

KẾT LUẬN
CỦA BỘ CHÍNH TRỊ

vê thực hiện một số mô hình thí điểm theo Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khoá XII
Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả

Tại phiên họp ngày 03/8/2018, xem xét đề nghị của Ban Tổ chức Trung ương về việc cho chủ trương hướng dẫn thực hiện một số mô hình thí điểm theo Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khoá XII Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả (Tờ trình số 272-TTr/BTCTW, ngày 31/7/2018), Bộ Chính trị kết luận như sau:

1. Về thí điểm kiêm nhiệm chức danh người đứng đầu cơ quan tham mưu, giúp việc của cấp uỷ và cơ quan chuyên môn của chính quyền có chức năng, nhiệm vụ tương đồng cấp tỉnh, cấp huyện ở những nơi có đủ điều kiện

Giao cho ban thường vụ cấp uỷ cấp tỉnh, cấp huyện căn cứ vào điều kiện thực tế tại địa phương, chủ động lựa chọn thực hiện mô hình thí điểm. Người được phân công kiêm nhiệm là người đứng đầu cơ quan tham mưu, giúp việc của cấp uỷ và cơ quan chuyên môn thuộc Uỷ ban nhân dân cùng cấp; là uỷ viên ban thường vụ cấp uỷ (hoặc cấp uỷ viên) và là uỷ viên Uỷ ban nhân dân theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Việc kiện toàn chức danh người đứng đầu theo trình tự: Ban thường vụ cấp uỷ phân công đối với chức danh về đảng; giới thiệu để Hội đồng nhân dân bầu uỷ viên Uỷ ban nhân dân và Uỷ ban nhân dân quyết định bổ nhiệm chức vụ thủ trưởng cơ quan chuyên môn của Uỷ ban nhân dân.

Người đứng đầu cơ quan tham mưu, giúp việc của cấp uỷ và cơ quan chuyên môn thuộc Uỷ ban nhân dân thuộc biên chế cơ quan đảng.

2. Về thí điểm hợp nhất cơ quan tham mưu, giúp việc của cấp uỷ với cơ quan chuyên môn (hoặc tham mưu) thuộc Uỷ ban nhân dân có chức năng, nhiệm vụ tương đồng cấp tỉnh, cấp huyện ở những nơi có đủ điều kiện

Giao cho ban thường vụ tỉnh uỷ, thành uỷ trực thuộc Trung ương căn cứ vào tình hình, điều kiện cụ thể của địa phương chủ động lựa chọn địa bàn,

cơ quan, xây dựng, phê duyệt và tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện mô hình thí điểm. Việc thí điểm hợp nhất theo các định hướng cơ bản sau:

- Cơ quan hợp nhất là cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc cấp uỷ; đồng thời là cơ quan chuyên môn của Uỷ ban nhân dân cùng cấp; thực hiện nhiệm vụ theo quy định của Ban Bí thư về cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc cấp uỷ và quy định của pháp luật về cơ quan chuyên môn của Uỷ ban nhân dân cùng cấp.

Một số chức năng, nhiệm vụ của cơ quan cũ không tương đồng thì có thể chuyển cho cơ quan tương đồng khác để bảo đảm hiệu quả trong lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ, chính quyền và thực hiện chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan chuyên môn, giúp việc.

- Tên gọi của cơ quan sau hợp nhất phải khái quát được chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan hợp nhất (ví dụ: Cơ quan tổ chức - nội vụ tỉnh (huyện); cơ quan uỷ ban kiểm tra - thanh tra tỉnh (huyện), văn phòng tỉnh (huyện)...) do ban thường vụ tỉnh uỷ, thành uỷ xem xét, quyết định cụ thể.

Sau khi hợp nhất, cơ quan mới được khắc con dấu theo tên của cấp có thẩm quyền quyết định và sử dụng trong quá trình tổ chức, thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan tham mưu, giúp việc cấp uỷ và cơ quan chuyên môn của Uỷ ban nhân dân.

- Cơ cấu lại tổ chức bên trong của cơ quan hợp nhất theo hướng không chồng chéo chức năng, nhiệm vụ, bảo đảm thống nhất, đồng bộ, liên thông trong tổ chức và hoạt động, phù hợp tình hình thực tế, tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

- Về bố trí chức danh người đứng đầu: Người đứng đầu cơ quan hợp nhất là uỷ viên ban thường vụ (hoặc cấp uỷ viên) do ban thường vụ cấp uỷ phân công và giới thiệu để Hội đồng nhân dân bầu uỷ viên Uỷ ban nhân dân, chủ tịch Uỷ ban nhân dân bổ nhiệm giữ chức vụ cấp trưởng theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Riêng đối với việc hợp nhất cơ quan uỷ ban kiểm tra và thanh tra, thực hiện quy trình bầu cử uỷ viên, chủ nhiệm, phó chủ nhiệm uỷ ban kiểm tra theo Quy chế bầu cử trong Đảng, bổ nhiệm kiểm tra viên theo quy định của Đảng; sau đó, thực hiện quy trình bầu cử, bổ nhiệm các chức danh thanh tra viên, chánh thanh tra, phó chánh thanh tra theo quy định của Nhà nước.

- Khi hợp nhất, số lượng lãnh đạo cấp phó của cơ quan hợp nhất không vượt quá tổng số lãnh đạo cấp phó hiện có của các cơ quan thành viên; đồng

thời, xây dựng lộ trình cơ cấu lại để đến hết năm 2020 có số lượng lãnh đạo cấp phó của cơ quan hợp nhất theo quy định.

- Biên chế của cơ quan hợp nhất do cơ quan có thẩm quyền giao theo quy định; được tính vào biên chế của cơ quan đảng và không vượt quá số lượng biên chế hiện có của các cơ quan thành viên; đồng thời, xây dựng vị trí việc làm và tiếp tục thực hiện tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động cho phù hợp với tình hình thực tế và theo các nghị quyết, kết luận hiện hành của Ban Chấp hành Trung ương và của Bộ Chính trị.

Cán bộ, công chức trong các cơ quan hợp nhất được hưởng chế độ, chính sách của cán bộ, công chức cơ quan đảng cho đến khi thực hiện chế độ tiền lương mới.

- Về thủ tục hành chính khi giải quyết công việc thực hiện theo quy định hiện hành của Đảng và Nhà nước; đồng thời, xây dựng cơ chế vận hành và các quy trình giải quyết công việc theo nguyên tắc không trùng lặp, không phát sinh khâu trung gian.

- Về thể thức văn bản: Với các văn bản tham mưu giúp cấp uỷ, ban thường vụ, thường trực cấp uỷ thì sử dụng thể thức văn bản của Đảng. Với các văn bản phục vụ việc quản lý, điều hành của Nhà nước thì sử dụng thể thức văn bản theo quy định của Nhà nước. Với các công văn hành chính, văn bản chuyên môn, nghiệp vụ để thực hiện chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền được giao thì sử dụng thể thức văn bản cho phù hợp.

- Quản lý và tổ chức sử dụng có hiệu quả công sở, tài sản, các phương tiện làm việc và ngân sách theo các quy định của cơ quan có thẩm quyền của Đảng, Nhà nước. Tổ chức tập huấn chuyên môn, nghiệp vụ cho cán bộ, công chức để đáp ứng yêu cầu mới về nhiệm vụ của cơ quan.

3. Về thí điểm trường ban dân vận cấp uỷ đồng thời là chủ tịch uỷ ban Mặt trận Tổ quốc cấp tỉnh, cấp huyện ở những nơi có đủ điều kiện

- Giao cho ban thường vụ tỉnh uỷ, thành uỷ căn cứ vào tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương chủ động lựa chọn thực hiện thí điểm ở cấp huyện; Ban Tổ chức Trung ương chủ trì, phối hợp với Ban Dân vận Trung ương, Đảng đoàn Mặt trận Tổ quốc Việt Nam làm việc và thống nhất với ban thường vụ tỉnh uỷ, thành uỷ nơi có điều kiện để thí điểm trường ban dân vận đồng thời là chủ tịch uỷ ban Mặt trận Tổ quốc cấp tỉnh.

- Kiện toàn chức danh kiêm nhiệm thực hiện theo trình tự phân công uỷ viên ban thường vụ, trưởng ban dân vận cấp uỷ trước, sau đó giới thiệu đề uỷ

ban Mặt trận Tổ quốc hiệp thương chức danh chủ tịch uỷ ban Mặt trận Tổ quốc theo quy định của Điều lệ Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và hướng dẫn của Uỷ ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam.

4. Về tổ chức lại đảng bộ khối doanh nghiệp cấp tỉnh

Giao cho ban thường vụ tỉnh uỷ, thành uỷ trực thuộc Trung ương căn cứ vào tình hình thực tế tại địa phương chủ động lựa chọn mô hình, xây dựng, phê duyệt đề án, các quy định cụ thể và lãnh đạo, chỉ đạo việc tổ chức lại các đảng bộ khối doanh nghiệp cấp tỉnh theo một trong ba phương án:

- Kết thúc hoạt động đảng bộ khối doanh nghiệp; tùy theo quy mô, tính chất doanh nghiệp hoặc nơi doanh nghiệp đặt trụ sở hoặc nơi đăng ký kinh doanh của doanh nghiệp để chuyển các đảng bộ, chi bộ doanh nghiệp từ trực thuộc đảng uỷ khối doanh nghiệp tỉnh, thành phố về trực thuộc cấp uỷ phù hợp (cấp huyện hoặc cấp cơ sở).

- Hợp nhất đảng bộ khối các cơ quan cấp tỉnh và đảng bộ khối doanh nghiệp cấp tỉnh; cơ cấu lại tổ chức bên trong và đội ngũ cán bộ, công chức theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

- Sắp xếp lại tổ chức, biên chế của đảng uỷ khối doanh nghiệp cấp tỉnh bảo đảm tinh gọn; tập trung vào một số nhiệm vụ công tác xây dựng Đảng và nâng cao tính thực chất và hiệu quả hoạt động.

5. Về thí điểm hợp nhất các cơ quan chuyên môn thuộc Uỷ ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện

Giao cho ban thường vụ tỉnh uỷ, thành uỷ trực thuộc Trung ương căn cứ vào tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương, chủ động lựa chọn mô hình hợp nhất, xây dựng, phê duyệt đề án và lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện thí điểm; trong quá trình thực hiện có gì vướng mắc báo cáo đề xuất Ban cán sự đảng Chính phủ, Ban cán sự đảng Bộ Nội vụ xem xét, hướng dẫn.

6. Về thực hiện thí điểm hợp nhất văn phòng đoàn đại biểu Quốc hội, văn phòng Hội đồng nhân dân và văn phòng Uỷ ban nhân dân cấp tỉnh thành một văn phòng tham mưu, giúp việc chung ở những nơi có đủ điều kiện

- Giao cho Đảng đoàn Quốc hội, Ban cán sự đảng Chính phủ tập trung chỉ đạo thực hiện thí điểm theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương, Nghị quyết số 56/2017/QH14, ngày 24/11/2017 của Quốc hội và Nghị quyết số 10/NQ-CP, ngày 03/02/2018 của Chính phủ; chủ động tháo gỡ khó khăn, kiểm tra, giám sát việc thực hiện bảo đảm có hiệu quả.

- Giao cho ban thường vụ tỉnh uỷ, thành uỷ trực thuộc Trung ương căn cứ vào tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương chủ động chỉ đạo xây dựng, phê duyệt đề án và phối hợp với các cơ quan có liên quan để lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện việc hợp nhất theo hướng cơ quan hợp nhất bảo đảm thực hiện toàn diện, có hiệu quả chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan sáp nhập; cơ cấu các đơn vị bên trong không chồng chéo chức năng, nhiệm vụ; khi sáp nhập, số lượng cấp phó của cơ quan hợp nhất không vượt quá số lượng cấp phó hiện có của các cơ quan sáp nhập và xây dựng lộ trình để đến năm 2020 có số lượng cấp phó theo quy định; biên chế của cơ quan hợp nhất do Uỷ ban nhân dân tỉnh, quản lý và không vượt quá tổng số biên chế hiện có của các cơ quan sáp nhập; đồng thời xây dựng vị trí việc làm, tiếp tục cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và thực hiện tinh giản biên chế theo các nghị quyết, kết luận hiện hành của Trung ương và của Bộ Chính trị. Quá trình thực hiện nếu có những vấn đề còn vướng mắc thì phối hợp với Văn phòng Quốc hội, Văn phòng Chính phủ để tháo gỡ.

7. Tổ chức thực hiện

- Giao cho Ban cán sự đảng Chính phủ chủ trì, phối hợp với Ban Tổ chức Trung ương chỉ đạo các cơ quan chức năng nghiên cứu, quy định mẫu dấu cho các cơ quan thực hiện thí điểm hợp nhất và hướng dẫn việc khắc dấu, quản lý và sử dụng thống nhất trong toàn quốc.

- Giao cho Ban Tổ chức Trung ương chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan theo dõi tổng hợp tình hình thực hiện, kịp thời hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, bổ sung, sửa đổi theo thẩm quyền; đồng thời sơ kết, tổng kết đánh giá kết quả thực hiện các mô hình thí điểm theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương làm căn cứ đề xuất từng bước nhân ra diện rộng đối với những mô hình phù hợp, hiệu quả.

Nơi nhận:

- Các tỉnh uỷ, thành uỷ,
- Các ban đảng, ban cán sự đảng, đảng đoàn, đảng uỷ trực thuộc Trung ương,
- Các đảng uỷ đơn vị sự nghiệp Trung ương,
- Các đồng chí Uỷ viên Ban Chấp hành Trung ương,
- Lưu Văn phòng Trung ương Đảng.

T/M BỘ CHÍNH TRỊ



Trần Quốc Vượng