

Số: 41 /KH-UBND

Hà Nội, ngày 22 tháng 02 năm 2017

KẾ HOẠCH

Kiểm tra công tác triển khai giao Kế hoạch kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2017 của các quận, huyện và thị xã trên địa bàn Thành phố

Thực hiện các Nghị quyết của HĐND Thành phố: số 10/2016/NQ-HĐND ngày 05/12/2016 và số 12/2016/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách năm 2017 của Thành phố; căn cứ Quyết định số 6768/QĐ-UBND ngày 09/12/2016 của UBND Thành phố về việc giao chỉ tiêu Kế hoạch kinh tế - xã hội và dự toán thu, chi ngân sách thành phố Hà Nội năm 2017; UBND Thành phố ban hành Kế hoạch kiểm tra công tác giao kế hoạch kinh tế xã hội và dự toán ngân sách năm 2017 của các quận, huyện và thị xã trên địa bàn Thành phố như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU VÀ PHẠM VI KIỂM TRA:

1. Mục đích, yêu cầu:

- Việc tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư công; Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm và Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công.

- Kiểm tra công tác giao Kế hoạch kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách của các quận, huyện, thị xã nhằm đánh giá tình hình triển khai các Nghị quyết của HĐND Thành phố, Quyết định của UBND Thành phố về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2017 của thành phố Hà Nội.

- Đánh giá việc tiếp tục triển khai thực hiện hướng dẫn của UBND Thành phố tại Văn bản số 8359/UBND-KH&ĐT ngày 19/10/2012 về việc chỉ đạo nội dung, quy trình xây dựng và giao kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán thu chi ngân sách và đầu tư phát triển.

- Nhằm phát hiện những bất cập trong quá trình xây dựng và phân giao kế hoạch, giải quyết, xử lý kịp thời những đề nghị của các cấp, đơn vị đảm bảo tuân thủ các quy định, trình tự, thủ tục trong công tác xây dựng và giao kế hoạch, quản lý sử dụng nguồn vốn ngân sách.

- Đề xuất, giải pháp nhằm đảm bảo thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2017 trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2. Phạm vi kiểm tra:

- Kiểm tra công tác xây dựng và phân giao kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của các đơn vị cấp Huyện gồm: Giao các chỉ tiêu kế hoạch kinh tế - xã hội, giao kế hoạch vốn đầu tư xây dựng cơ bản tất cả các dự án, công trình sử dụng nguồn vốn ngân sách cấp huyện năm 2017 (bao gồm: Nguồn phân cấp, các nguồn vốn khác được quản lý, sử dụng như vốn ngân sách) và ngân sách Thành phố hỗ trợ có mục tiêu của các quận, huyện và thị xã trên địa bàn Thành phố;

- Kiểm tra công tác giao dự toán ngân sách: Thu và chi ngân sách năm 2017 của các đơn vị cấp Huyện, cấp xã;
- Kiểm tra việc phân bổ, bố trí vốn và xử lý dứt điểm nợ đọng xây dựng cơ bản trong năm 2017 và tuyệt đối không phát sinh nợ XDCB mới;
- Lập và xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016 - 2020 thuộc cấp Huyện theo Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của Hội đồng nhân dân Thành phố về kế hoạch đầu tư công trung hạn, danh mục các công trình trọng điểm và danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội phát triển giai đoạn 2016 - 2020 của thành phố Hà Nội.

II. NỘI DUNG KIỂM TRA:

Xem xét việc thực hiện trình tự, thủ tục quy định của Nhà nước và Thành phố về công tác xây dựng giao chỉ tiêu kế hoạch, dự toán ngân sách, quản lý sử dụng nguồn vốn ngân sách, cụ thể:

1. Kiểm tra quy trình xây dựng báo cáo phát triển kinh tế - xã hội và giao chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội, phân bổ, giao dự toán tổng thu NSNN; thu, chi ngân sách quận, huyện, thị xã và giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2017 trên địa bàn.

2. Kiểm tra thời gian giao kế hoạch: xem xét, đánh giá thời gian tổ chức giao nhiệm vụ và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của cấp huyện, cấp xã đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Ngân sách và hướng dẫn của UBND Thành phố tại Văn bản số 8359/UBND-KH&ĐT ngày 19/10/2012 về việc chỉ đạo nội dung, quy trình xây dựng và giao kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội, dự toán thu chi ngân sách và đầu tư phát triển năm 2017.

3. Kiểm tra nội dung công tác giao các chỉ tiêu kế hoạch:

3.1. Kiểm tra số lượng, chất lượng và nội dung văn bản tham mưu báo cáo trình HĐND quận, huyện, thị xã về công tác xây dựng, giao chỉ tiêu Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội; Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn theo quy định của Luật NSNN, Luật Đầu tư công và văn bản hướng dẫn số 8359/UBND-KH&ĐT ngày 19/10/2012 của UBND Thành phố.

3.2. Công tác giao các chỉ tiêu kế hoạch kinh tế xã hội:

- Các chỉ tiêu Thành phố giao cho cấp huyện: kiểm tra việc xây dựng chỉ tiêu (số lượng, chất lượng) của cấp huyện, cấp xã theo hướng dẫn của Thành phố tại Văn bản số 8359/UBND-KH&ĐT ngày 19/10/2012, đảm bảo hoàn thành các chỉ tiêu chung của Thành phố, gắn chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế xã hội với nhiệm vụ thu, chi ngân sách cấp huyện; chỉ rõ địa chỉ tổ chức thực hiện chỉ tiêu, nhằm đảm bảo tất cả các chỉ tiêu đều được triển khai thực hiện.

- Các chỉ tiêu cấp huyện giao thêm (ngoài chỉ tiêu Thành phố giao): đảm bảo tính phù hợp với tình hình thực tế, điều kiện phát triển kinh tế xã hội của địa phương và tính khả thi trong quá trình thực hiện hoàn thành trong năm 2017.

4. Kiểm tra công tác phân bổ, giao dự toán chi ngân sách năm 2017:

4.1. Về dự toán chi đầu tư phát triển:

a. Xác định cụ thể nguồn vốn đầu tư (theo phân cấp) gồm: vốn XDCB tập trung; nguồn thu tiền sử dụng đất, tiền đền bù thiệt hại khi nhà nước thu hồi đất; bổ sung có mục tiêu từ ngân sách Thành phố và các nguồn khác (tặng thu, kết dư, chuyển nguồn năm trước; các nguồn vốn hợp pháp khác).

b. Phân giao kế hoạch vốn chi tiết từng nguồn cho các dự án đầu tư XDCB:

- Kiểm tra việc phân bổ các dự án đầu tư công (sử dụng vốn ngân sách của quận, huyện, thị xã theo phân cấp; nguồn vốn hỗ trợ của Thành phố) phải đảm bảo theo đúng Luật Đầu tư công, Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm, Kế hoạch đầu tư công năm 2017 của UBND Thành phố và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Xem xét về việc đảm bảo nguyên tắc phân bổ vốn: Việc bố trí vốn cho các dự án đầu tư phải đảm bảo tập trung, không dàn trải; theo đúng nguyên tắc tại Quyết định số 6768/QĐ-UBND ngày 09/12/2016 của UBND Thành phố; theo thứ tự ưu tiên sau:

+ Tập trung bố trí vốn cho thanh toán xong nợ XDCB thuộc nhiệm vụ chi ngân sách cấp huyện, cấp xã;

+ Bố trí vốn cho các dự án chuyển tiếp có khả năng hoàn thành trong năm 2017, dự án chuyển tiếp hoàn thành sau năm 2017;

+ Không bố trí dự án mới nếu chưa bố trí đủ vốn cho thanh toán nợ XDCB, dự án chuyển tiếp theo tiến độ quy định và khả năng thực hiện; chỉ bố trí dự án mới thực sự cấp bách đủ thủ tục theo quy định; tập trung bố trí vốn đảm bảo hoàn thành các dự án nhóm C trong 1-2 năm/quy định 3 năm, dự án nhóm B thực hiện 2-3 năm/quy định 5 năm.

c. Kiểm tra chi tiết giao kế hoạch vốn các dự án được ngân sách Thành phố hỗ trợ có mục tiêu và nguồn chương trình mục tiêu, nhiệm vụ Thành phố giao đảm bảo đúng mục đích, đối tượng; hiệu quả, tiết kiệm.

d. Kiểm tra việc bố trí vốn phân cấp giao cho cấp xã (nếu có).

4.2. Kiểm tra việc bố trí vốn xử lý dứt điểm nợ XDCB:

Xem xét việc bố trí kế hoạch vốn năm 2017 bảo đảm xử lý dứt điểm nợ XDCB trong năm 2017 (đối với các huyện có nợ) và tuyệt đối không phát sinh nợ XDCB mới theo chỉ đạo của UBND Thành phố tại Quyết định 6768/QĐ-UBND ngày 09/12/2016: *Đối với các huyện có nợ xây dựng cơ bản: Thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của UBND Thành phố về xử lý nợ xây dựng cơ bản; sử dụng toàn bộ nguồn ngân sách cấp huyện cho đầu tư phát triển, nguồn vốn tăng thu, thường vượt thu, vốn đấu giá quyền sử dụng đất, nguồn vốn ngân sách Thành phố hỗ trợ có mục tiêu, nguồn vốn hỗ trợ giao thông, thủy lợi sau dồn điền đổi thửa trong Chương trình mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới để hoàn ứng, thanh toán dứt điểm nợ xây dựng cơ bản thuộc nhiệm vụ chi của huyện, của xã. Chủ tịch UBND các huyện chịu trách nhiệm trước UBND Thành phố về việc không thực hiện triệt để xử lý nợ xây dựng cơ bản và phát sinh nợ mới.*

4.3. Công tác giao dự toán thu, chi ngân sách:

a. Kiểm tra hồ sơ phân bổ, giao dự toán ngân sách năm 2017 đảm bảo đầy đủ các văn bản (Nghị quyết, quyết định); kèm theo các biểu mẫu theo quy định của Luật NSNN; hướng dẫn của Bộ Tài chính, Sở Tài chính Hà Nội.

b. Kiểm tra chỉ tiêu tổng thu NSNN trên địa bàn; thu ngân sách quận, huyện, thị xã (bao gồm cả ngân sách xã, phường, thị trấn); tổng chi ngân sách quận, huyện, xã, phường đảm bảo số liệu tổng hợp khớp đúng với số liệu chi tiết các đơn vị dự toán trực thuộc và cấp xã.

c. Kiểm tra về thời gian phân bổ, giao dự toán:

- Kiểm tra, xem xét đảm bảo phân bổ và giao dự toán thu ngân sách và chi thường xuyên của các đơn vị đúng quy định của Luật Ngân sách, quy định của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Tài chính, Nghị quyết HĐND Thành phố và quy định của Thành phố.

- Xem xét, đánh giá thời gian thực hiện: Ngân sách các quận, huyện và thị xã phải phân bổ dự toán được giao theo đúng quy định trước 31/12/2016, gửi cơ quan tài chính để nhập dự toán vào hệ thống đầu tư liên ngành làm căn cứ để Kho bạc Nhà nước các cấp thực hiện kiểm soát chi.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN:

1. Phân công nhiệm vụ:

a) Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì phối hợp với Sở Tài chính tổ chức đoàn kiểm tra liên ngành (02 đoàn) triển khai theo các nội dung trên, thành phần gồm có:

- Sở Kế hoạch và Đầu tư:

+ Lãnh đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư: Trưởng đoàn.

+ Các phòng, ban chuyên môn

- Sở Tài chính.

+ Lãnh đạo Sở Tài chính: Phó đoàn.

+ Các phòng, ban chuyên môn.

- Mời đại diện Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND Thành phố.

b) Yêu cầu UBND các quận, huyện và thị xã chuẩn bị báo cáo, các hồ sơ, tài liệu phục vụ cho đoàn kiểm tra.

c) Sở Tài chính, Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND Thành phố cử cán bộ tham gia 02 đoàn kiểm tra gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 23/02/2017.

2. Tiến độ thực hiện: Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì:

- Xây dựng lịch làm việc của Đoàn kiểm tra (Thành phần tham gia, thời gian, địa điểm,..) gửi các đơn vị nêu trên và quận, huyện, thị xã; thời gian kiểm tra trong tháng 3/2017;

- Tổng hợp báo cáo UBND Thành phố kết quả kiểm tra trước ngày 30/3/2017.

UBND Thành phố yêu cầu UBND các quận, huyện, thị xã và các đơn vị liên quan triển khai thực hiện kế hoạch, đảm bảo chất lượng, tiến độ. /.

Nơi nhận:

- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban KTNS - HĐND Thành phố;
- Các Sở: KH&ĐT, TC;
- UBND các quận, huyện, thị xã;
- CVP, các PCVP, các phòng CV;
- Lưu: VT, KT Công.

5072 - 2688 (SS)



Nguyễn Đức Chung