

Số: 07 /KH-UBND

Hà Nội, ngày 12 tháng 01 năm 2016

## **KẾ HOẠCH**

### **Tổ chức khảo sát, kiểm tra việc thực hiện pháp luật về phòng, chống mại dâm tại các cơ sở kinh doanh dịch vụ trên địa bàn thành phố Hà Nội, năm 2016**

Thực hiện Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 15/10/2013 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường thực hiện các nhiệm vụ và giải pháp phòng, chống mại dâm trong tình hình hiện nay; Nghị định số 178/2004/NĐ-CP ngày 15/10/2004 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Phòng, chống mại dâm; Thông tư số 05/2006/TT-BLĐTBXH ngày 22/6/2006 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội hướng dẫn thành lập và tổ chức hoạt động của Đội Kiểm tra liên ngành về phòng, chống tệ nạn mại dâm (Đội Kiểm tra liên ngành 178); UBND Thành phố ban hành kế hoạch khảo sát, kiểm tra việc thực hiện pháp luật về phòng, chống tệ nạn mại dâm tại các cơ sở kinh doanh dịch vụ trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2016, như sau:

#### **I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

1. Tăng cường hoạt động của Đội Kiểm tra liên ngành các cấp, phát huy vai trò của các ngành trong việc phối hợp kiểm tra, thanh tra các cơ sở kinh doanh dịch vụ có hành vi vi phạm pháp luật về phòng, chống mại dâm. Kịp thời phát hiện hành vi vi phạm, lập biên bản vi phạm hành chính, kiến nghị người có thẩm quyền xử lý theo quy định của Pháp luật. Hướng dẫn các đơn vị tổ chức, cá nhân thực hiện đúng các quy định của pháp luật về phòng, chống tệ nạn mại dâm. Qua kiểm tra để nắm bắt, tổng hợp tình hình chấp hành pháp luật về phòng, chống tệ nạn mại dâm (PCTNMD) trên phạm vi Thành phố báo cáo UBND và Ban chỉ đạo Phòng, chống AIDS và phòng chống tệ nạn ma túy, mại dâm Thành phố, đề xuất giải pháp phòng, chống mại dâm trong cơ sở kinh doanh dịch vụ để phát sinh tệ nạn mại dâm. Góp phần đảm bảo an ninh, trật tự tại Thủ đô.

2. Đội Kiểm tra Liên ngành 178 Thành phố kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật liên quan đến hoạt động PCTNMD tại 40 - 60 cơ sở kinh doanh dịch vụ dễ bị lợi dụng hoạt động mại dâm theo quy định tại Pháp lệnh Phòng chống mại dâm và tại Nghị định số 178/2004/NĐ-CP ngày 15/10/2004 của Chính phủ. Đội Kiểm tra liên ngành 178 cấp huyện, cấp xã tích cực kiểm tra các cơ sở kinh doanh dịch vụ trên địa bàn, hướng dẫn các cơ sở thực hiện đúng quy định trong công tác phòng, chống mại dâm.

#### **II. ĐỐI TƯỢNG, NỘI DUNG, TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

##### **1. Đối tượng kiểm tra**

Các cơ sở kinh doanh dịch vụ có điều kiện dễ bị lợi dụng để hoạt động mại dâm như khách sạn, nhà khách, nhà nghỉ, nhà hàng, nhà trọ, biệt thự kinh doanh du

lich, căn hộ kinh doanh du lịch, căn hộ cho thuê, vũ trường, quán bar, karaoke, massage, xoa bóp, tắm hơi, tắm nóng lạnh, cắt tóc - gội đầu thư giãn, cà phê đèn mờ... tại các quận, huyện, thị xã trên địa bàn thành phố Hà Nội.

## **2. Nội dung kiểm tra**

Kiểm tra việc chấp hành các quy định pháp luật về phòng, chống mại dâm, an ninh trật tự, văn hóa, sử dụng lao động, khám sức khỏe định kỳ cho người lao động và các quy định pháp luật có liên quan khác. Cụ thể:

- Kiểm tra việc chấp hành về đăng ký kinh doanh, giấy phép hoạt động theo quy định của pháp luật, các điều kiện đảm bảo về an ninh, trật tự, phòng cháy, chữa cháy.

- Kiểm tra việc sử dụng lao động, việc chấp hành quy định của Luật lao động tại cơ sở kinh doanh dịch vụ, bằng cấp, chứng chỉ chuyên môn của người lao động trong một số ngành, nghề kinh doanh có điều kiện.

- Cam kết của chủ cơ sở với UBND xã, phường, thị trấn nơi cơ sở đăng ký kinh doanh về việc không để xảy ra tệ nạn ma túy, mại dâm tại cơ sở, thực hiện các quy định về tiêu chuẩn, điều kiện kinh doanh và chấp hành các quy định của pháp luật về phòng, chống mại dâm.

- Thực hiện đăng ký tạm trú cho người lao động thuộc diện phải đăng ký tạm trú; kiểm tra giấy xác nhận của địa phương nơi người đó thường trú hoặc giấy báo tạm vắng, bản cam kết không vi phạm tệ nạn ma túy, mại dâm của người lao động.

- Hồ sơ khám sức khỏe định kỳ hàng quý, theo dõi, giám sát việc khám sức khỏe cho người lao động.

- Chấp hành kinh doanh sản phẩm văn hóa, hàng hóa theo quy định của pháp luật.

## **3. Các giải pháp**

3.1. Định kỳ và đột xuất Đội kiểm tra Liên ngành 178 Thành phố tổ chức kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật về phòng, chống tệ nạn mại dâm tại 40 - 60 cơ sở kinh doanh dịch vụ dễ bị lợi dụng hoạt động mại dâm trên địa bàn Thành phố Hà Nội. Chú trọng các địa bàn phức tạp về tệ nạn xã hội.

3.2. Tăng cường kiểm tra đột xuất các cơ sở kinh doanh dịch vụ có tính chất phức tạp tại địa phương do quận, huyện, thị xã đề xuất hoặc đơn thư tố giác của nhân dân.

3.3. Tập trung lực lượng tăng cường kiểm tra tại các khách sạn, cơ sở kinh doanh dịch vụ do người nước ngoài đầu tư; các loại hình kinh doanh dịch vụ massage, bar rượu mạnh, gội đầu thư giãn, cà phê đèn mờ... có hoạt động mại dâm trá hình và nghi tổ chức kích dục, trên địa bàn Thành phố.

3.4. Phối hợp với các cơ quan liên quan trong việc thực hiện kiểm tra. Trong trường hợp cần thiết, có thể hỗ trợ về chuyên môn và cán bộ cho Đội kiểm tra liên ngành 178 cấp huyện để kiểm tra các cơ sở kinh doanh dịch vụ có tình hình phức tạp liên quan đến tệ nạn mại dâm.

## **4. Tổ chức thực hiện**

### **4.1. Đội Kiểm tra Liên ngành 178 Thành phố**

#### **a) Thành phần tham gia kiểm tra:**

Thành viên Đội Kiểm tra liên ngành (KTLN) về phòng, chống tệ nạn mại dâm Thành phố Hà Nội là đại diện của các Sở, ngành: Lao động Thương binh và Xã hội, Y tế, Văn hóa Thể thao, Công Thương, Công an Thành phố theo Quyết định số 3301/QĐ-UBND ngày 16/7/2015 của UBND Thành phố.

Khi kiểm tra các cơ sở kinh doanh dịch vụ có quy mô lớn, tính chất phức tạp có thể huy động thêm lực lượng là cán bộ của các Sở, ngành thành viên Đội KTLN 178, hoặc trong trường hợp thành viên Đội Kiểm tra liên ngành 178 Thành phố vắng mặt có thể cử cán bộ khác đại diện cho Sở, ngành thay thế để tham gia Đội kiểm tra. Cán bộ tăng cường hoặc được cử thay thế có trách nhiệm, quyền hạn như thành viên chính thức và được thanh toán chế độ làm đêm, thêm giờ theo quy định.

#### **b) Phương thức thực hiện**

- Kiểm tra theo kế hoạch: Đội KTLN 178 TP lập danh sách các đơn vị, cơ sở kinh doanh dịch vụ dự kiến kiểm tra. Trong trường hợp cần thiết có thể thông báo lịch kiểm tra với Phòng Lao động Thương binh và xã hội, Công an, các ngành liên quan cấp huyện, UBND và công an các xã, phường, thị trấn hoặc Đội Kiểm tra liên ngành 178 cấp huyện, cấp xã (nếu có) tham gia kiểm tra tại các cơ sở kinh doanh dịch vụ dễ bị lợi dụng hoạt động mại dâm trên địa bàn quản lý; tổ chức kiểm tra theo đúng các nội dung quy định.

- Kiểm tra đột xuất: Đội trưởng Đội KTLN 178 TP quyết định kiểm tra đột xuất trong các trường hợp: Có đơn thư khiếu nại, tố cáo về tình hình hoạt động mại dâm tại các cơ sở kinh doanh dịch vụ trên địa bàn; theo yêu cầu của Chủ tịch UBND Thành phố hoặc Giám đốc các Sở, ngành: Lao động Thương binh và Xã hội, Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Công Thương, Y tế, Công an khi phát hiện cơ sở kinh doanh dịch vụ trên địa bàn có dấu hiệu vi phạm pháp luật về phòng, chống tệ nạn mại dâm, Thành viên Đội KTLN 178 TP đề nghị Đội trưởng quyết định kiểm tra.

#### **c) Thời gian kiểm tra: Thực hiện trong năm 2016.**

- Tổ chức kiểm tra định kỳ trong quý II: 10 cơ sở, quý III: 10 cơ sở, quý IV: 10 cơ sở.

- Kiểm tra đột xuất khi có chỉ đạo của cấp có thẩm quyền Đội trưởng quyết định tổ chức kiểm tra (Dự kiến: từ 10 đến 30 cơ sở).

#### **d) Thẩm quyền xử phạt**

- Các Sở, ngành có thành viên tham gia Đội KTLN 178 TP khi kiểm tra các cơ sở kinh doanh dịch vụ, nếu phát hiện vi phạm quy định thuộc lĩnh vực, thẩm quyền của Sở, ngành nào quản lý thì Chánh thanh tra Sở, ngành đó ra quyết định xử phạt; Kết quả xử phạt hàng năm được ghi vào kết quả hoạt động của Đội KTLN 178 TP.

- Chủ tịch UBND Thành phố ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với tổ chức, cá nhân thực hiện nhiều hành vi vi phạm hành chính, tổng mức tiền

phạt vượt quá thẩm quyền của Chánh thanh tra các Sở, ngành. Kết quả xử phạt hàng năm được ghi vào kết quả hoạt động của Đội KTLN 178 TP.

#### *4.2. Đội Kiểm tra liên ngành 178 cấp huyện, cấp xã*

- Lập kế hoạch thường xuyên tổ chức kiểm tra các cơ sở kinh doanh dịch vụ để bị lợi dụng để hoạt động mại dâm. Không để phát sinh tệ nạn mại dâm trong cơ sở kinh doanh dịch vụ trên địa bàn quản lý.

- Phối hợp với Đội Kiểm tra liên ngành 178 Thành phố tổ chức kiểm tra các cơ sở kinh doanh dịch vụ có điều kiện về an ninh trật tự trên địa bàn khi được yêu cầu.

- Định kỳ, tháng, quý, năm báo cáo tình hình và kết quả kiểm tra về Sở Lao động Thương binh và Xã hội (qua Chi cục Phòng, chống tệ nạn xã hội) để tổng hợp báo cáo UBND Thành phố.

### **III. PHÂN CÔNG TRÁCH NHIỆM**

#### **1. Sở Lao động Thương binh và Xã hội**

- Chủ trì phối hợp với các cơ quan chức năng, thực hiện quản lý nhà nước về công tác phòng, chống tệ nạn mại dâm; là đầu mối giúp việc cho UBND Thành phố chỉ đạo hoạt động của Đội KTLN 178 Thành phố.

- Tổ chức thực hiện Kế hoạch khảo sát, kiểm tra việc thực hiện pháp luật về phòng, chống mại dâm tại các cơ sở kinh doanh dịch vụ theo kế hoạch của UBND Thành phố ban hành. Tăng cường chỉ đạo, phối hợp với Đội Kiểm tra liên ngành 178 của cấp huyện, cấp xã thường xuyên tổ chức thanh tra, kiểm tra các cơ sở kinh doanh - dịch vụ dễ bị lợi dụng hoạt động mại dâm tại các địa bàn phức tạp về tệ nạn mại dâm.

- Quản lý, thực hiện nguồn kinh phí phục vụ hoạt động của Đội KTLN 178 Thành phố (kinh phí làm đêm, thêm giờ, thuê xe ô tô, may đồng phục, tham quan học tập kinh nghiệm tại tỉnh bạn, mua trang thiết bị, công cụ hỗ trợ, văn phòng phẩm... để phục vụ nhiệm vụ chuyên môn của Đội).

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tập huấn, nâng cao năng lực cho các thành viên Đội KTLN 178 Thành phố và quận, huyện, thị xã.

- Chỉ đạo Thanh Tra Sở Lao động Thương binh và Xã hội phối hợp với Đội KTLN 178 Thành phố ra quyết định xử phạt các hành vi vi phạm thuộc lĩnh vực ngành Lao động Thương binh và Xã hội quản lý theo quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 95/2013/NĐ-CP ngày 22/8/2013 và Nghị định số 167/2013/ NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ.

- Tham mưu UBND Thành phố ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với các cá nhân, tổ chức thực hiện nhiều hành vi vi phạm hành chính, tổng mức tiền phạt vượt quá thẩm quyền của UBND cấp huyện và Chánh thanh tra các Sở, ngành.

- Định kỳ tổng hợp tình hình hoạt động hàng tháng vào Báo cáo kết quả hoạt động công tác phòng, chống tệ nạn xã hội. Thực hiện báo cáo kết quả kiểm tra năm

và báo cáo đột xuất theo yêu cầu của UBND Thành phố, của Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS và phòng chống tệ nạn ma túy, mại dâm Thành phố.

## **2. Công an Thành phố**

- Chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành liên quan hướng dẫn các cơ sở kinh doanh dịch vụ dễ bị lợi dụng để hoạt động mại dâm đăng ký tạm trú, tạm vắng cho người lao động làm việc tại cơ sở và cam kết thực hiện các quy định về đảm bảo an ninh, trật tự, an toàn xã hội.

- Phối hợp với Sở Lao động Thương binh và Xã hội và các Sở, ngành liên quan trong việc kiểm tra, thanh tra và xử lý cơ sở kinh doanh dịch vụ có hành vi vi phạm pháp luật về phòng, chống tệ nạn mại dâm. Kiểm tra và xử lý các vi phạm trong việc tuân thủ các quy định về kinh doanh dịch vụ trong ngành nghề kinh doanh có điều kiện.

- Chỉ đạo công an xã, phường, thị trấn tăng cường kiểm tra, theo dõi biến động danh sách nhân viên làm việc tại cơ sở kinh doanh theo quy định. Có biện pháp phòng ngừa và ngăn chặn hoạt động mại dâm trá hình trong các cơ sở kinh doanh dịch vụ, không để phát sinh các tụ điểm phức tạp về tệ nạn mại dâm trên địa bàn.

## **3. Sở Y tế**

- Chủ trì, phối hợp với Sở Lao động Thương binh và Xã hội và các Sở, ngành liên quan hướng dẫn cụ thể tiêu chuẩn, điều kiện kinh doanh của các cơ sở kinh doanh dịch vụ dễ bị lợi dụng để hoạt động mại dâm thuộc ngành quản lý. Tăng cường quản lý, hướng dẫn các cơ sở kinh doanh dịch vụ xoa bóp, massage trên địa bàn Thành phố thực hiện đúng các quy định về chuyên môn công tác y tế và phòng, chống tệ nạn xã hội.

- Chỉ đạo lực lượng y tế tổ chức khám sức khỏe định kỳ hàng quý cho người lao động tại các cơ sở kinh doanh dịch vụ dễ bị lợi dụng để hoạt động mại dâm theo quy định.

- Tăng cường kiểm tra, thanh tra để phát hiện các cơ sở vi phạm trong lĩnh vực y tế, xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật đối với các cơ sở vi phạm.

## **4. Sở Văn hóa, Thể thao**

- Tuyên truyền pháp luật về phòng, chống mại dâm; hướng dẫn, kết hợp vận động nhân dân xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư với phòng, chống mại dâm, ma túy và phòng, chống lây nhiễm HIV/AIDS, động viên các tầng lớp nhân dân tố giác, đấu tranh ngăn chặn và xóa tệ nạn mại dâm.

- Tổ chức thực hiện công tác phòng, chống mại dâm trong các hoạt động xuất, nhập khẩu, tàng trữ, buôn bán, lưu hành trên thị trường và trong xuất bản các văn hóa phẩm; quản lý các cơ sở kinh doanh dịch vụ văn hóa.

- Chủ trì, phối hợp với Sở Lao động Thương binh và Xã hội và các Sở, ngành liên quan hướng dẫn tiêu chuẩn, điều kiện kinh doanh của các cơ sở kinh doanh dịch vụ văn hóa dễ bị lợi dụng để hoạt động mại dâm.

- Tăng cường công tác quản lý, kiểm tra các cơ sở Karaoke, vũ trường, khách sạn trên địa bàn Thành phố... hướng dẫn các đơn vị thực hiện đúng các quy định trong kinh doanh hoạt động văn hóa.

- Tham gia kiểm tra, thanh tra và xử lý các cơ sở kinh doanh dịch vụ có hành vi vi phạm quy định trong lĩnh vực ngành quản lý.

### **5. Sở Du lịch**

Tăng cường công tác tuyên truyền, kiểm tra, quản lý, phòng ngừa hoạt động mại dâm tại các điểm kinh doanh dịch vụ lưu trú, du lịch. Xử lý nghiêm các cơ sở để xảy ra hoạt động mại dâm trong phạm vi đơn vị quản lý.

### **6. Sở Công thương**

- Phối hợp với các Sở, ngành liên quan hướng dẫn tiêu chuẩn, điều kiện kinh doanh và đăng ký kinh doanh đối với các loại hình kinh doanh dịch vụ để bị lợi dụng để hoạt động mại dâm thuộc ngành quản lý.

- Phối hợp với Sở Lao động Thương binh và Xã hội trong việc thanh tra, kiểm tra các cơ sở kinh doanh dịch vụ dễ bị lợi dụng để hoạt động mại dâm. Chỉ đạo Chi cục Quản lý thị trường thực hiện tốt nhiệm vụ của Đội KTLN 178 TP. Tăng cường công tác phối hợp kiểm tra với Đội Kiểm tra liên ngành 178 Thành phố, phát hiện xử lý kịp thời các cơ sở kinh doanh hàng hóa sai quy định.

### **7. Sở Tài chính**

Chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành liên quan hướng dẫn cơ chế, chính sách cho công tác phòng, chống tệ nạn mại dâm, bố trí ngân sách phục vụ công tác của Đội KTLN 178 Thành phố.

### **8. Ủy ban nhân dân quận, huyện, thị xã**

- Thường xuyên kiện toàn thành viên Đội kiểm tra liên ngành 178 cấp huyện đảm bảo đủ thành phần theo quy định tại Thông tư số 05/2006/TT-BLĐTBXH ngày 22/6/2006 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội hướng dẫn thành lập và tổ chức hoạt động của Đội Kiểm tra liên ngành về phòng, chống tệ nạn mại dâm. Thường xuyên tổ chức tập huấn nâng cao năng lực cho đội ngũ cán bộ tham gia Đội Kiểm tra liên ngành 178.

- Chỉ đạo Đội Kiểm tra liên ngành cấp huyện, cấp xã tích cực kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật tại các cơ sở kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự trên địa bàn, kịp thời phát hiện những vi phạm, tồn tại không để xảy ra tình trạng hoạt động mại dâm tại các cơ sở kinh doanh trên địa bàn quận, huyện, thị xã quản lý.

- Chỉ đạo phòng Văn hóa, Thể thao và Du lịch nâng cao vai trò trong việc thẩm tra, cấp phép hoạt động kinh doanh karaoke, chỉ cấp phép cho các cơ sở đủ điều kiện theo quy định. Đồng thời, tăng cường công tác hậu kiểm sau cấp phép để phát hiện những cơ sở hoạt động không được cấp phép hoặc hoạt động quá phạm vi được cấp phép, xử phạt nghiêm khắc và kịp thời đình chỉ hoạt động của các cơ sở kinh doanh không phép.

- Tích cực phối hợp với Đội KTLN 178 TP trong việc xử lý các cơ sở kinh doanh dịch vụ vi phạm trên địa bàn, đôn đốc các cơ sở chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

- Phối hợp với Đội KTLN 178 TP kiểm tra các cơ sở kinh doanh dịch vụ trên địa bàn quận, huyện, thị xã khi cần thiết; ra quyết định xử phạt đối với các hành vi vi phạm của các cơ sở kinh doanh dịch vụ trên địa bàn thuộc thẩm quyền của nhiều ngành khác nhau theo đề nghị của Đội KTLN 178 Thành phố.

Trên đây là Kế hoạch tổ chức thanh tra, kiểm tra việc thực hiện pháp luật về phòng, chống mại dâm tại các cơ sở kinh doanh dịch vụ trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2016, yêu cầu các Sở, ngành liên quan, UBND các quận, huyện, thị xã phối hợp, tổ chức triển khai thực hiện hiệu quả; đề nghị các đoàn thể phối hợp với các Sở, ngành chức năng triển khai nhiệm vụ đảm bảo thực hiện tốt công tác phòng, chống tệ nạn mại dâm trên địa bàn Thành phố./.

**Nơi nhận:**

- TT: Thành ủy, HĐND; | đề
- Đ/c Chủ tịch UBNDTP; | b.cáo
- Các đ/c PCT UBND TP;
- UBND các quận, huyện, thị xã;
- Các Sở, ban, ngành liên quan;
- Sở LĐTB&XH (Chi cục PCTNXH);
- CVUBNDTP: Đ/c CVP, PCVP P.V. Chiến, các VX, TH, NC;
- Lưu: VT, VX (Tue).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Văn Sửu