

Số: 1257 /QĐ-TTg

Hà Nội, ngày 25 tháng 7 năm 2014

QUYẾT ĐỊNH

Phê duyệt Kế hoạch hành động cải thiện tình hình thực hiện các chương trình, dự án ODA và vốn vay ưu đãi thời kỳ 2014 – 2015

THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 25 tháng 12 năm 2001;

Căn cứ Nghị định số 38/2013/NĐ-CP ngày 23 tháng 4 năm 2013 của Chính phủ về quản lý và sử dụng nguồn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và nguồn vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ;

Xét đề nghị của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Phê duyệt Kế hoạch hành động cải thiện tình hình thực hiện các chương trình, dự án ODA và vốn vay ưu đãi thời kỳ 2014 – 2015 (kèm theo).

Điều 2. Giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành, địa phương và các nhà tài trợ tổ chức thực hiện Kế hoạch hành động này, định kỳ báo cáo Thủ tướng Chính phủ về kết quả thực hiện.

Điều 3. Kinh phí thực hiện Kế hoạch hành động được bố trí từ nguồn ngân sách nhà nước, nguồn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và các nguồn vốn hợp pháp khác.

Điều 4. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký.


Điều 5. Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc

Trung ương chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./

Nơi nhận:

- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc CP;
- HĐND, UBND các tỉnh, TP trực thuộc TW;
- Văn phòng Trung ương Đảng;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện Kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán Nhà nước;
- VPCP: BTCN, các PCN,
các Vụ: TH, KTN, KTTH, KGVX, V.III,
TKBT, TGD Công TTĐT;
- Lưu: Văn thư, QHQT(3). 168

THỦ TƯỚNG



Nguyễn Tấn Dũng



**KẾ HOẠCH HÀNH ĐỘNG CẢI THIỆN TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NGUỒN VỐN ODA VÀ VỐN VAY ƯU ĐÃI
THỜI KỲ 2014 – 2015**

Thực hiện kèm theo Quyết định số 1257/QĐ-TTg ngày 25 tháng 7 năm 2014 của Thủ tướng Chính phủ)

Nội dung công việc	Cơ quan chủ trì	Cơ quan phối hợp	Thời hạn hoàn thành	Các kết quả đầu ra
I. Xây dựng chiến lược, chính sách về ODA và vốn vay ưu đãi				
1. Xây dựng Đề án định hướng thu hút, quản lý và sử dụng nguồn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và nguồn vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ thời kỳ 2016 – 2020	Bộ Kế hoạch và Đầu tư	Các Bộ, ngành, địa phương và các nhà tài trợ	Quý IV/2015	Đề án được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, phục vụ xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020
2. Rà soát, phân kỳ đầu tư đối với chương trình, dự án đang triển khai và dự kiến sử dụng ODA vốn vay, vay ưu đãi của các nhà tài trợ để đảm bảo trong giới hạn trần nợ công, nợ Chính phủ đã được Quốc hội phê chuẩn	Bộ Kế hoạch và Đầu tư	Bộ Tài chính, các cơ quan liên quan và các nhà tài trợ	Quý IV/2015	Báo cáo rà soát, phân kỳ đầu tư trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định
II. Hoàn thiện khung khổ pháp lý và thể chế về ODA và vốn vay ưu đãi				
1. Sửa đổi và bổ sung một số điều của Nghị định số 38/2013/NĐ-CP ngày 23/4/2013 của Chính phủ về quản lý và sử dụng nguồn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và nguồn vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ phù hợp với Hiến pháp	Bộ Kế hoạch và Đầu tư	Các Bộ, ngành, địa phương và các nhà tài trợ	Quý I/2015	Nghị định số 38/2013/NĐ-CP sửa đổi và bổ sung được Chính phủ thông qua và ban hành

Nội dung công việc	Cơ quan chủ trì	Cơ quan phối hợp	Thời hạn hoàn thành	Các kết quả đầu ra
(sửa đổi) 2013, Luật Đầu tư công				
2. Nghiên cứu trình Thủ tướng Chính phủ việc sửa đổi Luật ký kết, gia nhập và thực hiện các điều ước quốc tế 2005 phù hợp với Hiến pháp (sửa đổi) 2013 trong đó cho phép áp dụng quy trình rút gọn đối với việc ký kết các điều ước quốc tế về ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ	Bộ Ngoại giao	Bộ Tư pháp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính, Ngân hàng nhà nước và các nhà tài trợ	Quý I/2015	Báo cáo trình Thủ tướng Chính phủ việc sửa đổi và bổ sung Luật ký kết, gia nhập và thực hiện các điều ước quốc tế 2005 phù hợp với Hiến pháp (sửa đổi) 2013
3. Xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về đẩy nhanh quy trình ký kết và thực hiện điều ước quốc tế về ODA	Bộ Ngoại giao	Bộ Tư pháp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính, Ngân hàng nhà nước và các nhà tài trợ	Quý I/2015	Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định về đẩy nhanh quy trình ký kết và thực hiện điều ước quốc tế về ODA
4. Xây dựng Thông tư hướng dẫn về thành lập các Ban quản lý dự án	Bộ Kế hoạch và Đầu tư	Các Bộ, ngành, địa phương và các nhà tài trợ	Quý I/2015	Thông tư hướng dẫn được Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành
5. Xây dựng Thông tư hướng dẫn quy trình tổng hợp và phân bổ, giám sát việc sử dụng vốn đối ứng hàng năm đối với các chương trình, dự án ODA và vốn vay ưu đãi, đảm bảo nguyên tắc công khai, minh bạch và trách nhiệm giải trình	Bộ Kế hoạch và Đầu tư	Bộ Tài chính, các cơ quan liên quan và các nhà tài trợ	Quý IV/2014	Thông tư hướng dẫn được Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành
6. Xây dựng văn bản hướng dẫn	Bộ Kế hoạch và Đầu tư	Các Bộ, ngành, địa	Quý I/2015	Văn bản hướng dẫn được

Nội dung công việc	Cơ quan chủ trì	Cơ quan phối hợp	Thời hạn hoàn thành	Các kết quả đầu ra
cụ thể cho cơ quan chủ quản và chủ dự án về việc xây dựng và thực hiện các hoạt động thực hiện trước	tư	phương và các nhà tài trợ		Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành
7. Nghiên cứu, đề xuất cơ chế tài trợ hồi tố đối với các hoạt động thực hiện trước, trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định	Bộ Kế hoạch và Đầu tư	Bộ Tài chính, Ngân hàng Nhà nước, các cơ quan liên quan và các nhà tài trợ	Quý I/2015	Thủ tướng Chính phủ ban hành quyết định về việc áp dụng cơ chế tài trợ hồi tố đối với các hoạt động thực hiện trước
8. Xây dựng Chi thị của Thủ tướng Chính phủ về việc chấn chỉnh công tác quản lý quá trình đấu thầu, thương thảo ký kết và thực hiện hợp đồng trong các dự án sử dụng nguồn vốn vay ODA	Bộ Kế hoạch và Đầu tư	Các Bộ, ngành và địa phương và các nhà tài trợ	Quý III/2014	Ban hành Chi thị của Thủ tướng Chính phủ về việc chấn chỉnh công tác quản lý quá trình đấu thầu, thương thảo ký kết và thực hiện hợp đồng trong các dự án sử dụng nguồn vốn vay ODA
9. Xây dựng hướng dẫn về quy trình giải phóng mặt bằng để đẩy nhanh tiến độ bồi thường, giải phóng mặt bằng và tái định cư các chương trình, dự án ODA và vốn vay ưu đãi	Bộ Tài nguyên và Môi trường	Bộ Tài chính và các cơ quan liên quan và các nhà tài trợ	Quý II/2015	Thông tư hướng dẫn được Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành
10. Rà soát Nghị định 78/2010/NĐ-CP ngày 14/7/2010 của Chính phủ về cho vay lại nguồn vốn vay nước ngoài của Chính phủ, đề xuất hướng xử lý	Bộ Tài chính	Các Bộ, ngành, địa phương và các nhà tài trợ	Quý II/2015	Bộ Tài chính trình Thủ tướng Chính phủ kết quả rà soát và kiến nghị sửa đổi, bổ sung Nghị định (nếu thấy cần thiết), đề xuất

Nội dung công việc	Cơ quan chủ trì	Cơ quan phối hợp	Thời hạn hoàn thành	Các kết quả đầu ra
vướng mắc cơ chế cho vay lại				hướng xử lý vướng mắc cơ chế cho vay lại
11. Rà soát Nghị định 48/2010/NĐ-CP ngày 07/5/2010 về hợp đồng trong hoạt động xây dựng, đối với vấn đề cho vay lại và mức tạm ứng để giải quyết hợp đồng cho các dự án ODA và vốn vay ưu đãi	Bộ Xây dựng	Bộ Kế hoạch và Đầu tư, các cơ quan liên quan và các nhà tài trợ	Quý IV/2014	Bộ Xây dựng trình Thủ tướng Chính phủ kết quả rà soát và kiến nghị sửa đổi, bổ sung Nghị định (nếu thấy cần thiết), đề xuất hướng giải quyết mức tạm ứng hợp đồng cho các dự án ODA và vốn vay ưu đãi, bảo đảm phù hợp với Chỉ thị 1792/CT-TTg ngày 15/10/2011 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường quản lý đầu tư từ vốn ngân sách nhà nước và vốn trái phiếu Chính phủ
III. Nâng cao chất lượng văn kiện chương trình, dự án và đảm bảo đúng tiến độ đàm phán, ký kết điều ước quốc tế				
1. Nâng cao chất lượng văn kiện chương trình, dự án, đảm bảo tính khả thi cao, đặc biệt đối với các vấn đề kỹ thuật và tổ chức thực hiện chương trình, dự án	Cơ quan chủ quản	Các cơ quan có liên quan và các nhà tài trợ	Hoạt động thường xuyên	Tính sẵn sàng trong việc triển khai thực hiện chương trình, dự án được tăng cường đồng thời giảm thiểu được việc phải điều chỉnh, gia hạn trong quá trình thực hiện
2. Đảm bảo tiến độ xây dựng và phê duyệt văn kiện chương trình, dự án theo tiến độ đã thống nhất	Cơ quan chủ quản	Các cơ quan có liên quan và các nhà tài trợ	Hoạt động thường xuyên	Tạo thuận lợi để cơ quan đề xuất phối hợp với nhà tài trợ xây dựng kế hoạch

Nội dung công việc	Cơ quan chủ trì	Cơ quan phối hợp	Thời hạn hoàn thành	Các kết quả đầu ra
với nhà tài trợ				đàm phán hiệp định và hoàn tất các thủ tục đàm phán, ký kết điều ước quốc tế theo kế hoạch
IV. Tăng cường năng lực quản lý tổ chức thực hiện dự án				
1. Nghiên cứu toàn diện cách thức tổ chức, đánh giá năng lực các Ban quản lý dự án	Bộ Kế hoạch và Đầu tư	Các Bộ, ngành, địa phương và các nhà tài trợ	Quý III/2014	Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình Thủ tướng Chính phủ kết quả nghiên cứu, làm cơ sở đề xây dựng Thông tư hướng dẫn về thành lập Ban Quản lý dự án (Mục 2.4) và thiết lập hệ thống đào tạo và cấp chứng chỉ hành nghề về quản lý dự án (Mục 4.2)
2. Thiết lập hệ thống đào tạo và cấp chứng chỉ hành nghề về các kỹ năng trong công tác quản lý dự án (quản lý dự án, kế hoạch và tài chính, giám sát và đánh giá, đấu thầu, giải phóng mặt bằng và tái định cư, môi trường, xã hội,...)	Bộ Kế hoạch và Đầu tư	Các Bộ, ngành, địa phương và các nhà tài trợ	Quý IV/2015	Hệ thống đào tạo và cấp chứng chỉ hành nghề về quản lý dự án được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thiết lập và đi vào hoạt động
3. Tăng cường năng lực quản lý tổ chức thực hiện dự án ở các cấp	Bộ Kế hoạch và Đầu tư	Các Bộ, ngành, địa phương và các nhà tài trợ	Hoạt động thường xuyên	Năng lực quản lý dự án ở các cấp được tăng cường
V. Nâng cao trách nhiệm của các cấp trong việc xử lý khó khăn, vướng mắc; tăng cường tính minh bạch, chống tham nhũng				
1. Tăng cường hiệu lực và hiệu	Bộ Kế hoạch và Đầu	Các thành viên Ban Chi	Hoạt động thường	

Nội dung công việc	Cơ quan chủ trì	Cơ quan phối hợp	Thời hạn hoàn thành	Các kết quả đầu ra
quả hoạt động của Ban Chỉ đạo quốc gia về ODA và vốn vay ưu đãi	tu	đạo quốc gia về ODA và vốn vay ưu đãi, các Bộ, ngành, địa phương và các nhà tài trợ	xuyên	
2. Thiết lập cơ chế trao đổi thông tin về tình hình thực hiện các chương trình, dự án với các nhà tài trợ	Bộ Kế hoạch và Đầu tư	Bộ Tài chính, Ngân hàng nhà nước Việt Nam, các cơ quan chủ quản và các nhà tài trợ	Định kỳ hàng quý	Cơ chế trao đổi thông tin về tình hình thực hiện các chương trình, dự án của Nhóm 6 NHPT được thiết lập và vận hành hiệu quả
3. Thực hiện nghiêm việc thẩm định vốn khi thẩm định và phê duyệt văn kiện chương trình, dự án theo đúng tinh thần Chỉ thị 1792/CT-TTg ngày 15/10/2011 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường quản lý đầu tư từ vốn ngân sách nhà nước và vốn trái phiếu Chính phủ, bảo đảm quy mô dự án phù hợp với khả năng bố trí vốn đối ứng của cơ quan chủ quản và chủ đầu tư	Các Bộ, ngành và địa phương	Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính	Hoạt động thường xuyên	Các văn kiện chương trình, dự án được thẩm định và phê duyệt đảm bảo chất lượng và tính khả thi cao
4. Lãnh đạo UBND cấp tỉnh chịu trách nhiệm chỉ đạo sát sao công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng và tái định cư, nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu của địa phương trong việc chỉ đạo công tác giải phóng mặt bằng và	Các Bộ, ngành và địa phương	Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính	Hoạt động thường xuyên	Các văn kiện chương trình, dự án được thẩm định và phê duyệt đảm bảo chất lượng và tính khả thi cao

Nội dung công việc	Cơ quan chủ trì	Cơ quan phối hợp	Thời hạn hoàn thành	Các kết quả đầu ra
tái định cư, đảm bảo dự án ODA được thực hiện theo đúng tiến độ cam kết				
5. Rà soát toàn bộ các chương trình, dự án, các gói thầu, đề xuất quy trình, giải pháp cụ thể đảm bảo tính minh bạch và trách nhiệm giải trình trong công tác quản lý dự án	Các cơ quan chủ quản	Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính, Bộ Xây dựng và các nhà tài trợ	Rà soát thường xuyên	Toàn bộ các chương trình, dự án, các gói thầu được rà soát
VI. Đẩy mạnh và tăng cường công tác giám sát và đánh giá				
1. Hoàn thiện và vận hành hiệu quả hệ thống giám sát và đánh giá ở các cấp (cấp chủ dự án, cấp cơ quan chủ quản, cấp quốc gia)	Bộ Kế hoạch và Đầu tư	Các Bộ, ngành, địa phương và các nhà tài trợ	Quý IV/2015	Hệ thống giám sát và đánh giá ở các cấp hoạt động hiệu quả
2. Tổ chức đánh giá hiệu quả sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi theo ngành, lĩnh vực và địa phương được lựa chọn	Bộ Kế hoạch và Đầu tư	Các Bộ, ngành, địa phương và các nhà tài trợ	Hoạt động thường xuyên	Các báo cáo đánh giá trình Thủ tướng Chính phủ