

THÔNG BÁO**Kết luận của Thường trực Chính phủ về dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật; dự án Luật Hóa chất (sửa đổi) và dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quảng cáo**

Ngày 9/6/2024 và ngày 10/6/2024, tại trụ sở Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính đã chủ trì cuộc họp Thường trực Chính phủ về Dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật; dự án Luật Hóa chất (sửa đổi) và dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quảng cáo. Tham dự cuộc họp có Phó Thủ tướng Lê Minh Khái, Phó Thủ tướng Trần Hồng Hà, Phó Thủ tướng Trần Lưu Quang, Phó Thủ tướng Lê Thành Long và lãnh đạo các Bộ, cơ quan: Công an, Quốc phòng, Tư pháp, Nội vụ, Tài nguyên và Môi trường, Kế hoạch và Đầu tư, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Y tế, Xây dựng, Giao thông vận tải, Công Thương, Ngoại giao, Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Tài Chính, Thông Tin và Truyền Thông, Khoa học và Công nghệ, Văn phòng Chính phủ, Đài truyền hình Việt Nam, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam.

Trên cơ sở báo cáo của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ trưởng Bộ Công Thương, Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, ý kiến của các Bộ, cơ quan tại cuộc họp, Thường trực Chính phủ kết luận như sau:

I. Dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật

Thường trực Chính phủ đánh giá cao Bộ Khoa học và Công nghệ trong việc chủ trì, phối hợp với Bộ Tư pháp, các bộ, cơ quan liên quan tiếp thu ý kiến Thành viên Chính phủ tại Phiên họp Chuyên đề về xây dựng pháp luật tháng 02 năm 2024 chính lý, hoàn thiện trình Chính phủ Dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật

Thường trực Chính phủ thống nhất về sự cần thiết xây dựng dự án Luật nhằm thể chế hóa chủ trương, đường lối của Đảng trong lĩnh vực này¹, cụ thể là trong xây dựng và thực hiện các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật đối với chất lượng hàng hóa, vệ sinh an toàn thực phẩm và môi trường tương thích với sự thay đổi của hệ thống pháp luật trong nước và các cam kết quốc tế mà Việt Nam đã ký kết. Đồng thời, khắc phục

¹ Nghị quyết số 11-NQ/TW ngày 03/6/2017 về hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường, định hướng XHCN.

những vướng mắc, bất cập trong thực tiễn thi hành pháp luật, nâng cao hiệu quả của công tác quản lý nhà nước về tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật.

Thường trực Chính phủ giao Bộ Khoa học và Công nghệ tiếp tục chủ trì, phối hợp với Văn phòng Chính phủ, Bộ Tư pháp, các bộ, cơ quan liên quan nghiên cứu, tiếp thu, giải trình đầy đủ ý kiến của Thành viên Chính phủ, bảo đảm các yêu cầu sau:

- Rà soát, cụ thể hóa toàn bộ các chủ trương, quan điểm chỉ đạo của Đảng đối với lĩnh vực này, hoàn thiện Dự án Luật nhằm giải quyết hiệu quả các vấn đề thực tiễn đặt ra, phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của đất nước;

- Tiếp thu tối đa ý kiến Thành viên Chính phủ, bảo đảm bao quát hết các đối tượng điều chỉnh, tháo gỡ đồng bộ các vướng mắc, tồn tại của quy định hiện hành, bảo đảm quyền lợi của người dân, doanh nghiệp, nhà quản lý... tham gia hoạt động;

- Rà soát các quy định về thủ tục hành chính, cắt bỏ toàn bộ các quy định không còn hợp lý, khả thi, gây khó khăn cho người dân, doanh nghiệp;

- Hoàn thiện các quy định về phân cấp, phân quyền, phân định rõ trách nhiệm của các cấp trong quản lý nhà nước gắn với bảo đảm tăng cường nguồn lực, năng lực thực thi pháp luật cho các địa phương, cơ quan, tổ chức;

- Nghiên cứu quy định rõ hơn tại dự thảo Luật về điều khoản chuyển tiếp, bảo đảm không có khoảng trống trong việc áp dụng pháp luật theo quy định của của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đối với những quy định mới và những quy định tại Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật năm 2006;

- Rà soát các quy định của pháp luật có liên quan, trường hợp có quy định đặc thù cho lĩnh vực tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật mà khác với quy định của luật có liên quan thì phải xây dựng quy định về áp dụng pháp luật theo hướng: có quy định khác nhau về cùng một nội dung thì áp dụng quy định của Luật này.

Giao Bộ Khoa học và Công nghệ chủ trì, phối hợp với Văn phòng Chính phủ, Bộ Tư pháp và các bộ, cơ quan liên quan nghiên cứu, tiếp thu ý kiến Thường trực Chính phủ, ý kiến Thành viên Chính phủ, chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ Dự án Luật, báo cáo Chính phủ tại Phiên họp chuyên đề xây dựng pháp luật tháng 6 năm 2024.

Phó Thủ tướng Trần Lưu Quang chỉ đạo dự án Luật này

II. Dự án Luật Hóa chất (sửa đổi)

Thường trực Chính phủ đánh giá cao Bộ Công Thương đã chủ trì, phối hợp với các bộ, cơ quan liên quan nghiên cứu, xây dựng dự án Luật Hóa chất (sửa đổi). Luật Hóa chất là luật chuyên ngành, có vai trò quan trọng trong hình thành hệ thống pháp luật đầy đủ, đồng bộ, hiện đại; cụ thể hóa đầy đủ các chủ trương của Đảng phát về phát triển công nghiệp hóa chất trở thành ngành công nghiệp nền tảng, đáp ứng nhu cầu về tư

liệu sản xuất cơ bản của nền kinh tế², bảo đảm an toàn hóa chất cho hoạt động sản xuất, kinh doanh và tiêu dùng; khắc phục các khó khăn, vướng mắc, bất cập trong thực tiễn thi hành Luật Hóa chất hiện hành; phù hợp với bối cảnh trong nước và quốc tế hiện nay, các Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên và thông lệ quốc tế.

Thường trực Chính phủ cơ bản thống nhất nội dung dự thảo Luật; Bộ Công Thương tiếp tục nghiên cứu, hoàn thiện dự thảo Luật Hóa chất (sửa đổi) với các yêu cầu cụ thể sau:

- Hoàn thiện Báo cáo tổng kết thi hành Luật Hóa chất năm 2007; xác định rõ các vấn đề bất cập, vướng mắc trong thực tiễn thi hành, nguyên nhân của các bất cập, vướng mắc để sửa đổi, bổ sung trong dự án Luật này; tham vấn các chuyên gia, nhà khoa học, người làm công tác thực tiễn, các cá nhân, tổ chức có liên quan để hoàn thiện các chính sách, quy định cụ thể của dự thảo Luật; đẩy mạnh công tác truyền thông về các chính sách, nội dung dự thảo Luật nhằm tạo sự đồng thuận cao của Nhân dân, doanh nghiệp, cơ quan, tổ chức có liên quan và các đối tượng khác chịu sự tác động trực tiếp của dự án Luật.

- Tiếp tục rà soát, bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật, phù hợp với các quy định của Luật Đầu tư, Luật Phòng, chống ma túy, Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ, Luật Bảo vệ môi trường, Luật Bảo vệ và kiểm dịch thực vật, Luật Trồng trọt, Luật Phòng thủ dân sự và các luật khác có liên quan; trường hợp có quy định đặc thù về cơ chế đầu tư, thủ tục đầu tư, phân cấp, phân quyền, thủ tục hành chính... khác với quy định của luật có liên quan thì phải xây dựng quy định về áp dụng pháp luật theo hướng: có quy định khác nhau về cùng một nội dung thì áp dụng quy định của Luật này.

- Hoàn thiện nội dung về quản lý nhà nước trong lĩnh vực hóa chất, bảo đảm thể hiện rõ chủ trương đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, đáp ứng yêu cầu của Chính phủ về cải cách thủ tục hành chính, ứng dụng khoa học công nghệ và chuyển đổi số; quy định rõ trách nhiệm của các cơ quan trong quản lý nhà nước về hóa chất, ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về hóa chất; tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về hóa chất và Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất; tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, rõ ràng nhằm phòng, chống các hành vi tham nhũng, tiêu cực, vi phạm pháp luật, chấm dứt tình trạng “xin - cho” trong quản lý hoạt động hóa chất

- Rà soát các quy định về hóa chất tại các văn bản quy phạm pháp luật dưới luật; đối với các vấn đề đã chín, đã rõ, đã được thực tiễn kiểm nghiệm, áp dụng ổn định thì pháp điển thành các quy định của Luật; chỉ giao Chính phủ, các Bộ ban hành văn

² Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021 - 2030 (Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII); Nghị quyết số 29-NQ/TW ngày 17/11/2022, Hội nghị lần thứ 6 BCHTW Đảng khóa XIII về tiếp tục đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

bản quy định chi tiết đúng với tính chất “ủy quyền lập pháp”; đối với các nội dung thuộc thẩm quyền của Chính phủ thì không giao quy định chi tiết, Chính phủ ban hành theo thẩm quyền để quản lý hoạt động hóa chất, phát triển công nghiệp hóa chất theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; hoàn thiện quy định về “điều khoản chuyên tiếp”, bảo đảm việc áp dụng Luật Hóa chất năm 2007 và Luật này khi có hiệu lực được thống nhất, không phát sinh nghĩa vụ của các chủ thể về thực hiện thủ tục hành chính trái quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, không tạo khoảng trống pháp lý trong lĩnh vực hóa chất.

- Hồ sơ dự án Luật phải thuyết minh rõ lý do kế thừa các quy định của Luật hiện hành, những quy định được sửa đổi, bổ sung. Nội dung thuyết minh cần phân tích kỹ cơ sở chính trị, cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn của việc kế thừa, sửa đổi, bổ sung đối với từng điều, khoản cụ thể tại dự thảo Luật.

- Về 03 nội dung Bộ Công Thương xin ý kiến Chính phủ:

+ Về ưu đãi đầu tư đối với lĩnh vực công nghiệp hóa chất trọng điểm:

Thường trực Chính phủ thống nhất về nguyên tắc cần có cơ chế ưu đãi đầu tư đặc biệt cho lĩnh vực công nghiệp hóa chất trọng điểm. Tuy nhiên, không thể ưu đãi tràn lan, phải tiết kiệm nguồn lực để đạt hiệu quả cao nhất; Bộ Công Thương nghiên cứu, xây dựng các quy định về điều kiện để hưởng chế độ ưu đãi đặc biệt cho các dự án hóa chất trọng điểm; đồng thời quy định rõ trách nhiệm của các chủ đầu tư, cá nhân, tổ chức có liên quan, kết hợp với hoạt động thanh tra, kiểm tra chặt chẽ, bảo đảm hiệu quả của các dự án đó.

+ Về khai báo hóa chất nhập khẩu:

Thường trực Chính phủ thống nhất về nguyên tắc việc cần chủ động có thông tin về các hóa chất nguy hiểm, hóa chất mới, lần đầu tiên nhập khẩu vào Việt Nam. Bộ Công Thương thống nhất với Bộ Tài chính để xây dựng cơ chế khai báo, không ảnh hưởng đến hoạt động của các doanh nghiệp nhập khẩu; các cơ sở dữ liệu về danh mục hóa chất cấm, hóa chất cần kiểm soát đặc biệt, hóa chất đã có thông tin về nhập khẩu, sản xuất, kinh doanh... phải được thường xuyên cập nhật, thống kê, công khai, chia sẻ, bảo đảm sự quản lý thống nhất, từ đó xác định phạm vi các hóa chất phải khai báo, bao gồm các hóa chất nguy hiểm, hóa chất mới, lần đầu tiên nhập khẩu về Việt Nam.

+ Về phân công trách nhiệm quản lý nhà nước:

Thường trực Chính phủ cơ bản thống nhất với đề xuất của Bộ Công Thương về nội dung này. Việc phân công trách nhiệm quản lý nhà nước thuộc phạm vi thẩm quyền Chính phủ; dự thảo Luật chỉ quy định mang tính nguyên tắc, khái quát về nội dung quản lý và trách nhiệm quản lý. Bộ Công Thương tiếp tục nghiên cứu, quy định nội dung này theo nguyên tắc tăng cường phân cấp, phân quyền và bảo đảm tính thống nhất, rõ ràng, rõ trách nhiệm của các bộ, ngành, cơ quan, tránh chồng chéo, bất cập, khó thực hiện; đồng thời phối

hợp với các Bộ, ngành liên quan nghiên cứu phương án xử lý các vấn đề vướng mắc hiện nay, khắc phục lỗ hổng về trách nhiệm quản lý hoạt động hóa chất thời gian vừa qua.

Giao Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với Bộ Tư pháp, Văn phòng Chính phủ, các bộ, cơ quan liên quan nghiên cứu, tiếp thu ý kiến của Thường trực Chính phủ, ý kiến của Thành viên Chính phủ, ý kiến của các bộ, cơ quan tại cuộc họp hôm nay; chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự án Luật Hóa chất (sửa đổi), báo cáo Chính phủ tại Phiên họp chuyên đề xây dựng pháp luật tháng 6 năm 2024.

Phó Thủ tướng Trần Hồng Hà chỉ đạo dự án Luật này.

III. Dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quảng cáo

Thường trực Chính phủ đánh giá cao Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch trong việc chủ trì, phối hợp với Bộ Tư pháp, các bộ, cơ quan liên quan xây dựng, trình Chính phủ Đề nghị xây dựng Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quảng cáo. Thường trực Chính phủ thống nhất về sự cần thiết xây dựng dự án Luật nhằm thể chế hóa các chủ trương, đường lối của Đảng; tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, thống nhất để phát triển hoạt động quảng cáo, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của hoạt động này trên môi trường mạng (Internet) và các nền tảng xuyên biên giới (trang thông tin điện tử, mạng xã hội, ứng dụng di động như Facebook, TikTok, Youtube ...); đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, cải cách thủ tục hành chính và nâng cao trách nhiệm, năng lực của các chủ thể tham gia hoạt động quảng cáo.

Thường trực Chính phủ giao Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tiếp tục chủ trì, phối hợp với Văn phòng Chính phủ, Bộ Tư pháp, các bộ, cơ quan liên quan nghiên cứu, tiếp thu, đầy đủ ý kiến của các Thành viên Chính phủ, bảo đảm các yêu cầu sau:

1. Về nội dung chung:

a) Nghiên cứu, thể chế hóa đầy đủ các chủ trương của Đảng: (i) về xây dựng và phát triển văn hóa, con người Việt Nam đáp ứng yêu cầu phát triển bền vững đất nước tại Nghị quyết số 33-NQ/TW ngày 09 tháng 6 năm 2014 của Ban Chấp hành trung ương khóa XI; Phát triển công nghiệp văn hóa đi đôi với xây dựng, hoàn thiện thị trường dịch vụ và sản phẩm văn hóa tại Kết luận số 76-KL/TW của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 33-NQ/TW, Nghị quyết Trung ương 9 Khóa XI; (ii) ưu tiên phát triển công nghiệp văn hoá số chủ yếu thông qua đổi mới, hoàn thiện thể chế, tạo lập môi trường kinh doanh thuận lợi tại Nghị quyết số 52-NQ/TW ngày 27 tháng 9 năm 2019 của Bộ Chính trị về một số chủ trương, chính sách chủ động tham gia cuộc cách mạng công nghiệp lần thứ tư; (iii) khẩn trương triển khai có trọng tâm, trọng điểm ngành công nghiệp văn hóa và dịch vụ văn hóa trên cơ sở xác định và phát huy sức mạnh mềm của văn hóa Việt Nam, vận dụng có hiệu quả các giá trị, tinh hoa và thành tựu mới của văn hóa, khoa học, kỹ thuật, công nghệ của thế giới tại Văn kiện Đại hội lần thứ XIII của Đảng; (iv) xây dựng hệ giá trị quốc gia, hệ giá trị văn hóa và chuẩn mực con người Việt Nam gắn với giữ gìn, phát triển hệ giá trị gia đình Việt Nam

thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa và hội nhập quốc tế, hình thành môi trường văn hóa số; (v) phát triển nhanh, bền vững, hiệu quả các ngành công nghiệp văn hóa và dịch vụ văn hóa gắn với phát triển du lịch tại Nghị quyết số 29-NQ/TW ngày 17 tháng 11 năm 2022 Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về giải pháp để tiếp tục đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

b) Nghiên cứu, đánh giá kỹ việc thi hành Luật Quảng cáo năm 2012, xác định rõ các quy định còn phù hợp để kế thừa; các quy định không còn phù hợp với thực tiễn, yêu cầu quản lý nhà nước và phát triển hoạt động này trong điều kiện hiện nay; nghiên cứu, tham khảo có chọn lọc kinh nghiệm quốc tế, bảo đảm phù hợp với đặc điểm về chính trị và điều kiện thực tế của Việt Nam, bảo đảm tính khả thi của các quy định mới.

c) Hồ sơ Dự án Luật phải thuyết minh rõ lý do kế thừa các quy định của Luật Quảng cáo năm 2012; lý do sửa đổi, bổ sung các quy định không còn phù hợp cần bãi bỏ hoặc cần ban hành mới.

d) Nội dung của Dự án Luật phải thể hiện rõ nguyên tắc, chủ trương đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước giữa cơ quan Trung ương và chính quyền địa phương; đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, tăng cường kiểm tra, giám sát, phòng, chống các hành vi tham nhũng, tiêu cực, vi phạm pháp luật trong lĩnh vực này.

e) Tiếp tục tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức có liên quan, các chuyên gia, nhà khoa học, người làm công tác thực tiễn, tham khảo có chọn lọc kinh nghiệm quốc tế, bảo đảm phù hợp với đặc điểm về chính trị và điều kiện thực tế của Việt Nam, bảo đảm tính khả thi của các quy định mới.

2. Về các nội dung cụ thể:

a) Nghiên cứu quy định về nội dung quảng cáo, bảo đảm nội dung quảng cáo chính xác, trung thực, bảo đảm thuần phong mỹ tục của dân tộc.

b) Nghiên cứu, hoàn thiện các quy định về hoạt động quảng cáo trên môi trường mạng, dịch vụ quảng cáo xuyên biên giới, bảo đảm không thất thu thuế và phù hợp với chính sách, pháp luật về an ninh mạng, giao dịch điện tử, cạnh tranh, sở hữu trí tuệ, bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng.

c) Rà soát, nghiên cứu quy định về diện tích quảng cáo trên báo in và quảng cáo trên báo nói; thời lượng quảng cáo trên truyền hình, bảo đảm sự hài hòa lợi ích của Doanh nghiệp, người dân và Nhà nước.

d) Rà soát, nghiên cứu quy định việc phân cấp cho địa phương cấp giấy phép xây dựng biển hiệu, bảng quảng cáo, bảo đảm an toàn của công trình đó, các công trình lân cận và sự an toàn của cộng đồng.

e) Nghiên cứu quy định rõ hơn tại dự thảo Luật về điều khoản chuyển tiếp, bảo đảm không có khoảng trống trong việc áp dụng pháp luật theo quy định của của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đối với những quy định mới và những quy định tại Luật Quảng cáo năm 2012.

g) Rà soát các quy định của pháp luật có liên quan, trường hợp cần sửa đổi bổ sung thì nghiên cứu sửa đổi, bổ sung ngay tại Luật này, bảo đảm tháo gỡ khó khăn, vướng mắc và sự thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật. Đối với các vấn đề không mang tính ổn định thì giao Chính phủ quy định.

Đài Truyền hình Việt Nam nghiên cứu, đề xuất giải pháp về quảng cáo trên các giải đấu thể thao quốc tế đã được mua bản quyền truyền dẫn trực tiếp, gửi Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tổng hợp, xây dựng thành quy định tại dự thảo Luật.

Giao Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì, phối hợp với Văn phòng Chính phủ, Bộ Tư pháp và các bộ, cơ quan liên quan nghiên cứu, tiếp thu ý kiến Thường trực Chính phủ, ý kiến Thành viên Chính phủ, chính lý, hoàn thiện hồ sơ Dự án Luật, báo cáo Chính phủ tại Phiên họp chuyên đề xây dựng pháp luật tháng 6 năm 2024.

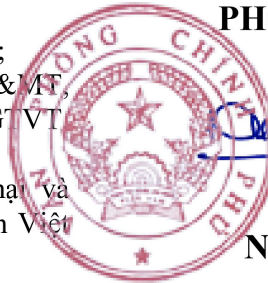
Phó Thủ tướng Trần Hồng Hà chỉ đạo dự án Luật này.

Văn phòng Chính phủ thông báo để Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Công Thương, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, các bộ, cơ quan liên quan biết, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Các Bộ: CA, QP, TP, NV, NG, TN&MT, KH&ĐT, TC, NN&PTNT, YT, XD, GTVT, TT&TT, KH&CN, CT, VH,TT&DL;
- Các Cơ quan: Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Đài Truyền hình Việt Nam;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý, thư ký của TTg, các Phó TTg, các Vụ, Cục: KGVX, NN, CN, TCCV, KSTT;
- Lưu: VT, PL(2).

**KT. BỘ TRƯỞNG, CHỦ NHIỆM
PHÓ CHỦ NHIỆM**



Nguyễn Sỹ Hiệp