

Số: 6683 /TB-BLĐTBXH

Hà Nội, ngày 31 tháng 12 năm 2024

THÔNG BÁO

**Kết luận kiểm tra số 6682/KL-BLĐTBXH ngày 31/12/2024
của Đoàn kiểm tra Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội kết luận kiểm tra
công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Sở Lao động –
Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai**

Trong thời gian từ ngày 13/11/2024 đến ngày 15/11/2024, Đoàn kiểm tra của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội được thành lập theo Quyết định số 1731/QĐ-BLĐTBXH ngày 17/10/2024 của Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội đã tiến hành kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai.

Căn cứ quy định tại khoản 4 Điều 15 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội thông báo công khai kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai đã đạt những kết quả nhất định; về cơ bản hoạt động quản lý nhà nước và công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính đã được quan tâm, chỉ đạo thực hiện theo đúng quy định của pháp luật. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được thì công tác này vẫn còn một số khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thực hiện và cần được tiếp tục quan tâm, thực hiện các giải pháp thiết thực, hiệu quả hơn nữa để đáp ứng yêu cầu thực tiễn đặt ra hiện nay.

II. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Công tác chỉ đạo triển khai thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính: Công tác này đã được Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai quan tâm thực hiện. Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai luôn sát sao trong việc chỉ đạo, triển khai thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, cập nhật những quy định Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản liên quan để đảm

bảo thực hiện đúng quy định pháp luật. Nghiêm túc thực hiện báo cáo định kỳ hoặc báo cáo đột xuất về công tác thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính khi có yêu cầu. Đồng thời, Sở đã tích cực đẩy mạnh thực hiện việc tuyên truyền, tập huấn, phổ biến Luật và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật nâng cao nhận thức của doanh nghiệp, người dân và của xã hội trong việc chấp hành các quy định pháp luật trong lĩnh vực lao động, thương binh và xã hội.

2. Về điều kiện đảm bảo cho thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai có 09 phòng chức năng phục vụ triển khai các hoạt động của Sở. Thanh tra Sở được giao thực hiện công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính. Lực lượng của Thanh tra Sở hiện có 09 công chức, trong đó 02 Lãnh đạo phòng (01 Chánh thanh tra, 01 Phó Chánh Thanh tra), 05 thanh tra viên, 02 Chuyên viên. Việc theo dõi thi hành pháp luật được giao cho Văn phòng Sở phối hợp cùng Thanh tra Sở để tham mưu thực hiện. Mỗi phòng chuyên môn bố trí 01 công chức làm công tác tổng hợp, theo dõi việc thi hành pháp luật đối với lĩnh vực chuyên môn của phòng; bố trí 01 công chức công tác tại Văn phòng Sở, 01 công chức công tác tại Thanh tra Sở theo dõi, tham mưu thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong các lĩnh vực quản lý của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội; bố trí 01 công chức thuộc Thanh tra Sở theo dõi, tham mưu thực hiện công tác tình hình thi hành pháp luật và công tác theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính. Biên chế công chức được giao nhiệm vụ theo dõi, tham mưu thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, tuyên truyền, phổ biến pháp luật luôn được duy trì ổn định, đảm bảo đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ đề ra.

3. Về việc áp dụng pháp luật về xử lý vi phạm hành chính: Trong kỳ báo cáo, người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đã ban hành 73 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, số tiền xử phạt là 2.796.399.489 đồng. Về tổ chức thực hiện, 69/73 (94,5%) Quyết định XPVPHC đã thi hành xong, nộp vào ngân sách nhà nước với số tiền xử phạt thu được là 2.445.718.873 đồng. Trong kỳ kiểm tra không phát sinh khiếu nại, tố cáo trong xử lý vi phạm hành chính tại đơn vị.

III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

a) *Khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định pháp luật*

- Các quy định về áp dụng tình tiết giảm nhẹ còn chưa cụ thể, mang tính định tính dẫn đến cách hiểu và việc áp dụng chưa thống nhất. Khó áp dụng

nên cán bộ thực thi pháp luật thường có tâm lý “sợ sai” nên không áp dụng trong xử lý vi phạm hành chính.

- Quy định về thời gian chuyển hồ sơ xử phạt trong trường hợp không thuộc thẩm quyền xử lý là quá ngắn và khó khăn trong trường hợp lãnh đạo có công việc đột xuất (trong thời hạn 24 giờ kể từ khi lập biên bản). Việc chuyển hồ sơ phải thông qua việc xét duyệt, ký ban hành tờ trình của Giám đốc Sở sau đó chuyển đến cơ quan có thẩm quyền ban hành thì quy định thời gian như trên là thiếu tính khả thi (trường hợp lập biên bản vi phạm vào ngày trước ngày nghỉ hằng tuần, hoặc ngày nghỉ lễ, tết thì không chuyển hồ sơ kịp thời theo quy định).

b) Khó khăn, vướng mắc trong việc tổ chức thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết thi hành

- Về công tác tuyên truyền pháp luật lao động phần lớn mới chỉ được thực hiện đối với các doanh nghiệp có quy mô vừa và lớn, còn nhiều doanh nghiệp nhỏ, doanh nghiệp tư nhân và chủ doanh nghiệp là người nước ngoài còn hạn chế. Tỷ lệ doanh nghiệp được tham dự tập huấn so với số lượng doanh nghiệp chưa đáp ứng yêu cầu.

- Do một số quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính chưa phù hợp: Quy định về đình chỉ hoạt động giáo dục nghề nghiệp đối với cơ sở giáo dục nghề nghiệp khi vi phạm về quy mô tuyển sinh theo quy định tại khoản 5 Điều 7 Nghị định số 88/2022/NĐ-CP ngày 26/10/2022 của Chính phủ.

- Đối với các doanh nghiệp do khó khăn trong hoạt động, sản xuất kinh doanh dẫn đến chậm đóng BHXH bắt buộc kéo dài, khi xử lý vi phạm hành chính việc đôn đốc, theo dõi việc chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính cũng gặp nhiều khó khăn do doanh nghiệp cố tình không hợp tác, không còn khả năng thực hiện.

- Đã có quy định của pháp luật về các biện pháp cưỡng chế thực hiện Quyết định xử phạt vi phạm hành chính tuy nhiên việc áp dụng cũng có nhiều khó khăn, vướng mắc như: Đối với biện pháp khấu trừ tiền từ tài khoản thì đối với các đơn vị không còn số dư hoặc số dư rất ít trong tài khoản không đủ để cưỡng chế. Việc áp dụng biện pháp kê biên tài sản có giá trị tương ứng với số tiền phạt để bán đấu giá còn khó khăn trong thực hiện về cơ chế phối hợp, trình tự, thủ tục cụ thể để thực hiện.

c) Kết quả kiểm tra hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính

Đoàn kiểm tra đã tiến hành kiểm tra theo xác suất đối với 39/73 hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai.

Qua kiểm tra, về cơ bản, các hồ sơ được kiểm tra đã được lập theo đúng trình tự, thủ tục pháp luật quy định. Tuy nhiên, một số hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính vẫn có sai sót, hạn chế, cần phải xử lý hoặc giải trình, làm rõ.

2. Nguyên nhân

Những tồn tại, thiếu sót trong công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính nói chung và trong việc áp dụng pháp luật về xử lý vi phạm hành chính nói riêng, thể hiện qua các hồ sơ mà Đoàn kiểm tra đã kiểm tra được xác định do nhiều nguyên nhân, tuy nhiên, chủ yếu do các nguyên nhân sau đây:

- Trong bối cảnh chung hiện nay, đội ngũ công chức thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính vẫn chưa đáp ứng được yêu cầu về số lượng và kỹ năng nghiệp vụ, trong khi đây lại là lĩnh vực phức tạp.

- Về việc tuân thủ quy định pháp luật trong lĩnh vực pháp luật lao động: Một số doanh nghiệp chỉ chú trọng đến sản xuất, kinh doanh, chưa thực sự quan tâm đến việc nghiên cứu, thực hiện và tuyên truyền pháp luật nói chung và pháp luật lao động nói riêng, dẫn đến những sai phạm trong việc thực hiện các quy định của pháp luật, ảnh hưởng xấu đến quan hệ lao động, tiềm ẩn nguy cơ phát sinh, tranh chấp trong lao động.

- Công tác chỉ đạo, tự kiểm tra trong công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính của Sở chưa được thường xuyên, kịp thời.

- Việc phối hợp giữa người phát hiện hành vi phạm, người có thẩm quyền lập biên bản vi phạm và người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính chưa chặt chẽ dẫn đến việc chuyển hồ sơ xử lý đôi lúc còn gặp khó khăn, chưa kịp thời.

IV. KIẾN NGHỊ

Đoàn Kiểm tra đề nghị Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai:

Thứ nhất, quan tâm chỉ đạo thường xuyên, kịp thời, bố trí đầy đủ biên chế thực hiện quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, kinh phí và các điều kiện bảo đảm khác cho việc thực hiện nhiệm vụ này. Chấn chỉnh, tập huấn nghiệp vụ hiệu quả, thường xuyên để nâng cao tính chuyên nghiệp trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

Thứ hai, tiếp tục chú trọng công tác theo dõi, kiểm tra việc chấp hành các quyết định xử phạt vi phạm hành chính của các tổ chức, cá nhân bị xử phạt vi phạm hành chính; chủ động, kiên quyết tiến hành cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính để bảo đảm tính nghiêm minh của pháp luật, bảo đảm hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

Thứ ba, đối với những hồ sơ có sai sót đã được chỉ ra thì đề nghị nghiêm túc rút kinh nghiệm, bảo đảm thực hiện đúng quy định của pháp luật trong thời gian tiếp theo.

Thứ tư, nghiên cứu có giải pháp hiệu quả để việc phối hợp giữa người phát hiện hành vi vi phạm, người có thẩm quyền lập biên bản vi phạm và người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính được chặt chẽ, kịp thời, bảo đảm đúng quy định của pháp luật.

Thứ năm, đề nghị Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai chỉ đạo cá nhân, tổ chức liên quan nghiên cứu kỹ các quy định pháp luật có liên quan về XPVPHC để tiếp tục xử lý theo thẩm quyền các quyết định xử phạt vi phạm hành chính có sai sót theo đúng quy định của pháp luật; thực hiện việc động viên kịp thời công chức làm tốt, xử lý trách nhiệm đầy đủ, công khai, công bằng, nghiêm túc đối với các cá nhân, cơ quan, đơn vị có liên quan có sai sót trong thi hành pháp luật về XPVPHC, qua đó nâng cao hơn nữa hiệu lực, hiệu quả công tác xử phạt vi phạm hành chính của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai./.

Nơi nhận:

- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Thứ trưởng Lê Văn Thanh (để báo cáo);
- Trung tâm công nghệ thông tin (để đăng tải);
- Lưu: VT, Vụ PC_(PTM).

5)

**TL. BỘ TRƯỞNG
KT. VỤ TRƯỞNG VỤ PHÁP CHẾ
PHÓ VỤ TRƯỞNG**



Phạm Thị Thanh Việt