ tái nghiện, tái phạm. Đến nay, chính sách này đã bước đầu phát huy tác dụng, cụ thể:

- Tăng thu nhập hàng tháng của cá nhân, hộ gia đình: nhiều người trước đây không có việc làm, không có thu nhập, hiện nay, thu nhập trung bình của những người được vay vốn là từ 02 đến 05 triệu đồng/tháng.

- Tỷ lệ tái nghiện, tái phạm trong nhóm được vay vốn giảm hẳn: Một số tỉnh, thành phố chưa phát hiện người tái nghiện, tái phạm; các tỉnh còn lại, tỷ lệ tái nghiện thấp, tỉnh Bạc Liêu tỷ lệ tái phạm là 40% trong nhóm được vay, trong khi tỷ lệ tái phạm trong nhóm không được vay là 80%; tại tỉnh Sơn La, phát hiện 2/31 người tái nghiện, chiếm 6,45%.

- Sự thành công, ổn định cuộc sống qua việc sử dụng có hiệu quả vốn vay đã làm thay đổi quan điểm của người dân, giảm dần tình trạng kỳ thị và phân biệt đối xử với nhóm dễ bị tổn thương, là động lực giúp đối tượng khác vươn lên, hòa nhập cộng đồng. Nhờ đó, việc tiếp cận, tư vấn, giúp đỡ của cán bộ làm công tác phòng, chống tệ nạn xã hội, cán bộ tư vấn, tình nguyện viên ở cấp cơ sở, xã, phường, thôn, bản đối với người nghiện ma túy, người bán dâm, người nhiễm HIV dễ dàng hơn.

- Chính sách vay vốn tác động rất tích cực tới các tổ chức phi chính phủ trong nước và quốc tế; khẳng định đây là chính sách nhân văn của Việt Nam, góp phần phát triển an sinh xã hội bền vững. Đây cũng là cơ sở để phân bác lại những luận điệu xuyên tạc của các thế lực thù địch về vấn đề nhân quyền của Việt Nam.

Mặc dù kết quả đạt được bước đầu là rất tích cực, tuy nhiên, do thời gian thực hiện thí điểm còn ngắn, số cá nhân, hộ gia đình vay vốn chưa được nhiều, đặc biệt là nhiều hồ sơ vay chưa đến hạn trả nợ (mới có 77/504 hồ sơ vay ngắn hạn đến kỳ trả vốn và đã được các cá nhân, hộ gia đình hoàn trả đúng quy định và chưa có trường hợp nào để nợ quá thời hạn) nên cần có thêm thời gian thí điểm để đánh giá chính xác hơn hiệu quả của việc sử dụng vốn vay và tỷ lệ thu hồi vốn nhằm đảm bảo tính khả thi khi triển khai mở rộng trên phạm vi cả nước. Do đó, cần sửa đổi, bổ sung Quyết định số 29/2014/QĐ-TTg theo hướng giữ nguyên đối tượng, quy trình thủ tục vay vốn, mức vốn cho vay... và chỉ kéo dài thời gian thí điểm đến hết năm 2020.

## **II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH SỬA ĐỔI, BỔ SUNG QUYẾT ĐỊNH SỐ 29/2014/QĐ-TTg**

Để xây dựng dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 29/2014/QĐ-TTg, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã tiến hành các công việc.

1. Thành lập đoàn khảo sát, nghiên cứu, đánh giá kết quả vay vốn và nhu cầu vay vốn tại 05 tỉnh, thành phố (Điện Biên, Hải Phòng, Nghệ An, Cần Thơ, thành phố Hồ Chí Minh).

2. Tổ chức Hội nghị sơ kết đánh giá kết quả thực hiện thí điểm Quyết định số 29/2014/QĐ-TTg.

3. Xây dựng báo cáo kết quả thực hiện thí điểm Quyết định số 29/2014/QĐ-TTg, báo cáo Phó thủ tướng Chính phủ và gửi các Bộ, ngành, địa phương.

4. Xây dựng dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 29/2014/QĐ-TTg.

5. Đăng tải dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội để lấy ý kiến rộng rãi các tầng lớp nhân dân.

6. Lấy ý kiến bằng văn bản của một số Bộ, ngành, địa phương góp ý cho dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung; tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, địa phương, ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định của Bộ Tư pháp và hoàn thiện dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung.

### **III. NỘI DUNG SỬA ĐỔI, BỔ SUNG**

#### **1. Sửa đổi, bổ sung Điều 6 như sau:**

“- Thời hạn cho vay tối đa là 60 tháng. Thời hạn cụ thể do Ngân hàng Chính sách xã hội và cá nhân, hộ gia đình vay vốn thỏa thuận phù hợp với chu kỳ sản xuất, kinh doanh và khả năng trả nợ của khách hàng.

- Trong giai đoạn thí điểm (2019 -2020), áp dụng thời hạn cho vay tối đa là 36 tháng.”

#### **2. Sửa đổi, bổ sung Điều 9 như sau:**

“- Vốn cho vay được bố trí từ ngân sách Nhà nước theo kế hoạch hàng năm và các nguồn huy động hợp pháp khác.

- Ngân hàng Chính sách xã hội tự huy động, ngân sách Nhà nước sẽ cấp bù chênh lệch lãi suất và phí quản lý theo quy định.”

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 29/2014/QĐ-TTg bổ sung thêm quy định về nguồn vốn cho vay là từ nguồn vốn huy động của Ngân hàng Chính sách xã hội, ngân sách Nhà nước sẽ cấp bù chênh lệch lãi suất và phí quản lý theo quy định. Vì thực tế, giai đoạn thí điểm 2016-2017, trong khi Ngân sách nhà nước chưa bố trí được kinh phí cho vay, Ngân hàng Chính sách xã hội đã tự cân đối từ nguồn vốn huy động được giao trong chỉ tiêu kế hoạch để cho vay theo quy định và ngân sách Nhà nước cấp bù chênh lệch lãi suất sau khi có ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại văn bản 882/TTg-KGVX ngày 30/5/2016.

Dự kiến trong 02 năm 2019-2020, cho khoảng 1.000 cá nhân, hộ gia đình được vay vốn với mức vay trung bình là 25 triệu đồng/hộ sơ vay. Như vậy, tổng số tiền Nhà nước đầu tư là 25.000 triệu đồng.

#### **3. Sửa đổi, bổ sung Điều 10 như sau:**

“1. Từ năm 2019 - 2020, tiếp tục thực hiện thí điểm tại 15 tỉnh, thành phố.

2. Từ năm 2021 triển khai mở rộng trên phạm vi toàn quốc.”

### **IV. TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN CỦA CÁC BỘ, NGÀNH**

Sau khi nhận được ý kiến góp ý của các cơ quan liên quan, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã tiếp thu, chỉnh sửa. Ngày ...../...../2019, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã xin ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp. Ngày ..../..../2019, Bộ Tư pháp đã có công văn số ..... Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm định, chỉnh lý Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 29/2014/QĐ-TTg.



Trên đây là những nội dung cơ bản của Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 29/2014/QĐ-TTg, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

**Nơi nhận:**

- Thủ tướng Chính phủ;
- Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam (để báo cáo);
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ (để phối hợp);
- Bộ Tài chính;
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ Công an;
- Bộ Y tế;
- Ngân hàng Nhà nước Việt Nam;
- Ngân hàng Chính sách xã hội;
- Vụ Pháp chế;
- Lưu: VT, PCTNXH.

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**

**Nguyễn Thị Hà**