

BỘ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 3059/QĐ-BVHTTDL

Hà Nội, ngày 14 tháng 9 năm 2015

QUYẾT ĐỊNH
Ban hành Kế hoạch tổng kết Luật du lịch năm 2005

BỘ TRƯỞNG BỘ VĂN HÓA THỂ THAO VÀ DU LỊCH

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 17/2008/QH12, ngày 03 tháng 6 năm 2008;

Căn cứ Nghị quyết số 89/2015/QH13 ngày 09 tháng 6 năm 2015 của Quốc hội điều chỉnh Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh nhiệm kỳ Quốc hội khóa XIII, năm 2015 và Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2016;

Căn cứ Nghị định số 76/2013/NĐ-CP ngày 16 tháng 7 năm 2013 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch;

Căn cứ Quyết định số 1273 /QĐ-TTg ngày 07 tháng 8 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc phân công cơ quan chủ trì soạn thảo các dự án luật, pháp lệnh đã được điều chỉnh trong Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh khóa XIII, năm 2015 và Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2016;

Xét đề nghị của Tổng cục trưởng Tổng cục Du lịch,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Kế hoạch tổng kết Luật du lịch năm 2005.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký.

Điều 3. Chánh Văn phòng Bộ, Tổng cục trưởng Tổng cục Du lịch, Vụ trưởng Vụ Pháp chế, Thủ trưởng các đơn vị liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Phó Thủ tướng CP Vũ Đức Đam (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ trưởng và các Thứ trưởng;
- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- UBND, Sở VH-TTDL, Sở DL các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Hiệp hội Du lịch Việt Nam;
- Các Tổng cục, Cục, Vụ, đơn vị trực thuộc Bộ;
- Lưu: VT, TCDL, TPB.200.



Hoàng Tuấn Anh

KẾ HOẠCH

Tổng kết thi hành Luật du lịch năm 2005

*(Ban hành theo Quyết định số 3059/QĐ-BVHTTDL ngày 14 tháng 9 năm 2015
của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch)*

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

- Phân tích rõ kết quả thi hành Luật du lịch năm 2005 (sau đây gọi là Luật du lịch) trong bối cảnh hội nhập kinh tế quốc tế; đánh giá những thành công và hạn chế trong quy định và tổ chức thực hiện Luật du lịch và các văn bản hướng dẫn thi hành; làm rõ tính phù hợp, khả thi của các quy định hiện hành; xác định những vướng mắc, bất cập cần được điều chỉnh;

- Làm rõ mối liên hệ và sự tương thích, mâu thuẫn (nếu có) giữa Luật du lịch với các luật khác có liên quan, các Điều ước quốc tế giữa Việt Nam và các nước khác, các điều ước quốc tế có liên quan mà Việt Nam là thành viên;

- Đưa ra các kiến nghị, giải pháp cụ thể trong sửa đổi, bổ sung Luật du lịch, đáp ứng các yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của đất nước, phù hợp với các quy định của Hiến pháp năm 2013.

2. Yêu cầu

- Việc tổng kết cần được tổ chức thực hiện nghiêm túc, toàn diện, khách quan, thực chất ở các Bộ, ngành có liên quan ở trung ương, Ủy ban Nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và các đơn vị, tổ chức có liên quan.

- Nội dung tổng kết phải thiết thực, phản ánh đúng thực tế khách quan, có phân tích, đánh giá, kèm theo số liệu chứng minh cụ thể; chú trọng phân tích nguyên nhân, vướng mắc do các quy định của Luật du lịch và đề xuất giải pháp cụ thể.

- Kết quả tổng kết phải xây dựng thành Báo cáo theo Đề cương Báo cáo Tổng kết thi hành Luật du lịch; gửi đúng hạn về Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (qua Tổng cục Du lịch).

II. PHẠM VI VÀ NỘI DUNG TỔNG KẾT

1. Phạm vi

- Tổng kết việc triển khai thi hành Luật du lịch và các văn bản hướng dẫn thi hành kể từ ngày 01/01/2006 đến hết ngày 31/7/2015 trên phạm vi toàn quốc.

- Đánh giá công tác triển khai thi hành Luật du lịch và các văn bản hướng dẫn thi hành được thực hiện tại các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; các Bộ, ngành, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp có liên quan.

2. Nội dung tổng kết

- Đánh giá công tác triển khai thi hành Luật du lịch, công tác ban hành các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật.

- Đánh giá thành tựu và tác động của Luật du lịch tới sự phát triển kinh tế - xã hội; tác động của phát triển kinh tế - xã hội đối với các hoạt động du lịch và các quy định của Luật du lịch.

- Đánh giá toàn diện các quy định của Luật du lịch; thông qua đó, nêu rõ những hạn chế, bất cập trong quy định của Luật du lịch và thực tiễn tổ chức thực hiện các quy định của Luật; phân tích, chỉ rõ nguyên nhân của những hạn chế, bất cập đó; xác định những vấn đề mới nảy sinh trong hoạt động du lịch cần được điều chỉnh.

- Rà soát, đánh giá về mối quan hệ giữa quy định của Luật du lịch so với quy định của Hiến pháp năm 2013, các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan và các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

- Đề xuất, kiến nghị trong sửa đổi, bổ sung Luật du lịch 2005.

III. PHƯƠNG THỨC THỰC HIỆN

1. Tổ chức tổng kết trong phạm vi Bộ, ngành ở Trung ương

- Đề nghị các Bộ, ngành có liên quan (Bộ Tài chính, Bộ Công thương, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Ngoại giao, Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Giao thông vận tải, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Xây dựng, Bộ Giáo dục và đào tạo, Bộ Khoa học và Công nghệ, Ngân hàng Nhà nước) tổng kết việc triển khai thực hiện Luật du lịch trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ được giao (nội dung tổng kết theo đề cương gửi kèm).

- Tổ chức thực hiện: Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch gửi Công văn đề nghị các Bộ, ngành liên quan tổng kết việc thi hành Luật du lịch và gửi kết quả tổng kết về Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (qua Tổng cục Du lịch).

- Thời gian thực hiện: Trước ngày 15/10/2015.

2. Tổ chức tổng kết trong Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch

2.1. Các cơ quan Tổng cục, cục, Vụ, đơn vị trực thuộc Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tổng kết thi hành Luật du lịch trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ được giao, cụ thể:

a) Tổng cục Du lịch

- Làm đầu mối tổng kết thi hành Luật du lịch;

- Hướng dẫn, đôn đốc hoạt động tổng kết thi hành Luật du lịch ở các Bộ, ngành, địa phương và tổ chức liên quan;

- Chủ trì xây dựng Báo cáo Tổng kết thi hành Luật du lịch của các Bộ, ngành, địa phương và tổ chức liên quan, trình Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch xem xét, quyết định;

- Chủ trì tham mưu cho Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tổ chức Hội nghị Tổng kết thi hành Luật du lịch;

- Tổ chức khảo sát, đánh giá thực tiễn thi hành Luật du lịch.

b) Cục Hợp tác quốc tế

- Đánh giá tình hình thực hiện công tác quảng bá, giới thiệu hình ảnh đất nước và con người Việt Nam ở nước ngoài (nêu rõ vai trò của các Trung tâm Văn hóa Việt Nam ở nước ngoài) và đánh giá vai trò, hiệu quả của công tác này với định hướng thu hút khách du lịch quốc tế đến Việt Nam;

- Đánh giá sự cần thiết thành lập Văn phòng đại diện du lịch Việt Nam ở nước ngoài; những bất cập, vướng mắc trong việc thành lập văn phòng đại diện du lịch Việt Nam ở nước ngoài và đề xuất giải pháp thực hiện;

- Đánh giá tình hình hợp tác quốc tế có liên quan đến du lịch, nêu rõ chất lượng, hiệu quả; những vấn đề còn hạn chế, vướng mắc và đề xuất, kiến nghị, giải pháp khắc phục những hạn chế, vướng mắc đó.

c) Vụ Kế hoạch, Tài chính

- Đánh giá về cơ chế, chính sách huy động nguồn lực, đầu tư tài chính phát triển du lịch, chính sách khuyến khích, ưu đãi về đất đai, tài chính, tín dụng đối với tổ chức, cá nhân trong nước và tổ chức, cá nhân nước ngoài đầu tư phát triển du lịch; đánh giá thành quả, những vấn đề còn hạn chế, vướng mắc và đưa ra những đề xuất, kiến nghị hoàn thiện;

- Đánh giá tình hình quản lý xây dựng kết cấu hạ tầng du lịch, cơ sở vật chất - kỹ thuật phục vụ du lịch;

- Đánh giá sự tương thích giữa Luật du lịch với các Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên;

- Đánh giá tình hình quản lý quy hoạch phát triển du lịch, sự tương thích giữa các quy định về quy hoạch phát triển du lịch với các quy định về quy hoạch của chuyên ngành khác; những hạn chế, bất cập và đề xuất sửa đổi, bổ sung;

d) Thanh tra Bộ

- Đánh giá tình hình tuân thủ pháp luật của các doanh nghiệp du lịch; quyền lợi, trách nhiệm của doanh nghiệp; đánh giá tác động của Luật du lịch tới khả năng tuân thủ pháp luật của doanh nghiệp; đề xuất sửa đổi, bổ sung Luật du lịch để nâng cao mức độ tuân thủ pháp luật của doanh nghiệp;

- Đánh giá tình hình thực hiện công tác thanh tra du lịch, đánh giá chất lượng, hiệu quả và những vấn đề còn hạn chế, vướng mắc của những công tác này và đưa ra những đề xuất, kiến nghị khắc phục những hạn chế, vướng mắc đó.

đ) Vụ Đào tạo

Đánh giá công tác phát triển nguồn nhân lực trong lĩnh vực du lịch; đánh giá chất lượng, hiệu quả và những vấn đề còn hạn chế, vướng mắc của những công tác này và đưa ra những đề xuất, kiến nghị khắc phục những hạn chế, vướng mắc đó.

e) Vụ Pháp chế

- Tổng kết tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết và văn bản chỉ đạo, đôn đốc thi hành Luật du lịch; quy trình, thủ tục hành chính trong lĩnh vực du

lịch; đánh giá chất lượng, hiệu quả và những vấn đề còn hạn chế, vướng mắc của những công tác này và đưa ra những đề xuất, kiến nghị khắc phục những hạn chế, vướng mắc đó;

- Đánh giá tính tương thích của Luật du lịch với các văn bản pháp luật hiện hành thuộc các ngành, lĩnh vực có liên quan.

g) Cục Di sản văn hóa

- Đánh giá thuận lợi và khó khăn, bất cập trong công tác bảo tồn, tôn tạo các di sản văn hóa phục vụ phát triển du lịch và tác động, ảnh hưởng từ phát triển du lịch đến bảo tồn, tôn tạo các di sản văn hóa; Đề xuất nội dung quy định pháp luật cụ thể để điều chỉnh nội dung này.

- Đánh giá trình độ, năng lực, nghiệp vụ của đội ngũ thuyết minh viên; công tác tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ thuyết minh viên tại các bảo tàng;

- Đánh giá tình hình phối hợp với Tổng cục Du lịch trong việc tổ chức các hội thảo, sự kiện; phối hợp với doanh nghiệp kinh doanh lữ hành trong việc xây dựng sản phẩm du lịch bảo tàng, quảng bá, thu hút khách, phục vụ khách du lịch.

- Đề xuất nội dung sửa đổi, bổ sung Luật Du lịch để phát triển du lịch - bảo tàng.

h) Cục Nghệ thuật biểu diễn

Đánh giá thuận lợi và khó khăn, bất cập trong thực hiện chủ trương tăng cường gắn kết các hoạt động biểu diễn nghệ thuật, nhất là nghệ thuật truyền thống với phát triển du lịch; Đề xuất nội dung quy định pháp luật cụ thể để cụ thể hóa chủ trương này.

i) Cục Điện ảnh

Đánh giá tình hình quản lý, phát triển điện ảnh Việt Nam gắn với quảng bá, xúc tiến du lịch; Đề xuất nội dung quy định đẩy mạnh liên kết phát triển điện ảnh Việt Nam với quảng bá, xúc tiến du lịch.

k) Vụ Tổ chức cán bộ

Đánh giá thể chế, thiết chế tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về du lịch và đề xuất sửa đổi, bổ sung; đề xuất quy định khung về bộ máy, nhân sự làm du lịch ở các địa phương.

l) Cục Văn hóa cơ sở

Đánh giá công tác tổ chức lễ hội và quản lý lễ hội gắn với phát triển du lịch. Đánh giá thuận lợi và hạn chế, bất cập trong việc phát huy và gìn giữ bản sắc văn hóa dân tộc trong lễ hội với vai trò là một cấu phần của sản phẩm du lịch. Đề xuất nội dung quy định cụ thể đảm bảo tổ chức các lễ hội mang đậm bản sắc dân tộc, tạo sản phẩm du lịch lễ hội độc đáo, hấp dẫn, thu hút khách du lịch.

m) Vụ Khoa học, Công nghệ và Môi trường

Đánh giá tình hình bảo vệ, tôn tạo tài nguyên du lịch và môi trường du lịch; Phân tích những thuận lợi, khó khăn (nêu rõ nguyên nhân), đề xuất quy định cụ thể để nâng cao chất lượng môi trường du lịch.

n) Ban Quản lý Làng Văn hóa - Du lịch các dân tộc Việt Nam

- Đánh giá tình hình thu hút khách du lịch thông qua việc tổ chức các hoạt động văn hóa, thông tin, nghiên cứu khoa học, sưu tầm, bảo tồn, phổ biến và phát huy các giá trị văn hóa dân tộc

- Tình hình tổ chức các hoạt động xúc tiến đầu tư, thương mại, du lịch, quảng bá, giới thiệu ở trong nước và nước ngoài để thu hút các nguồn vốn đầu tư cho dự án Làng Văn hóa - Du lịch các dân tộc Việt Nam bằng các hình thức phù hợp theo quy định của pháp luật;

- Đề xuất nội dung sửa đổi, bổ sung Luật Du lịch để nâng cao hiệu quả hoạt động du lịch tại Làng Văn hóa – Du lịch các dân tộc Việt Nam.

2.2. Tổ chức thực hiện: Các cơ quan, đơn vị trực thuộc Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch thực hiện tổng kết và gửi báo cáo về Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (qua Tổng cục Du lịch).

2.3. Thời gian thực hiện: Trước ngày 15/10/2015.

3. Tổ chức tổng kết ở địa phương

3.1. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tiến hành tổng kết thi hành Luật du lịch bằng các hình thức phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương.

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch (Sở Du lịch) chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tham mưu cách thức tiến hành tổng kết và giúp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong việc tổng kết thi hành Luật du lịch; xây dựng nội dung tổng kết thi hành Luật du lịch trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xem xét, ban hành (nội dung tổng kết theo đề cương gửi kèm).

3.2. Tổ chức thực hiện: Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch gửi Công văn đề nghị Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tổng kết việc thi hành Luật du lịch và gửi kết quả tổng kết về Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (qua Tổng cục Du lịch).

3.3. Thời gian thực hiện: Trước ngày 15/10/2015.

4. Tổ chức tổng kết trong Hiệp hội Du lịch Việt Nam và các doanh nghiệp du lịch

4.1. Đề nghị Hiệp hội Du lịch Việt Nam tiến hành tổng kết thi hành Luật du lịch trong các thành viên của Hiệp hội bằng hình thức phù hợp với điều kiện của Hiệp hội và báo cáo tình hình thực hiện Luật du lịch (nội dung báo cáo theo đề cương gửi kèm).

Các doanh nghiệp du lịch chủ động tổng kết và báo cáo tình hình thực hiện Luật du lịch (nội dung báo cáo theo đề cương đăng tải trên trang web: www.vietnamtourism.gov.vn).

4.2. Tổ chức thực hiện: Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch gửi Công văn đề nghị Hiệp hội Du lịch Việt Nam và các doanh nghiệp du lịch tổng kết việc thi hành Luật du lịch và gửi kết quả tổng kết về Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (qua Tổng cục Du lịch).

3.3. Thời gian thực hiện: Trước ngày 15/10/2015.

5. Tổ chức Hội nghị toàn quốc tổng kết thi hành Luật du lịch

- Quy mô tổ chức: Hội nghị toàn quốc, tổ chức tại 3 miền Bắc, Trung, Nam
- Hình thức tổ chức: Hội nghị tập trung
- Thời gian: dự kiến tháng 10 năm 2015
- Chủ trì hội nghị: Lãnh đạo Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch

- Đại biểu tham dự: Đại diện lãnh đạo Đảng, Nhà nước, Chính phủ, Ban Chỉ đạo Nhà nước về Du lịch; một số cơ quan, Bộ, ngành, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp; đại diện lãnh đạo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; Giám đốc các Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Du lịch 63 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; đại diện một số đơn vị thuộc Bộ; đại diện Hiệp hội Du lịch Việt Nam và cơ quan thông tấn, báo chí.

- Đơn vị thực hiện: Tổng cục Du lịch chủ trì, phối hợp với một số đơn vị thuộc Bộ xây dựng kế hoạch tổ chức Hội nghị tổng kết cụ thể trình Bộ trưởng phê duyệt và tổ chức thực hiện.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Trách nhiệm thực hiện

Tổng cục Du lịch, đơn vị thuộc Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và các cơ quan, tổ chức liên quan tổ chức thực hiện Kế hoạch này.

2. Kinh phí

- Kinh phí thực hiện tổng kết thi hành Luật du lịch của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Hiệp hội du lịch Việt Nam, các doanh nghiệp du lịch được bảo đảm từ kinh phí của Bộ, ngành, địa phương, cơ quan, đơn vị mình và các nguồn hỗ trợ khác (nếu có).

- Kinh phí để tổ chức thực hiện tổng kết thi hành Luật du lịch đối với các hoạt động thuộc trách nhiệm của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch được lấy từ kinh phí hoạt động thường xuyên của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và các nguồn hỗ trợ khác (nếu có)./ *LM*



[Handwritten signature]
Hoàng Tuấn Anh

Hà Nội, ngày tháng năm 2015

**ĐỀ CƯƠNG BÁO CÁO
TỔNG KẾT TÌNH HÌNH THI HÀNH LUẬT DU LỊCH**

**Phần thứ nhất
TÌNH HÌNH THỰC HIỆN LUẬT DU LỊCH 2005-2015**

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Công tác phổ biến, quán triệt, triển khai Luật Du lịch
2. Ban hành văn bản quy định chi tiết và văn bản chỉ đạo, đôn đốc thi hành
3. Tình hình tuyên truyền, phổ biến, tập huấn về Luật du lịch
4. Bảo đảm nguồn lực thực hiện
- 4.1. Kết quả đạt được
- 4.2. Tồn tại, hạn chế

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Thực hiện quy định về tài nguyên du lịch
2. Thực hiện quy định về quy hoạch phát triển du lịch, đầu tư trong lĩnh vực du lịch
3. Thực hiện quy định về khu du lịch, điểm du lịch, tuyến du lịch và đô thị du lịch
4. Thực hiện quy định về khách du lịch
5. Thực hiện quy định về kinh doanh du lịch
6. Thực hiện quy định về hướng dẫn du lịch
7. Thực hiện quy định về xúc tiến du lịch
8. Thực hiện quy định về hợp tác quốc tế về du lịch
9. Thực hiện quy định về thanh tra du lịch, giải quyết yêu cầu, kiến nghị của khách du lịch

10. Kết quả phát triển nguồn nhân lực trong lĩnh vực du lịch

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Những kết quả cơ bản đạt được
2. Những hạn chế, bất cập
3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

**Phần thứ hai
ĐỀ XUẤT MỘT SỐ ĐỊNH HƯỚNG SỬA ĐỔI LUẬT DU LỊCH**

I. BỐI CẢNH, YÊU CẦU SỬA ĐỔI LUẬT DU LỊCH

II. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG

LUẬT

1. Mục đích
2. Yêu cầu
3. Quan điểm chỉ đạo xây dựng luật

III. ĐỊNH HƯỚNG XÂY DỰNG LUẬT DU LỊCH (SỬA ĐỔI)

Stt	Đề xuất sửa đổi, bổ sung Luật du lịch và các văn bản hướng dẫn, quy định chi tiết			
	Điều khoản cần sửa đổi, bổ sung	Nội dung sửa đổi, bổ sung	Lý do	Đánh giá tác động của nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung
1				
2				
...				

V. KIẾN NGHỊ CÁC GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ THI HÀNH LUẬT DU LỊCH (SỬA ĐỔI) *WZ*

www.LuatVietnam.vn